Город Брест, занимая стратегическое положение на карте Европы, находясь на транспортной магистрали Берлин - Варшава - Брест - Минск - Москва, размещаясь поблизости от уникальных природных объектов, обладая богатым историческим прошлым и социально-экономическим потенциалом, имеет хорошие шансы реализовать эти преимущества через разработку и реализацию стратегии устойчивого развития. Такого рода стратегии (часто они называются Местные повестки на 21-й век) в настоящее время уже стали широко используемым механизмом территориального развития во многих странах мира. Теоретической и методологической основой Местных повесток на 21-й век является концепция устойчивого развития. Ее понимание является важной предпосылкой для разработки планов и реализации мероприятий по развитию территорий всех уровней, в том числе города Бреста.

Сивограков О.В.
Кандидат экономических наук

БРЕСТ

стратегия развития

Брест. Стратегия развития.

Под научной редакцией

Желткова Игоря Михайловича
Лысюка Анатолия Ивановича

Авторы:

Желтков Игорь Михайлович
Ковш Николай Константинович
Красовский Константин Константинович
Лавровская Ирина Борисовна
Лысюк Анатолий Иванович
Люкевич Владимир Павлович
Михальчук Николай Васильевич
Патолятов Дмитрий Александрович
Сивограков Олег Владимирович
Шмыга Иван Васильевич

© Коллектив авторов
отпечатано на принтере
распространяется бесплатно
тираж - 299 экз.

СОДЕРЖАНИЕ:

РАЗДЕЛ 1. *ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЕСТА*.....4

РАЗДЕЛ 2. *СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЕСТА*.....19

РАЗДЕЛ 3. *СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ: СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ*.....68

РАЗДЕЛ 4. *СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРЕСТА*.....82

РАЗДЕЛ 5. *СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СМИ ГОРОДА БРЕСТА*.....96

РАЗДЗЕЛ 6. *СТРАТЭГІЯ РАЗВІЦЦЯ ГОРАДА БРЭСТА: СПОРТ, ФІЗІЧНАЯ КУЛЬТУРА, ТУРЫЗМ*.....108

РАЗДЗЕЛ 7. *МЕСЦЫ ГІСТАРЫЧНЫХ ПАДЗЕЙ І ЗДАРЭННЯЎ. ПОМНІКІ. ПАМЯТНЫЯ МЕСЦЫ*.....121

РАЗДЕЛ 8. *ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В БРЕСТЕ И СТРАТЕГИЯ ЕЕ УЛУЧШЕНИЯ*.....127

РАЗДЕЛ 9. *УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ - ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ГОРОДА БРЕСТА*.....149

SWOT - АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ г. БРЕСТА.....167

РАЗДЕЛ 1. Общественное мнение и стратегия развития города Бреста

Лысюк А.И.
кандидат философских наук

Содержание и эффективность стратегии развития города Бреста существенным образом зависит от того, в какой мере она аккумулирует совокупный опыт его граждан, их интересы, ценности и цели, а также насколько адекватно идентифицирует совокупность, остроту и способы решения стоящих перед городом проблем.

Можно выделить несколько групп проблем, актуальных для жителей областного центра. Первая имеет личностный характер и связана определением проблем, наиболее актуальных и значимых для конкретного человека. Вторая группа указывает на те, которые наиболее значимы для города в целом. Третья группа связана с проблемами, присущими городскому хозяйству. Четвертая характеризует некоторую их совокупность, присущих непосредственной среде обитания любого брестчанина - его дому.

Данный анализ начнем с личностного уровня. Социологическое исследование, проведенное в Бресте (декабрь 2005 - январь 2006 гг.) показало, что на первое место среди проблем, в наибольшей степени беспокоящих его жителей, выходят социально-экономические проблемы: на рост цен указали 44,9% респондентов, на низкий уровень жизни - 33,4%, на непосредственно связанное с ним (уровнем жизни) отсутствие жизненных перспектив - 30,8%.

Вторая по значимости проблема, в представлении 30,5% опрошенных, - широкое распространение алкоголя и наркотиков, что подтверждается не только субъективным восприятием, но и данными государственной статистики. Основными причинами этого являются не только доступность (дешевизна) алкоголя (это уже следствие), но и общее падение нравов в белорусском обществе.

Нарастающую проблемность для жителей города Бреста, как показало исследование, приобретают коррупция, что констатировали 28,0% респондентов, и высокий уровень преступности - 26,5%.

Некачественное здравоохранение назвали наиболее болезненной и злободневной проблемой 23,8% жителей города. Далее по нисходящей следуют: падение нравов (22,4%), экологические проблемы (17,0%), кризис семьи (16,6%) и демографический проблемы (11,5%) (см. табл. 1).

Обращает на себя внимание тот социологический факт, что внешнеполитические обстоятельства (угрозы) не относятся к числу проблем, вызывающих общественное беспокойство.

Неудовлетворение материальными обстоятельствами жизни может побуждать человека к различным формам активности: протесту, поиску новой работы, интенсивной внутренней жизни и пр. Одним из таких выходов может казаться (э)миграционный вариант, основанный на (э)миграционных настроениях. В Бресте подобные настроения достаточно велики. Данное исследование показало, что с

разной степенью вероятности планирует переехать на новое место жительства 17,5% брестчан (Табл. 2). Главными причинами, способствующими появлению данных установок, являются обстоятельства суть экономические: 45,8% опрошенных отметили, что их переезд обусловлен стремлением повысить уровень жизни, а 29,0% - с целью обретения новых жизненных перспектив (Табл. 3). Вспомним также то, что, согласно статистическим данным, в Бресте уровень средней зарплаты ниже, чем в других областных центрах Беларуси.

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос "Как Вы думаете, какие проблемы являются для Вас наиболее болезненными и злободневными? (можно дать не более трех ответов)?", в %

Варианты	%
Рост цен	44,9
Низкий уровень жизни	33,4
Отсутствие жизненных перспектив	30,8
Алкоголь и наркотики	30,5
Коррупция	28,0
Высокий уровень преступности	26,5
Некачественное здравоохранение	23,8
Падение нравов	22,4
Экологические проблемы	17,0
Кризис семьи	16,6
Демографические проблемы	11,5
Внешнеполитические угрозы	3,5
Низкий уровень образования	2,0
Затрудняюсь ответить	2,4

Таблица 2. Распределение ответов на вопрос "Планируете ли Вы переезд на новое место жительства в другой регион страны или за границу?", в %

Варианты ответа	%
Да, определенно	5,5
Да, скорее всего	12,0
Скорее всего, нет	13,3
Нет	66,7
Затрудняюсь ответить	2,5

Таблица 3. Распределение ответов на вопрос: "Что является основной причиной Вашего желания переезда в другой регион страны или за границу?", в %

Варианты ответа	%
Повышения уровня жизни	45,8
Обретения новых жизненных перспектив	29,0
Плохая экология в городе	15,0
На учебу/ работу	14,9
Ради здоровья	10,4
Политические соображения	7,7
Ради детей	7,0
Затрудняюсь ответить	5,6

Примечателен и тот социологический факт, что для горожан принципиальное значение приобретает экологический фактор: 15,0% потенциальных эмигрантов готовы покинуть город именно из-за "плохой экологии" и еще 10,4% - "ради здоровья", что также связано с качеством экологической среды.

Миграционные настроения - это не только актуализированные в той или иной степени установки. Это и реальная практика. Социологический опрос свидетельствует, что 16,0% брестчан уже выезжали на заработки в другие города и страны (Табл. 4). Наибольший поток наших горожан направлялся в Польшу. Важными центрами рабочей миграции являлись также Минск, другие города Беларуси, Россия, Германия и Италия.

Таблица 4. Распределение ответов на вопрос: "Выезжали ли Вы на заработки в другие города Беларуси и другие страны?", в %

Варианты ответа	%
Да	16,0
Нет	84,0
Затрудняюсь ответить	0

Социально-экономические проблемы, безусловно, остры и актуальны для брестчан. Наряду с этим нельзя не отметить, опираясь на результаты социологического исследования, что в этой сфере происходят позитивные изменения. По мнению 24,7% опрошенных, за последние годы их уровень жизни вырос, в то время как 7,3% констатировали его снижение. У 65,4% он остался на прежнем уровне (Табл. 5).

Таблица 5. Распределение ответов на вопрос: "Каким образом изменился уровень Вашей жизни в последние годы?", в %

Варианты ответа	%
Вырос	24,7
Снизился	7,3
Остался на прежнем уровне	65,4
Затрудняюсь ответить	2,6

Вторая группа проблем носит специфически "городской характер" и фиксирует степень удовлетворенности горожанами состоянием и функционированием отдельных сфер жизни города, где, как выяснилось, существуют как явные лидеры, так и аутсайдеры.

Безусловным лидером здесь является торговля, состоянием которой удовлетворены 74,7% брестчан, а еще 14,7% выразили частичное удовлетворение, что неудивительно, учитывая динамично растущую сеть торговых структур, равно как и рост конкурентности в этой среде.

Достаточно высокую оценку у местного населения получили также работа транспорта (удовлетворены - 46,7%, частично удовлетворены - 36,0% опрошенных), организация досуга (удовлетворены - 45,3%, частично удовлетворены - 41,3%), безопасность населения (удовлетворены - 41,4%, частично удовлетворены - 40,0%) и состояние дорог (удовлетворены - 38,2%, частично удовлетворены - 45,3%). Основанием для подобной высокой оценки

послужили очевидные для местного населения позитивные сдвиги в этих сферах, решение транспортной проблемы, в особенности с помощью маршрутных такси, улучшение инфраструктуры досуга (новые клубы, модернизация парка, появление все новых городских праздников и т.п.), активные дорожные работы, в особенности по улицам Московской, Ленина, Сябровской и др.).

Наиболее проблемными, по мнению опрошенных, являются следующие сферы городской жизни: медицинское обслуживание (удовлетворены - 13,3%, частично удовлетворены - 48,1% опрошенных), строительство жилья (удовлетворены - 16,4%, частично удовлетворены - 30,2%), работа ЖКХ (удовлетворены - 15,2%, частично удовлетворены - 40,8%) и экология (удовлетворены - 18,7%, частично удовлетворены - 22,7%) (Табл. 6).

Таблица 6. Распределение ответов на вопрос: "В какой степени Вас удовлетворяет или не удовлетворяет состояние следующих сфер жизни нашего города Бреста?, в %

Варианты	Удовлетворен	Частично удовлетворен	Неудовлетворен	Затрудняюсь ответить
Состояние дорог	38,2	45,3	16,5	0
Система образования	28,4	38,7	26,3	6,6
Работа ЖКХ	15,2	40,8	32,5	11,5
Экология	18,7	22,7	54,5	4,1
Организация досуга	45,3	41,3	4,4	9,0
Работа транспорта	46,7	36,0	16,7	0,6
Торговля	74,7	14,7	6,6	4,0
Деятельность учреждений культуры	38,7	39,5	12,5	9,3
Медицинское обслуживание	13,3	48,1	34,7	3,9
Строительство жилья	16,4	30,2	41,3	12,1
Безопасность населения	41,4	40,0	16,0	2,6

Идентификация городских проблем естественным образом связана не только с оценкой их актуального состояния, но и с определением динамики их развития. Проведенное нами исследование показало, что, по мнению жителей города Бреста, наибольшая позитивная динамика зафиксирована как раз в областях с наименьшей проблемностью. В первую очередь, это состояние дорог (на позитивные изменения в этой сфере указали 85,3% опрошенных).

80,0% респондентов констатировали позитивные изменения в сфере торговли, 66,8% - в работе транспорта, 48,8% - в организации досуга.

Негативная динамика, в представлении брестчан, характерна для экологии и строительства жилья. Медленно улучшается ситуация в системе образования, здравоохранения и работе ЖКХ (Табл. 7). Именно на решении этих проблем

должны концентрироваться усилия органов государственной власти и общественности города Бреста.

Таблица 7. Распределение ответов на вопрос: "Как Вы думаете, в последние годы улучшилось или ухудшилось состояние следующих сфер жизни города Бреста?", в %

Варианты	Улуч-шилось	Ухуд-шилось	Осталось на прежнем уровне	Затруд-няюсь ответить
Состояние дорог	85,3	2,2	12,5	0
Система образова-ния	22,7	17,3	46,6	13,4
Работа ЖКХ	24,0	9,3	50,7	16,0
Экология	19,2	39,6	33,3	7,9
Организация досуга	48,8	5,4	35,2	10,6
Работа транспорта	66,8	5,9	26,8	0,5
Торговля	80,0	0	19,0	1,0
Деятельность учреждений культуры	33,3	9,4	40,0	17,3
Медицинское обслуживание	30,0	16,7	49,3	4,0
Строительство жилья	19,2	29,3	38,2	13,3
Безопасность населения	29,8	17,3	44,3	9,6

Третья группа проблем, как мы уже отмечали, касается непосредственно проблем городского хозяйства, проблем, имеющих особую остроту не только для жителей Бреста, Беларуси, но и всего постсоветского пространства.

Таблица 8. Распределение ответов на вопрос: "Какие проблемы городского хозяйства требуют в Бресте первоочередного решения?", в %

Варианты ответа	%
Улучшение качества питьевой воды	70,6
Увеличение площади зелёных насаждений	44,5
Улучшение уличного освещения	43,3
Ремонт дорог и тротуаров	33,9
Увеличение количества ремонтируемых крыш	31,4
Расширение сети городского транспорта	29,3
Строительство детской общегородской игровой площади (игрового комплекса)	26,7
Открытие новых пунктов общественного питания (кафе, ресторанов)	9,5
Отсутствие детских кафе	9,3
Строительство новой городской бани	5,8
Другое	0

Данное исследование показало, что проблемы городского хозяйства, связанные преимущественно с деятельностью ЖКХ, по мнению горожан, не носят критического характера и не являются для большинства жителей Бреста проблемами, вызывающими особую озабоченность

Тем не менее, проблемы подобного рода существуют и омрачают жизнь брестчан. Первой и главной из них является острая необходимость в улучшении качества питьевой воды, на что указали 70,6% опрошенных. 44,5% респондентов отметили первоочередную необходимость "увеличения площади зеленых насаждений", 43,3% - "улучшение уличного освещения", 31,4% - "увеличение площади ремонтируемых крыш". И совсем неактуальная проблема для Бреста - строительство новой городской бани (см. табл. 8).

Таблица 9. Распределение ответов на вопрос: "Какие проблемы вашего дома волнует Вас больше всего? (возможны несколько ответов)?", в %

Варианты ответа	%
Качество отопления в зимний период	38,6
Недостаточное освещение двора	36,5
Отсутствие капитального ремонта	35,7
Общее ветхое состояние дома	34,1
Плохое состояние подвалов	26,6
Отсутствие детской площадки	25,3
Отсутствие места для парковки автомобилей	22,7
Недостаточное озеленение двора	18,5
Неудовлетворительное состояние подъездов и тротуаров	17,3
Санитарное состояние лестниц	16,1
Неудобная планировка двора	12,9
Подача воды в квартиры	12,0
Несвоевременный вывоз мусора	7,7
Затрудняюсь ответить	4,3

Эта четвертая группа проблем предельно конкретна и связана с осознанием проблем дома, в котором живут брестчане. Выяснилось, что наиболее злободневной для них оказывается "качество отопления в зимний период", на что указали 38,6% респондентов. Далее по нисходящей следуют "недостаточное освещение двора" (36,5%), "отсутствие капитального ремонта" (35,7%), "общее ветхое состояние дома" (34,1%), "плохое состояние подвалов" (26,6%).

Совокупность наиболее острых проблем, беспокоящих, волнующих жителей города Бреста, как говорится, налицо. Возникает совершенно естественный и логичный вопрос: кто же несет ответственность за их решение?

По результатам нашего опроса, на первом месте среди "ответчиков" оказались, в представлении респондентов, местные власти (59,9%). Для оценки перспектив регионального развития эта цифра важна, так как показывает, что большинство населения полагает, что ключ от решения региональных проблем находится на местном уровне и зависит от активности локальных субъектов. Далее идут президент (33,7%) и правительство (26,6%).

Принципиальное значение имеет также то, что четверть опрошенных (25,8%) полагают, что и "сами жители региона" ответственны за разрешение региональных проблем. Определенная часть респондентов придерживается мнения, что ответственными за региональные проблемы являются также общественные организации (9,3%), местный бизнес (4,8%) и СМИ (4,2%) (Табл. 10).

Таблица 10. Оценка степени ответственности различных социальных институтов за решение в Бресте проблем социального, экономического, экологического порядка в %

Варианты ответа	%
Местные власти	59,9
Президент	33,7
Правительство	26,6
Сами жители региона	25,8
Национальное собрание	15,0
Общественные организации	9,3
Местный бизнес	4,8
СМИ	4,2
Церкви	0,5
Другое	3,5
Затрудняюсь ответить	5,2

Говоря о социальной ответственности местных сообществ, необходимо иметь ввиду и то, какова же в представлении жителей Бреста, динамика участия местных сообществ в решении городских проблем.

По мнению 42,3% опрошенных, за последние годы вклад местной власти в разрешение данной группы проблем вырос, в то время как 10,1% полагают, что "уменьшился".

Выяснилось также, что наши респонденты указали на позитивную динамику вклада в решение городских проблем со стороны местного бизнеса и церкви. Особый интерес вызывает позиция 30,4% опрошенных, указавших на рост "социального вклада" церкви, тем более учитывая тот факт, что только 0,5% респондентов полагают, как мы уже отмечали, что церковь ответственна за решение региональных проблем. Этот рост обусловлен как быстрым увеличением количества протестантских общин, так и новым прочтением ими своей социальной миссии.

К сожалению, приходится констатировать уменьшение социального влияния и социальной результативности со стороны общественных организаций, что объясняется скорее всего жесткостью государственной политики, проводившейся по отношении к ним в последние годы (Табл. 11).

Острота и злободневность городских проблем естественным образом рождают вопрос: кто же реально (и потенциально) способен с ними справиться? Разумеется, ответ на него в той или иной степени отталкивается от непосредственных актуалий и практик.

Таблица 11. Распределение ответов на вопрос: "В последние годы вклад местной власти, общественных организаций, бизнеса, церкви в решение городских проблем вырос или уменьшился?", в %

	Вырос	Уменьшился	Остался на прежнем уровне	Затрудняюсь ответить
Местная власть	42,3	10,1	37,0	11,6
Общественные организации	15,0	24,4	42,2	19,4
Церкви	30,4	10,0	39,5	21,1
Бизнес	30,2	22,2	25,7	21,9

Результаты данного исследования констатируют тот социологический факт, что большинство жителей Бреста (52,2%) свои надежды на решение атакующих их проблем в первую очередь связывает, несмотря на растущую централизацию и авторитаризацию системы государственной власти, с местными властями. Сравните: 30,5% указали в данном контексте на президента, 21,4% - на правительство, а 6,1% - на Национальное собрание.

Кроме этого, 35,1% опрошенных указывают на местных жителей как силу, способную справиться с региональными проблемами. Проблема в том, каким образом актуализировать эту потенцию с помощью естественных и искусственных средств. Среди локальных социальных институтов в качестве таковой деятельной силы называются местный бизнес (14,4%), общественные организации (11,6%), СМИ (10,6%), церкви (6,8%) (Табл. 12).

Таблица 12. Распределение ответов на вопрос: "Какие социальные институты, в Вашем представлении, способны наиболее эффективно справиться с решением городских проблем?" (можно дать не более трех ответов), в %

Варианты ответа	%
Местные власти	52,2
Президент	30,5
Сами жители города	30,1
Правительство	21,4
Местный бизнес	14,4
Общественные организации	11,6
СМИ	10,6
Церкви	6,8
Национальное собрание	6,1
Нет таких институтов	5,5
Другое	3,9
Затрудняюсь ответить	5,8

Как мы видим из вышеизложенного материала, в представлении около трети респондентов именно "сами жители города" несут ответственность за решение городских проблем и одновременно способны их решать. Это довольно-таки высокий показатель для белорусского общества где, с одной стороны, сильны

этатистские настроения, а с другой, низок уровень политической культуры. В этих обстоятельствах степень социальной активность населения во многом обусловлена позицией по отношению к ее носителям со стороны государства. Как же относится, в представлении наших респондентов, местная власть к социальным инициативам в Бресте?

В первую очередь, как констатирует социологическое исследование, в представлении 35,9% опрошенных, это отношение суть избирательно, поскольку власть поддерживает только некоторые инициативы, и мы знаем, какие именно.

Кроме этого, по мнению 17,4% опрошенных, местная власть относится к социальным инициативам индифферентно, их не замечая.

В представлении 14,5% респондентов, местная власть препятствует их (инициатив) осуществлению.

Оптимистически звучит тот социологический факт, что только 11,3% опрошенных, заявили, что в регионе "нет никаких инициатив" (Табл. 13). Из этого факта можно сделать вывод о том, что в Бресте существует значительный потенциал развития социальной активности; проблема в том, чтобы найти адекватные способы его актуализации и объективации.

Таблица 13. Распределение ответов на вопрос: "По Вашему мнению, как государство относится к социальным инициативам, социальной активности жителей города?"

Варианты ответа	%
Оно их постоянно поддерживает	12,5
Оно поддерживает некоторые из них	35,9
Оно их не замечает	17,4
Оно препятствует их осуществлению	14,5
Нет никаких инициатив	11,3
Затрудняюсь ответить	8,4

Таблица 14. Распределение ответов на вопрос: "В какой степени объединяют свои усилия для решения городских проблем местная власть, общественные организации, бизнес и церкви?"

Варианты ответа	%
В значительной степени	5,8
В незначительной степени	22,4
В некоторой степени	31,5
В средней степени	11,0
Совсем не объединяют	15,2
Затрудняюсь ответить	14,1

Как показало данное исследование, важным каналом повышения способности локальных сообществ к решению региональных проблем является объединение усилий местной власти, общественных организаций, бизнеса, церкви. Только 5,8% респондентов указали на то, что на данном поприще происходит объединение усилий "в значительной степени", в то время как "в незначительной степени" - 22,4%, "в некоторой степени" - 31,5% (Табл. 14). Поскольку в решении городских проблем заинтересованы практически все местные сообщества, то,

следовательно, несмотря на разницу местных сообществ в весовых категориях, интеграция их усилий является не столько утопией, сколько актуальной необходимостью.

Перспективное развитие города Бреста априори немыслимо без того, чтобы его жители не превратились в активных и креативных персон по его позитивной модернизации, по решению городских проблем. Определенный оптимизм внушает то обстоятельство, что, как уже выше отмечалось, для брестчан свойственна высокая степень озабоченности городскими проблемами. Важно и то, что значительная часть из них (свыше двух третей) полагают, что как раз жители города должны принимать непосредственное участие в решении городских проблем (Табл. 15). Однако, к сожалению, очевидно и то, что только 26,6% из них принимают участие в решении городских проблем ("часто" - 1.3%, “редко” - 25,3%) (Табл. 16).

Таблица 15. Распределение ответов на вопрос: "Должны ли жители Бреста принимать непосредственное участие в решении городских проблем?", в %

Варианты ответа	%
Да, определенно	60,1
Да, отчасти	16,0
В зависимости от ситуации	16,4
Нет	5,3
Затрудняюсь ответить	2,2

Таблица 16. Распределение ответов на вопрос: "Принимали ли Вы лично какое-либо участие в решении городских проблем?", в %

Варианты ответа	%
Да, часто	1,3
Да, редко	25,3
Нет	58,7
Не вижу в этом смысла	14,7
Затрудняюсь ответить	0

Разумеется, минимальное участие жителей Бреста в городском самоуправлении не является чем-то оригинальным и отличным от того, что происходит в других городах Беларуси. Оно есть не что иное, как проявление господства этатистских и патерналистских настроений в белорусском обществе.

Наряду с этим на социальной пассивности населения сказывается разочарование от уже состоявшегося участия в социальной практике. Об этом свидетельствует тот социологический факт, что удовлетворение от участия в решении городских проблем получили 44,6% опрошенных, в то время как оказались неудовлетворенными 55,4% респондентов.

В каких же формах социальной деятельности на "городском уровне" принимали участие брестчане?

Результаты социологического исследования показывают, что, в первую очередь, это хороший, добросовестный труд на своем рабочем месте (76,7% опрошенных). Далее следуют участие в выборах депутатов местных советов (75,4%) и обращение с заявлениями в органы государственной власти (38,1%).

Отметим также, что в той или иной степени удовлетворенными от обращения в органы государственной власти оказались меньше половины опрошенных - 43,6%, что, безусловно, подвергает эрозии доверие между местной властью и общественностью.

Бесспорно, это более чем уважаемые и важные сферы деятельности. Однако они обладают одним существенным дефектом: имеют минимальное отношение к социальным инициативам.

Брест, однако, не является зоной свободной от социальных инициатив. Об этом свидетельствует тот социологический факт, что в деятельности общественных организаций уже принимали участие 33,8% брестчан, имеют опыт объединения по месту жительства - 11,9%, участвовали в митингах и демонстрациях - 4,8%.

Более активному участию брестчан в жизни города могло бы способствовать их участие в выборах главы городской исполнительной власти, который и по императивам Основного закона, и по сложившейся практике концентрирует в своих руках региональные бразды правления. Данное исследование показало, что горожане в своем большинстве (61,3%) хотели бы расширить зону своего политического влияния, являясь сторонниками избрания председателя горисполкома непосредственно населением города. Еще 12,0% выступают за то, чтобы он избирался депутатами городского Совета. Сторонниками избрания главы города президентом является очевидное меньшинство 15,8% опрошенных (Табл. 17).

Таблица 17. Распределение ответов на вопрос: "Должен ли руководитель города (председатель горисполкома) избираться местным населением или же его должен назначать президент"?, в %

Варианты ответа	%
Он должен избираться населением	61,5
Его должен назначать президент	15,8
Он должен избираться местным Советом	12,0
Затрудняюсь ответить	0,7

Участие жителей в жизни города существенным образом зависит от степени их информированности. Думается, что у брестчан есть основание быть довольными качеством и количеством информационных потоков, имеющих местную прописку. Как следствие этого, практически все жители Бреста интегрированы в местное масс-медийное пространство.

Разумеется, каждое информационное (печатное и электронное) издание имеет свою аудиторию. Наиболее широкая, как показывают результаты социологического исследования, у телеканала "Лад": более половины брестчан (54,7%) информацию о происходящем в городе получают именно из этого источника, его новостных и публицистических передач.

Второе место по объему "потребителя" - у газеты "Вечерний Брест" (53,3%), третье - у телеканала "Буг" (45,3%), четвертое - у газеты "Брестский курьер" (28,0%), пятое - у областного радио - 25,5%. Следует обратить внимание на то, что основным источником информации о городской жизни оказываются, тем не менее, друзья и знакомые (69,5%) (Табл. 18).

Таблица 18. Распределение ответов на вопрос: "Из каких источников Вы получаете информацию о происходящем в нашем городе? (возможны несколько ответов), в %

Варианты ответа	%
Друзья и знакомые	69,5
Телеканал «Лад»	54,7
Газета «Вечерний Брест»	53,3
Телеканал «Буг»	45,3
Газета «Брестский курьер»	28,0
Областное радио	25,5
Газета «Заря»	13,2
Газета «Брестская газета»	8,0
Информационные часы на производстве	6,6
Газета «Народная трыбуна»	2,2
Затрудняюсь ответить	1,8

Определить степень влияния любых информационных источников можно не только по количеству пользователей, но и по уровню доверия, которое они вызывают у населения. Данное социологическое исследование показало, что самым высоким доверием (у 40,0% опрошенных) пользуется информация, поступившая от друзей и знакомых. Если же обратиться к СМИ, то здесь наибольшее доверие вызывают (по нисходящей) газета "Вечерний Брест", телеканал "Лад", газета "Брестский курьер", областное радио и телеканал "Буг" (см. табл. 19).

Таблица 19. Определение степени доверия к СМИ г. Бреста, в %

Варианты	Доверяю	Не доверяю	В чем-то доверяю, в чем-то нет	Затруд-няюсь ответить
Брестская газета	6,7	8,0	22,7	62,6
Брестский курьер	25,5	6,9	32,0	35,6
Вечерний Брест	36,0	4,5	36,8	22,7
Заря	17,6	14,4	28,7	39,3
Народная трыбуна	3,9	8,2	13,7	74,1
Телеканал «Лад»	26,6	5,4	46,7	21,3
Телеканал «Буг»	21,3	2,6	49,3	26,8
Областное радио	22,7	8,0	26,6	42,7
Информационные часы	10,6	22,3	25,9	41,2
Рассказывают друзья и знакомые	40,0	7,3	36,0	16,7
Другое	0	0	0	0

Безусловно, жизнь города, равно как и отдельного человека, состоит из множества деталей, частностей. Однако эти "частности", при всей их важности, не только не должны затенять главное, но и призваны выражать его. Каким же хотят видеть свой город его жители, если абстрагироваться от локальных проблем, связанных с ЖКХ, тротуарами, лестничными пролетами и т.п.?

Разным! Тем не менее, несмотря на существенный разброс мнений, наибольшее число сторонников (38,6%) набрал вариант, связанный с превращением Бреста в город с развитой туристической инфраструктурой, т.е. речь идет о городе, в котором ключевой является туристическая составляющая. Перспективы для этого существуют, поскольку в настоящее время используется лишь туристический ресурс, связанный с темой Великой Отечественной войны и, в частности, защиты Брестской крепости. И практически не используются колоссальные возможности, продуцированные 1000 - летней историей города.

Второе место (29,3%) - за представлениями о Бресте как торговом центре запада Беларуси, чему, безусловно, благоприятствует геополитическое положение города. К сожалению, несмотря на это, в настоящее время город оказался вне пересечения основных товарных потоков и если и известен по "торговой части", то только благодаря торговле Брестским трикотажем и подержанными иномарками.

Почти четверть опрошенных (24,0%) хотели бы видеть Брест одним из промышленных центров страны. Определенные шансы на это дают экономические возможности СЭЗ.

В представлении 13,9% респондентов Брест должен стать городом, в котором проходит множество культурных фестивалей. Специально отметим, что фестивали обладают потенциалом позитивного влияния как на туристическую, так и экономическую жизнь города.

Обращает на себя внимание то, что никто из опрошенных не хотел, чтобы Брест стал военно-стратегическим плацдармом Беларуси, что, собственно говоря, объясняется тем, что в подобном случае город и его жители лишились бы широкого спектра экономических и социальных дивидендов (Табл. 20).

Таблица 20. Распределение ответов на вопрос: "Каким в перспективе, по Вашему мнению, должен стать город Брест? (возможны только два ответа), в %

Варианты ответа	%
Городом с развитой туристической инфраструктурой	38,6
Торговым центром запада Беларуси	29,3
Одним из промышленных центров страны	24,0
Городом, в котором проходит множество культурных фестивалей	13,9
Одним из транспортных центров Европы	9,3
Мостом между странами и народами запада и востока	8,0
Военно-стратегическим плацдармом Беларуси	0
Затрудняюсь ответить	12,8

Эффективная выработка стратегии развития Бреста не является только делом элит, а по необходимости должно учитываться общественное мнение горожан. В настоящее время в концентрированном виде это мнение заявляет о следующем:

I. Ключ от решения городских проблем находится не у президента, правительства или же у депутатов Национального собрания, а на локальном уровне - у местных сообществ.

II. При всем уважении ко всем местным сообществам, тем не менее, в представлении брестчан, основная ответственность за развитие города лежит на местной власти. Наряду с этим, важная доля ответственности "за город" возлагается на местный бизнес, общественные и церковные организации.

III. Принципиальное значение имеет тот социологический факт, что около трети жителей областного центра полагают, что "сами граждане региона" несут ответственность за решение региональных проблем и одновременно способны их решить. Важно и то, что значительная часть респондентов придерживается мнения, что государство, несмотря на политические риски, лояльно относится к социальным инициативам, что в целом создает благоприятную среду сотрудничества между местной властью и социальными инициативами.

IV. Общественное мнение города всячески приветствует интеграцию усилий местных сообществ по решению региональных проблем. Слово за их лидерами!

V. Очевидными, с точки зрения горожан, являются "зоны интеграции" усилий местных сообществ. На уровне дома - это озеленение двора, санитарное состояние подвалов и лестниц, оборудование детской площадки. На уровне городского хозяйства - увеличение площади зелёных насаждений. На уровне общегородских проблем - совершенствование системы образования, улучшение медицинского обслуживания населения, повышение экологической безопасности, оптимизация досуга жителей города, деятельность по преодолению кризиса семьи.

VI. Особый акцент в развитии города должен быть сделан на усовершенствование туристической и фестивальной инфраструктуры города, а также его превращения в торговый центр запада Беларуси.

VII. Важной остается проблема преодоления бюрократизация в деятельности органов государственной власти, поскольку больше половины населения неудовлетворено решением их вопросов после обращения с соответствующими заявлениями.

VIII. Более активному участию брестчан в жизни города могло бы способствовать как их участие в выборах главы исполнительной власти (председателя горисполкома), так и установление практики проведения местных референдумов.

IX. Особую остроту в городе приобрела проблема уменьшения зеленых насаждений.

РАЗДЕЛ 2. Современное состояние и тенденции социально - экономического развития г. Бреста

Желтков И.М. кандидат экономических наук
Красовский К.К. кандидат географических наук

Население, рынок труда.

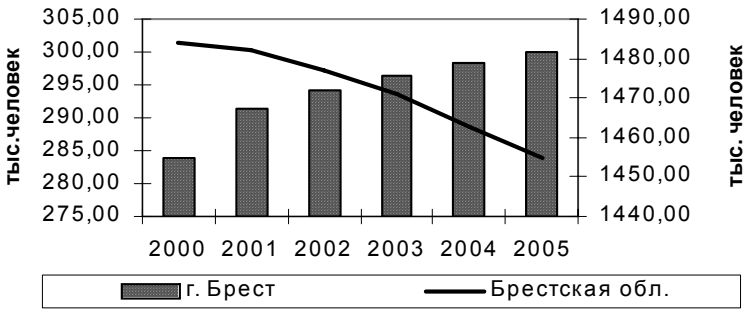
Брест - крупный индустриальный, культурный и научный центр Республики Беларусь. Город расположен на западе республики и является административным центром Брестской области. Как приграничный город он имеет выгодное экономико-географическое положение. Демографическое развитие города происходило на протяжении длительного исторического периода под влиянием сложного комплекса природных, исторических и социально-экономических факторов.

Наиболее высокие темпы роста населения города наблюдались после второй мировой войны, хотя демографический рост Бреста в этот период не был равномерным. Наибольшие средние ежегодные показатели роста жителей в городе приходятся на 1965-1990 гг. Максимальный годовой прирост населения был отмечен в 1988 г. и составил 11,0 тыс. человек. В 1950 г. численность жителей в городе выросла на 28,3 тыс. человек по отношению к 1945 г., в 1955 г. - на 12,3 тыс. (к 1950 г.); в 1960 - на 12,4 тыс. (к 1955 г.); в 1965 г. - на 14,3 тыс. (к 1960 г.); в 1970 г. - на 31,3 тыс. (к 1965 г.); в 1975 г. - на 33,2 (к 1970 г.); в 1980 г. - на 31,1 тыс. (к 1975 г.); в 1985 г. - на 35,9 тыс. (к 1980 г.); в 1990 г. - на 47,1 тыс. (к 1985 г.); в 1995 г. - на 25,5 тыс. (к 1990 г.).

К концу XX века среднегодовые темпы прироста в городе Бресте резко снизились, что было связано с совпавшими по времени тремя трансформационными процессами (последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, распадом бывшего Советского Союза и экономическим кризисом, охватившим всю территорию Беларуси).

Текущая демографическая ситуация в Бресте характеризуется устойчивым ростом численности населения. Начиная с 2000 года, население Бреста увеличивалось в среднем на 3,2 тысячи человек ежегодно. В 2005 году согласно данным текущего учета численность населения Бреста составила 300, 1 тысяч человек. На фоне снижения численности населения в Брестской области демографическая ситуация в Бресте является в целом достаточно благоприятной.

Рис. 1 Численность населения в Бресте и Брестской области



Для анализа динамики численности населения Бреста наиболее существенным является вопрос об источниках его роста. Численность населения города изменялась под влиянием следующих источников роста:

1. естественного прироста, в результате разницы между числом родившихся и числом умерших;
2. механического прироста, вследствие разницы между количеством мигрантов, прибывших в город и выбывших из него;
3. административно-территориальных преобразований, когда изменяются границы города за счет включения в городскую черту близлежащих сельских населенных пунктов.

Как свидетельствуют данные статистики, положительный ежегодный прирост населения в Бресте на протяжении последних пяти лет обеспечивался больше за счет миграции, чем естественного воспроизводства. Сальдо миграции в период с 2000 по 2004 год было положительным. Ежегодно на постоянное проживание в Брест с 2000 по 2005 прибывало более чем на полторы тысячи человек больше, чем убывало за его пределы. Среднегодовой показатель миграции в анализируемом периоде составил 5,76, в то время как коэффициент естественного прироста составил за тот же период в среднем 1,92. Наиболее высокий миграционный прирост наблюдался в 2001 году: 7,25 на 1000 человек.

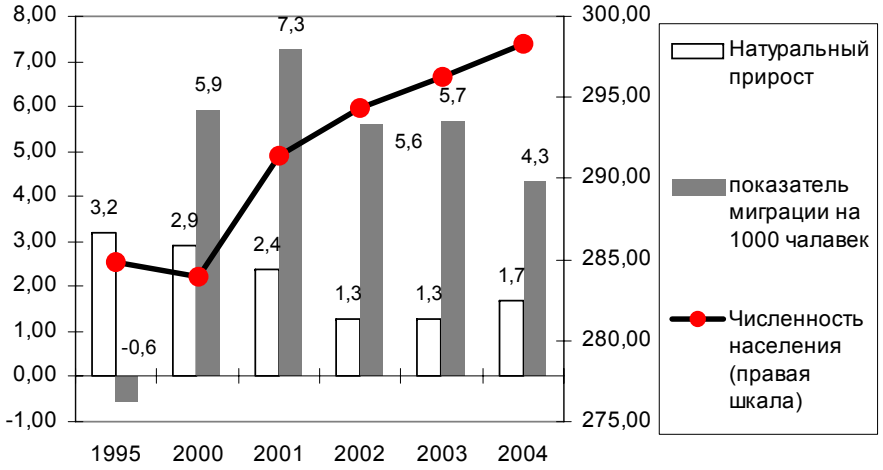
Наиболее тесные миграционные связи города Бреста осуществляются с экономическими районами России и Украины. На эти две страны приходится более 60% прибывших и почти 70% выбывших от всех мигрантов со стран бывшего СССР. Примечательно, что в последние годы число мигрантов, прибывших из России, уменьшилось, а из Украины - возросло. Причем этот рост обусловлен увеличением обмена населением с Юго-Западным районом Украины, непосредственно граничащим с территорией Брестской области. В то же время число выбывших из Бреста как на территорию России, так и Украины сократилось.

Доля стран Средней Азии, Закавказья, государств Балтии, а также Республики Молдова в обмене населением с Брестом незначительна и за исследуемый период практически не изменилась.

Главной особенностью современного экономического, демографического и территориального развития городов является их тесная взаимосвязь с прилегающей сельской местностью. Брест оказывает принципиальное влияние на направление и темпы преобразования сельской среды Брестского административного района. Притягательность Бреста в условиях регулирования его роста административными методами приводит в первую очередь к поэтапной миграции. В данном случае территория Брестского административного района выступает в качестве "перевалочной базы" для мигрантов из других регионов. Люди, которые сразу не могут переселиться в город, на первом этапе оседают в пригородной зоне. В дальнейшем при первом удобном случае эти переселенцы мигрируют в Брест. Этот факт подтверждается тем, что каждый третий мигрант, прибывший в наш город, является переселенцем из Брестского района.

На фоне положительных темпов миграции в 2000-2005 гг в Бресте снижался естественный прирост населения: с 2,9 в 2000 до 1,3 в 2003. В 2004 этот показатель немного увеличился до 1,7, однако не достиг уровня 1995 года, когда его значение составляло 3,2. Снижение естественного прироста происходило в основном за счет увеличения смертности, в том числе детской смертности в возрасте до 1 года. В 1995 году смертность на 1000 человек составляла 8 человек, в 2001 - 8,5, в 2003 - уже 8,9. Пик детской смертности в возрасте до 1 года пришелся также на 2003 год - 7,7 умерших на 1000 человек.

Рис. 2. Естественный и механический прирост населения



Рост смертности в последние пятнадцать лет связан с многочисленными факторами как социально-экономического, так и экологического характера. Однако основное влияние на данную тенденцию оказали сдвиги в возрастной структуре населения области. Чем больше в составе населения доля людей пенсионного возраста, смертность которых выше, чем в остальных возрастных группах, тем больше количество умерших и общий коэффициент смертности.

Смертность детей до 1 года имеет особый характер. Из общего числа детей, умерших до 1 года, более 50 % умирает на первом месяце жизни. Анализ числа умерших по дням в течение первого месяца показывает, что наибольшая смертность наблюдается в первые три дня жизни, а особенно велик удельный вес (до 30 % и более) умерших детей, не проживших даже один день.

Среди причин детской смертности в Бресте наибольший удельный вес приходится на врождённые аномалии (34 %), перинатальную смертность (32 %) и болезни органов дыхания 12 %. Таким образом, каждые 4 из 5 детей умирают от этих трёх причин, причём их высокий удельный вес сохраняется на протяжении всего исследуемого периода.

Наибольший удельный вес среди всех причин смертности приходится на болезни системы кровообращения. Ежегодно на этот вид болезни приходится более 50% от общего числа смертных случаев. На втором месте стоит смертность

от новообразований. Рост смертности от злокачественных новообразований связан в первую очередь с ухудшением экологической обстановки. Если в 70-80-е годы доля этого вида смертности не превышала 10 %, то в последнее десятилетие наметилась тенденция к её увеличению, составляя ежегодно около 14 %.

Третье место среди причин смерти занимают несчастные случаи, отравления и травмы. Характерным является то, что только за период с 1990 по 2002 гг. число смертных случаев от этих причин значительно возросло, а доля в общей численности умерших ежегодно составляет от 8 до 10 %. Рост смертности в этой группе обусловлен неудовлетворительной организацией производства, транспортными средствами, бытовым травматизмом, ростом алкоголизма, ростом удельного веса умерших от убийств и самоубийств.

Сравнительный анализ воспроизводственных процессов указывают на разнонаправленность демографической динамики в Бресте и Брестской области. В отличие от Бреста, в области на снижение численности населения влияет в первую очередь естественная убыль населения, причем за последние пять лет показатель естественной убыли увеличился практически в 2 раза (см. таблицу 1).

Среди городского населения в области коэффициент естественного прироста имеет небольшие положительные значения, однако его динамика также отрицательна. Если в 1995 году естественный прирост был равен 3, то в 2004 превышение рождаемости над смертностью составляло всего 0,5. Таким образом, естественный прирост городского населения области снизился по сравнению с серединой 90- х годов в 6 раз, в то время как в Бресте аналогичный показатель снизился в аналогичном периоде всего в 2 раза.

В целом по области наблюдается также активная миграция населения, хотя ее объем и темпы роста ниже, чем темпы естественной убыли населения (см. таблицу 1). В абсолютном значении из области в целом и из Бреста ежегодно на постоянное место жительства выезжает приблизительно одинаковое количество человек, в то же время очевидно, что временная и скрытая миграция в области и особенно в приграничном Бресте достаточно высока.

Таблица 1. Сравнительные показатели прироста населения в Бресте и Брестской области

Гг.	Брест			Брестская область			
	Естественный прирост (убыль)	Коэффициент миграции (на 1000 человек)	Общий прирост (убыль)	Естественный прирост (убыль)	Естественный прирост городского населения	Коэффициент миграции (на 1000 человек)	Общий прирост
1995	3,20	-0,55	2,65	-1,2	3	н\д	н\д
2000	2,90	5,94	8,84	-2	2,3	0,5	-1,5
2001	2,40	7,25	9,65	-2,8	1,2	-0,4	-3,2
2002	1,30	5,61	6,91	-3,4	0,7	-0,8	-4,2
2003	1,30	5,67	6,97	-3,9	0,4	-1,6	-5,5
2004	1,70	4,34	6,04	-3,6	0,5	-1,8	-5,4

Половозрастная структура населения влияет на естественное и механическое движение, на уровень занятости и другие демографические процессы. Её формирование в г. Бресте происходило под влиянием социально-экономических, исторических и демографических факторов. Кроме того ее формирование было обусловлено также влиянием первой и второй мировых войн. Переписи населения, проводившиеся в послевоенный период, свидетельствуют о постепенной нормализации половой структуры населения города, хотя ее диспропорции еще довольно значительны (табл. 2).

Таблица 2. Половозрастной состав населения г. Бреста в 1999 г. (чел.)

Возраст (лет)	Все население	Мужчины	Женщины
0-4	14439	7527	6912
5-9	20325	10378	9947
10-14	24422	12481	11941
15-19	26769	13551	13218
20-24	23627	11218	12409
25-29	22172	10112	12060
30-34	23404	10823	12581
35-39	26580	12379	14201
40-44	25098	11385	13713
45-49	21256	9432	11824
50-54	14511	6830	7681
55-59	10468	4796	5672
60-64	10092	4145	5947
65-69	8589	3288	5301
70-74	8236	3047	5189
75-79	3693	1171	2522
80 лет и старше	2728	778	1950
Итого	286438	133341	153097

Источник: Народное хозяйство Брестской области. Статистический сборник. 2003

Диспропорции половой структуры населения Бреста сохраняются во всех возрастных группах, причём с возрастом они увеличиваются. Мужчины имеют численный перевес только в возрастной группе до 19 лет, что связано с общей биологической закономерностью, согласно которой мальчиков рождается больше, чем девочек. Начиная с возрастной группы 15 - 19 лет картина в соотношении мужского и женского населения начинает меняться на обратную. С возрастом перевес доли женщин постепенно нарастает. В послетрудоспособных возрастах их становится в 2 с лишним раза больше, чем мужчин. Так, количество мужчин в возрасте старше 80 лет в 1999 году составило 778 человек, женщин - 1950.

Старение населения носит противоречивый характер. С одной стороны, это изменение возрастной структуры населения является положительным явлением, т.к. оно означает увеличение продолжительности жизни. С другой стороны, увеличение доли людей пенсионного возраста оказывает отрицательное влияние на формирование трудового потенциала в городе. В частности, увеличива-

ется трудовая нагрузка активной части общества по содержанию лиц, вышедших из трудового возраста и в него еще не вступивших. Так, если в настоящее время трудовая нагрузка нетрудоспособных на 1000 человек трудоспособного возраста составляло около 600 человек, то к 2015 году, по прогнозам, возрастет до 700 человек.

Под влиянием, прежде всего, социально-экономических факторов формировалась семейная структура населения Бреста. Основная тенденция развития семейной структуры - снижение среднего размера семьи. За послевоенный период этот показатель уменьшился с 3,7 до 3 человек. В результате этого сокращается удельный вес больших (более 5 человек) семей и растёт доля семей из 2-4 человек. Семейная структура тесно взаимосвязана с такими демографическими процессами, как брачность и разводимость. Почти все мужчины и женщины на протяжении жизни вступают в брак (табл. 3). На современном этапе социально-экономического развития общества появилась тенденция снижения среднего возраста вступления в брак.

Таблица 3. Эволюция семейной структуры г. Бреста в период с 1970 по 1999 гг. (% от общего числа лиц соответствующего пола)

Год	Состоящие в браке		Никогда не состояли в браке		Вдовые		Разведенные	
	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж
1970	50,0	44,5	-	-	-	-	-	-
1979	70,0	57,0	24,0	26,0	1,5	10,0	3,0	6,0
1989	69,3	59,0	25,0	23,5	1,7	10,0	4,0	7,5
1999	67,0	56,4	25,3	21,6	2,3	11,4	5,6	10,6

Источник: Народное хозяйство Брестской области. Статистический сборник. 2003

Расторжение браков зависит как от объективных, так и субъективных факторов. Рост разводов свидетельствует о трансформации семьи, повышении требовательности к брачным партнёрам. Особенно это характерно для городской местности, где общий коэффициент разводимости в два раза превышает соответствующий показатель по сельской местности. За период 1959 - 2002 гг. в Бресте значительно увеличились не только абсолютные, но и относительные показатели разводимости. Специальный коэффициент разводимости, характеризующий количество разводов на 100 заключенных браков ежегодно составляет около 50%. Максимальное количество разводов приходится на период совместного проживания от 5 до 9 лет (30%). Особую тревогу вызывает неустойчивость молодых браков (до 5 лет), которые в настоящее время составляют около 25 % общего числа разводов.

Рост численности населения Бреста за счет административно-территориальных преобразований имел место в 1958, 1968 и 1979 гг.

За период с 1958 по 1979 гг. в черту Бреста были включены следующие населенные пункты Брестского административного района: 31 марта 1958 г. - деревни Соя, Лысая Гора, Березовка первая (на востоке), Березовка вторая (на севере), Адамково и поселки Южный, мясокомбината, кирпичный завод № 22;

29 января 1968 г. - деревни Тришин, Гузни, Крушина; 4 декабря 1979 г. - деревни Дубровка, Пугачево, Катин Бор. Однако доля этого фактора в росте демографического потенциала Бреста невелика и составила за весь анализируемый период около 3 %.

Анализ демографической структуры с точки зрения экономической ситуации имеет важное значение, поскольку он позволяет представить ситуацию на рынке труда в будущем и оценить вероятное предложение рабочей силы в регионе. С 2000 года по настоящее время возрастная структура населения Бреста претерпела некоторые изменения. Неблагоприятные изменения в показателях воспроизводства сказались и на возрастном составе населения города. На 13% сократилось количество населения в возрасте моложе трудоспособного, а его доля в возрастной структуре уменьшилась с 22, 05% в 2000 году до 18% в 2005. Среди населения в предтрудоспособном возрасте доля тех, кто через 4-8 лет войдет на рынок труда (молодежь в возрасте от 10 до14 лет) сократилась с 8,48% в 2000 до 6,36% в 2005. Это означает, что в течение ближайших 5-7 лет предложение на рынке труда со стороны жителей Бреста будет уменьшаться.

Одновременно с этим в период 2000-2005 гг. увеличивалась доля населения в трудоспособном возрасте. Как показывает анализ естественных и миграционных процессов, рост этой доли в структуре населения обеспечивался во многом за счет миграции. Немного меньшими темпами росла доля населения в возрасте старше трудоспособного - с 13,84% до 14,96% соответственно. Рост доли населения в трудоспособном возрасте является существенным фактором и ресурсом для экономического развития города. Однако в случае неустойчивого экономического роста высокая доля трудоспособного населения заключает в себе и потенциальную угрозу роста безработицы.

Качественные характеристики работников, влияющие на производственную деятельность (уровень образования, культуры, профессиональной подготовки, состояние здоровья, отношение к труду) также не менее важны для анализа трудовых ресурсов.

Таблица 4. Уровень образованности трудовых ресурсов г. Бреста, (%)

Год	Не имеют начального образования	Имеющие образование		
		Высшее	Профессионально-техническое	Среднее специальное
1979	3,8	11,4	5,0	14,8
1989	0,9	15,0	8,0	19,0
1999	0,05	22,0	10,9	25,4

Источник: Народное хозяйство Брестской области. Статистический сборник. 2003

Как видно из данных таблицы 4, уровень образованности трудовых ресурсов города Бреста за период с 1970 по 1999 гг. значительно улучшился. Во-первых, практически исчезли люди из состава трудовых ресурсов, не имеющие начального образования. В тоже время более чем в два раза увеличилась доля трудового потенциала со средне-специальным и в три раза удельный вес лиц с высшим образованием.

На фоне демографических процессов в области ситуация в Бресте выглядит устойчивой. Доля населения старше трудоспособного возраста, т.е. пенсионеров, в Бресте на протяжении 2000-2005 гг. значительно меньше, чем по области в целом (15% в Бресте против 21,3% в области в 2005 году). Доля населения в трудоспособном возрасте в Бресте также выше, чем по области в целом. Однако снижение доли в предтрудоспособном возрасте в Бресте с 2000 по 2005 годы было более ощутимым, чем в области. Возрастные структуры населения Бреста и Брестской области и динамика их изменения отображены в таблице 5.

Таблица 5. Возрастная структура населения Бреста и Брестской области

	Брест		Брестская область	
	2000	**2005**	**2000**	**2005**
Население всего	100	100	100	100
моложе трудоспособного возраста	22,05	17,96	22,08	19,04
в трудоспособном возрасте	65,87	67,08	56,69	59,68
старше трудоспособного возраста	13,84	14,96	21,23	21,27

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005.

Половая структура населения Бреста характеризуется преобладанием женщин (53,9%) над мужчинами (46,1%) (2005 г.). Особенно велик перевес женского населения в старших возрастных группах, что связано с повышенной смертностью мужчин пенсионного возраста. Доля женского населения постоянно растет: так в 1995 году на 100 мужчин приходилось 112 женщин, а в 2005 - уже 117.

В экономике Бреста по данным на 2004 г. занято около 106.3 тыс. человек. Как видно из таблицы 6 динамика занятости в Бресте за последние пять лет характеризуется относительной неустойчивостью.

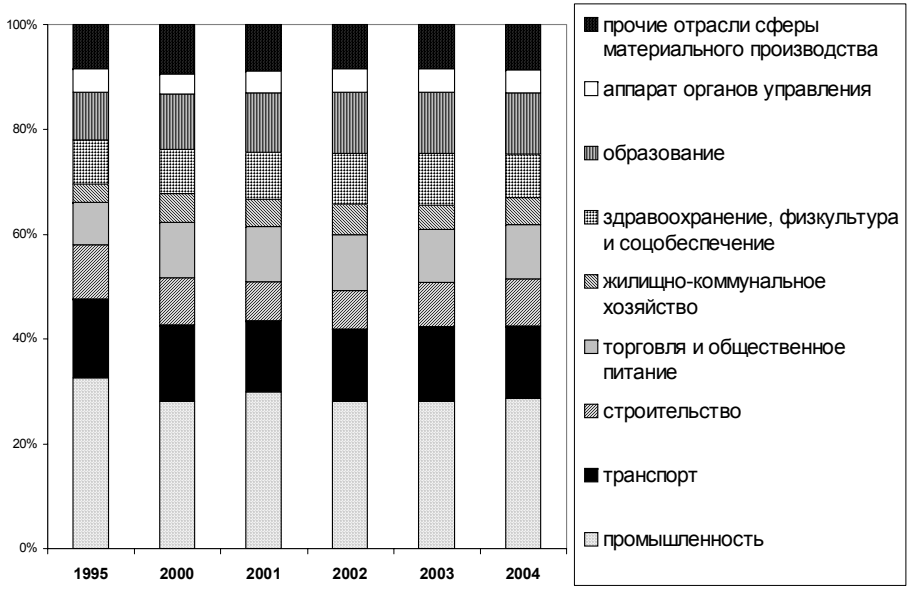
Таблица 6. Численность занятых в экономике Бреста и их доля в общей численности

	1995	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**
Численность занятых в экономике Бреста	105498	122750	114215	108458	108120	106255
Доля в общей численности населения	37,0	43,2	39,2	36,9	36,5	35,7

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005.

В 2004 году занятость населения в экономике города находится практически на уровне середины 90-х годов: в 1995 году численность занятых составляла 105,5 тыс.человек, а в 2004 - 106,3 тыс. человек. Пик роста занятости пришелся на 2000 -2001 годы: в 2001 численность занятых выросла почти на 9% по сравнению с 1995 годом и составила 114,5 тыс.человек. Следует отметить, что на эти же годы пришелся наибольший прирост населения, особенно за счет миграции. В последующие три года, несмотря на устойчивый рост населения, численность занятых снижалась и, в конце концов, достигла уровня 1995 года.

Рис.3 Отраслевая структура занятости



Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005.

Как видно на рисунке 3 отраслевая структура занятости Бреста не претерпела существенной трансформации с 1995 года. Почти треть экономически активного населения Бреста занята в промышленности. В 2004 году доля занятых в промышленности была ниже, чем в средине 90-х и составляла 28,7% против 32,6 в 1995 году. Количество занятых в промышленности за анализируемый период сократилось на 12%. Незначительный рост занятости зафиксирован статистикой в 2001 году, когда был отмечен значительный прирост населения Бреста в целом, однако в остальных отраслях аналогичной тенденции не наблюдалось.

Структура занятости в Бресте, как уже отмечалось выше, является достаточно стабильной. По сравнению с 1995 годом в 2004 году увеличилась доля занятых в сфере услуг: образовательной сфере, торговле и общественном питании и жилищно-коммунальном хозяйстве. Численность занятых в этих отраслях выросла соответственно на 27,3%, 28,1%, 49,6%. Одновременно с этим в том же периоде уменьшилась доля занятых в строительстве и на транспорте: с 10,4 и 15,1 процента в 1995 году до 9 и 13,9 процента соответственно.

Что же касается тенденций, характерных для последних 3 лет, то здесь можно выделить рост занятости в строительстве, хотя уровень 1995 года, как было показано выше, не достигнут. В остальных отраслях в последние годы численность занятых сохраняется практически на постоянном уровне.

С 2000 года в городе наметилась тенденция роста числа официально зарегистрированных безработных (таблица 4). Наибольшее число безработных было зафиксировано в 2003 году - 4,8 тысяч человек. Уровень официально регистрируемой безработицы в Бресте в 2000 году был ниже, чем по стране в целом, но выше, чем в области; однако уже через два года в 2003 он превысил уровень по стране, однако снизился по отношению к областному уровню. В 2004 году уровень безработицы в Бресте снизился до уровня области.

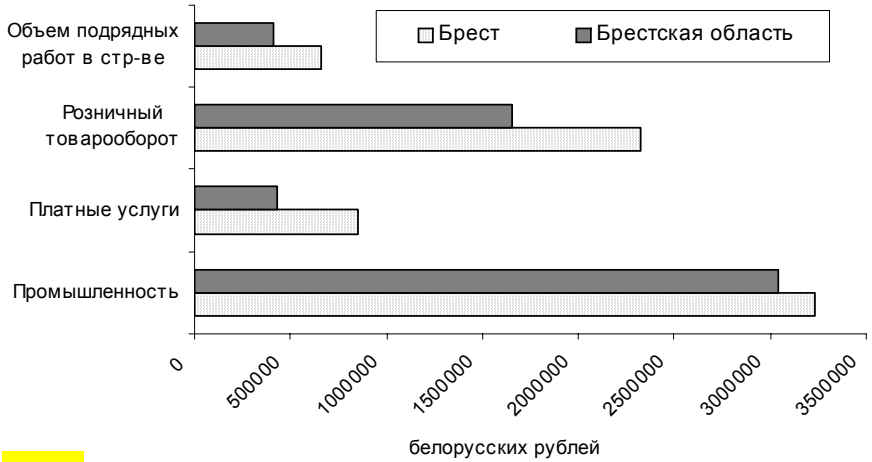
Таблица 7. Уровень безработицы в целом по Беларуси, Брестской области и г. Брест

	2000	2001	2002	2003	2004
Уровень безработицы (в % к экономически активному населению): в целом по стране	2,4	2,1	2,3	3,1	
г. Брест	1,9	2,2	2,9	3,6	2,1
Брестская область	1,7	2,0	3,1	3.8	2,1

Состояние экономической базы города

Экономика Бреста занимает ведущие позиции среди муниципальных образований Брестской области, притом что в городе не концентрируется подавляющее большинство ресурсов области. В городе действует 49 промышленных предприятий, включая подсобные производства. В 2004 году в Бресте производилось только 21% от общего объема промышленной продукции области. В экономике Бреста было занято всего 18% от общего числа занятых в экономике области. Однако, по показателям производства промышленной продукции, розничного товарооборота, объемам услуг и подрядных работ в строительстве на душу населения Брест существенно превосходит уровень области.

Рис. 4 Производство промышленной продукции, розничный товарооборот, объемы услуг и подрядных работ в строительстве на душу населения в Бресте и Брестской области.



По данным 2004 года в отраслевом разрезе доминирующими секторами в экономике Бреста являются промышленное производство, которое обеспечивает 28,7% рабочих мест в городе, транспорт (13,9%), образование (11,7%), торговля и общественное питание (10,2%). За минувшее десятилетие в структуре занятости в отраслях экономики Бреста произошли заметные изменения. Численность персонала в промышленности сократилась на 12,5%, однако выросла на 28,1% в торговле, а также на 27,3% в образовании и на 49,6% в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Промышленность

Среди областных городов Беларуси Брест занимает одно из ведущих мест (если не ведущее) по темпам роста промышленного производства. Так в 2000 году индекс промышленного производства к предыдущему году в Бресте составил 120,9%, в то время как в остальных центрах его значение не превышало 115% (см. таблицу 8). Последующие два года были не самыми удачными для промышленности города, однако, уже в 2004 году Брест вышел на второе место (после Витебска), увеличив промышленный выпуск на 19,3%. Занятость в промышленности в анализируемом периоде оставалась практически на постоянном уровне, за исключением 2001 года, когда на фоне невысоких темпов роста выпуска (102%) среднесписочная численность персонала предприятий выросла на 7,6%.

Таблица 8. Индексы общего объема продукции промышленности по областным городам Республики Беларусь (в %)

	2000	2001	2002	2003	2004
Брест	120,9	102.0	101,1	109,8	119,3
Витебск	112,1	111.5	106,1	106,1	119,5
Гомель	114,6	106.2	97,6	109,9	115,0
Гродно	106,2	101.5	99,3	108,9	112,2
Могилев	106,0	102.3	100,5	103,3	108.0

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005.

По состоянию на 2004 год базовыми отраслями промышленности Бреста являются машиностроение и металлообработка, а также пищевая промышленность, доля которых в выпуске промышленности составляет 43,7% и 33,9% соответственно. Рост доли машиностроения с 2000 по 2005 год составил почти 10% при снижении цен на продукцию отрасли на 4% в среднем за год.

За последнее десятилетие резко сократилась доля легкой промышленности. Если в 1995 году она составляла 33,4% в структуре выпуска, в 2000 - 34,3%, то в 2004 году только 11,8%. Снизилась также доля мукомольно-крупяной отрасли - с 4,1% до 2,6%. Это свидетельствует о серьезных структурных сдвигах в промышленности Бреста (таблица 9).

Таблица 9. Структура выпуска в промышленности г. Бреста

	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Вся промышленность	100	100	100	100	100	100
химическая и нефтехимическая	2,1	1,7	1,1	1,2	1,2	3,1
машиностроение и металлообработка	35,3	34,2	37,9	40,9	44,9	43,7
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	-	0,9	0,9	0,8	0,5	0,5
промышленность строительных материалов	1,7	2,2	2,3	2,4	2,9	2,6
легкая	33,4	34,3	28,5	21.7	16,7	11,8
пищевая (без мукомольно-крупяной)	22,1	21,5	23,2	28,9	29,8	33,9
мукомольно-крупяная и комбикормовая	3,8	4,1	3,2	2,6	2,4	2,6
другие отрасли промышленности	1,6	1,1	2,9	1,5	1,6	1,8

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Таблица 10. Численность персонала по отраслям промышленности

	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Вся промышленность	100	100	100	100	100	100
химическая и нефтехимическая	2,2	2,7	2,5	2,3	1,9	2,0
машиностроение и металлообработка	56.3	44,9	45.7	48,2	49,9	51,4
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная		2,1	1,9	1,8	1,6	1,6
промышленность строительных материалов	1,7	2,9	2,9	3,0	3,3	3,4
легкая	25,3	31,9	30,8	29,5	27,3	25,6
пищевая (без мукомольно-крупяной)	8,6	12,3	11,6	12,0	12,5	12,6
мукомольно-крупяная и комбикормовая	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0
Другие отрасли промышленности	4,9	2,3	3,7	2,3	2,6	2,4

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

В промышленности Бреста работает 20,9% от численности занятых в промышленности области. В базовой отрасли промышленности Бреста - машиностроении - в 2004 году работало больше половины всего промышленного персонала (см. таблицу 10). Доля занятых в машиностроении с 2000 года постоянно росла - с 44,9 в 2000 году до 51,4%, хотя и не достигла уровня 1995 года - 56,3%. Доля занятых в другой крупнейшей отрасли - пищевой - занимает только третье место в общей структуре занятости и в 2004 году составляла почти столько же, сколько и в 2000 - 12,6, притом, что доля этой отрасли в выпуске всей промышленности за этот период заметно выросла.

Вторая позиция в структуре промышленного персонала Бреста принадлежит легкой промышленности. Доля данной отрасли в структуре занятости устойчиво сокращалась с 2000 года: с 31,9% в 2000 до 25,6% в 2004, хотя темпы ее сокращения менее высокие, чем в структуре выпуска. Это свидетельствует о недостаточно эффективном использовании рабочей силы в отрасли и сохранении трудоемких производств.

Промышленный потенциал города преимущественно ориентирован на выпуск потребительских товаров. Продукция отдельных предприятий уникальна и не имеет аналогов в стране, что позволяет многим предприятиям занимать монопольное положение на рынке. Это, прежде всего, газовые плиты и электрические лампочки различных модификаций, продукция легкой промышленности: ковры и ковровые изделия, спортивная одежда, швейные, трикотажные, чулочно-носочные изделия. Машиностроение и металлообработка представлена заводом "Цветотрон", электротехническим, радиотехническим, электромеханическим, машиностроительным заводами. Высокий удельный вес приходится и на пищевую промышленность. Среди крупных предприятий города - ОАО "Брестский мясокомбинат", ОАО "Брестский молочный комбинат", ОАО "Брестское пиво", РУПП "Брестский ликеро-водочный завод "БелАлко" и другие.

Более 1500 предприятий всех видов (из них 328 крупных) производят потребительские товары в г. Бресте и Брестской области. Здесь также функционируют более 340 предприятий с иностранным капиталом (СП и ИП).

Для выявления конкурентных преимуществ Бреста необходимо проанализировать степень концентрации (локализации) производств отдельных отраслей в регионе и сравнить ее с уровнем в целом по стране. Предыдущий анализ дает основание предполагать, что базовыми отраслями промышленности Бреста являются, по крайней мере, две отрасли - машиностроение и пищевая промышленность. Расчетные значения коэффициента локализации (см. таблицу 11) указывают на то, что степень локализации предприятий этих отраслей в Бресте гораздо выше, чем в целом по стране (значение коэффициента локализации в этих отраслях выше 1,25). Кроме вышеназванных отраслей высокое значение коэффициента локализации (2,36) наблюдается в легкой промышленности. Это означает, что город имеет явную специализацию в вышеназванных отраслях. Расчеты коэффициента локализации по уровню занятости показывают, что высокая степень локализации рабочей силы в сравнении с национальным уровнем существует в машиностроении и легкой промышлен-

ности. В пищевой промышленности наблюдается пограничное значение коэффициента локализации, т.е. степень концентрации рабочей силы находится на уровне, близком к среднему по стране.

Таблица 11. Коэффициенты локализации для промышленных отраслей Бреста по выпуску и занятости в 2004 г.

	Структура выпуска		Коэфф. локализации	Структура занятости		Коэфф. локализации
	Брест	Беларусь		Брест	Беларусь	
Вся промышленность	100	100	1	100	100	1
химическая и нефтехимическая	3,1	10,93	0,28	2	9,94	0,20
машиностроение и металлообработка	43,7	20,14	2,17	51,4	36,29	1,42
лесная, деревообрабатывающая	0,5	3,97	0,13	1,6	9,43	0,17
промышленность строительных материалов	2,6	2,90	0,90	3,4	4,35	0,78
легкая	11,8	5,01	2,36	25,6	13,01	1,97
пищевая (без мукомольно-крупяной)	33,9	14,06	2,41	12,6	12,83	0,98
мукомольно-крупяная и комбикормовая	2,6			1	1,22	0,82

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, собственные расчеты.

Для определения эффективности локализации отраслей именно в Бресте необходимо сравнить значения коэффициентов локализации по выпуску и занятости. Из таблицы 11 видно, что в машиностроении и легкой промышленности значение коэффициента локализации выше, чем значение коэффициента занятости. Это означает, что предприятия данных отраслей, расположенные в Бресте, функционируют более эффективно в сравнении с предприятиями тех же отраслей в национальном масштабе. Эффективность локализации предприятий машиностроения в Бресте выше, чем в целом по стране в 1,5 раз, предприятий легкой промышленности - в 1,2 раза. Концентрация по занятости на предприятиях пищевой промышленности примерно такая же, как и в целом по стране, однако превышение концентрации по выпуску составило 2,4 раза.

Вышесказанное означает, что эффективность предприятий отмеченных отраслей в Бресте очень высока и именно на основе предприятий данных отраслей должны быть сформированы промышленные кластеры. В рамках такого кластера формируются горизонтальные и вертикальные связи между потребителями и производителями, поставщиками сырья, возникают совместные инновационные проекты, а также новые предприятия. Кластер становится градообразующим фактором, влияющим не только на производство и занятость, но и на развитие инфраструктуры, вспомогательных производств. Кластер становится основой развития конкурентных преимуществ экономики города.

Промышленность города обладает значительным экспортным потенциалом. С 2000 по 2004 гг. промышленный экспорт Бреста увеличился почти в 2 раза, притом, что в 2004 году доля экспорта составляла уже 40% от всей промышленной продукции. Важным фактом является то, что сальдо внешней торговли Бреста на протяжении последних пяти лет является положительным, что способствует постоянному притоку валютных средств в экономику города. Основные рынки сбыта продукции в 2004 году - это рынки стран СНГ (92% в объеме экспорта), среди которых экспорт в Российскую Федерацию составляет 90% продукции. Экспорт в страны дальнего зарубежья и, в первую очередь, в страны Евросоюза составляет 10-15% от общего объема экспорта в среднем за год. В анализируемом периоде наметилась неблагоприятная тенденция: доля экспорта в страны Евросоюза снизилась с 16% в 2000 году до 7,3% в 2004 году, в то же время доля экспорта в страны СНГ возросла с 84% до 93% соответственно.

Крупнейшим экспортером является предприятие "Брестгазоаппарат", которое экспортировало в 2004 году продукции на 72 млн. долл. что составляет свыше 85% от всей продукции предприятия и свыше 30% всего экспорта Бреста. Основной рынок сбыта для продукции предприятия - Россия (70% общего объема экспорта). Предприятие является базовым для машиностроительной отрасли города.

Таблица 12. Внешняя торговля по промышленным предприятиям города Бреста (по предпр., состоящим на самост. балансе; милл. $)

	2000	2001	2002	2003	2004
Объем внешней торговли	151,1	214,4	189,1	219,7	270,9
экспорт товаров	95,7	155,3	122,6	144,7	182,4
импорт товаров	55,4	59,1	66,5	75	88,5
сальдо	40,3	96,2	56,1	69,6	93,9
со странами СНГ	109,9	172,6	!44,8	177,7	215,1
экспорт товаров	80,4	141,4	110,2	132,6	169
импорт товаров	29,5	31,2	34,6	45,1	46,1
сальдо	50,9	110,2	75,6	87,5	122,9
из них с Россией	102,3	163,6	135,3	163,7	197,9
экспорт товаров	74,3	133	101,4	120,3	152,9
импорт товаров	28	30,6	33,9	43,4	45
сальдо	46,3	102,4	67,5	76,9	107,9
со странами вне СНГ	41,2	41,8	44,3	42.0	55,8
экспорт товаров	15,3	13,9	12,4	12,1	13,4
импорт товаров	25,9	27,9	31,9	29,9	42,4
сальдо	-10,6	-14	-19,5	-17,8	-29

Значительное влияние на экономику Бреста и Брестской области оказывает свободная экономическая зона "Брест", созданная в 1996 году. Резиденты СЭЗ "Брест" в 2005 году увеличили производство продукции на 23,3 % до 920,6 млрд. белорусских рублей, что в сопоставимых ценах на 23,3% больше, чем за 2004 год. Удельный вес СЭЗ в объеме продукции промышленности Брестской области возрос до 16,3% (для сравнения, в 2004 году он составлял 15,3%, а в 2001 году - 8%). Экспорт продукции резидентов СЭЗ в 2005 году по сравнению с 2004 годом вырос на 13,5% до 271,7 млн. долл., а удельный вес свободной экономической зоны в объеме экспорта Брестской области достиг 27,6%.

Город Брест, как и остальные областные центры, представляет собой фокусную точку регионального инвестиционного рынка, который аккумулирует инвестиционные ресурсы и во многом определяет инвестиционный климат в регионе. В 2004 году в Бресте было сконцентрировано 24,5% инвестиций области. Инвестиционный процесс, начиная с 1995 года, характеризуется неравномерностью и непостоянностью: интенсивный рост объема капитальных вложений сменялся резким спадом (см. таблицу 13). Так в 2001 году объем инвестированных средств в объекты производственного назначения по сравнению с прошлым годом увеличился почти в 3 раза, однако в следующем году снизился на 15%. В 2003-2004 гг. темпы роста инвестиций в объекты производственного назначения по Бресту были выше, чем по области: 140,3% и 157,2% против 126,7% и 120,7% соответственно.

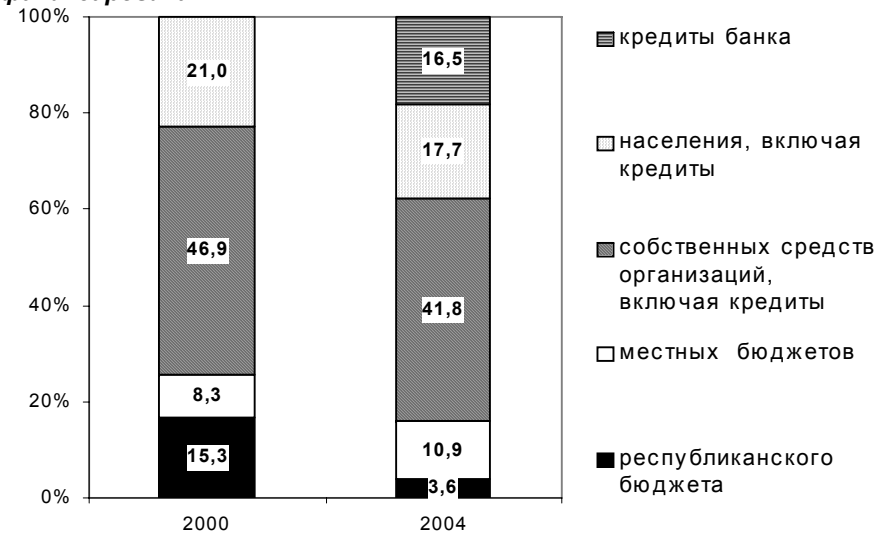
В то же время объем средств, направляемых в объекты непроизводственного назначения (школы, больницы, жилые дома), в 2000-2001 гг. неуклонно снижался. Вообще для Бреста характерным является перекос в сторону объектов производственного назначения: темпы роста инвестиций в производственную сферу опережают темпы роста инвестиций в непроизводственные объекты. Например, объем средств, направляемых на развитие больниц и поликлиник с 2002 по 2004 гг. снижался в среднем на 40% в год, а в 2003 году снижение составило 60% к уровню предшествующего года.

Таблица 13. Темпы роста инвестиций в основной капитал из всех источников финансирования, в сопоставимых ценах, в процентах

	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Инвестиции в основной капитал	126,9	108,2	95,4	104,0	148,5	116,8
в том числе по объектам производственного назначения	-	125,4	341,4	85,1	140,3	157.2
Непроизводственного назначения	-	98,6	72,5	109,2	124.6	104,8
из них на строительство: жилых домов	100.8	99,5	86,8	103,8	124.4	120,9
общеобразовательных школ	41,7	2.1	-	-	45,5	160.7
детских дошкольных учреждений	в 11,4р.	-	-	1,3	в 6,6р.	-
больниц. амбулаторно - поликлинических учреждений	в 3,7р.	73,8	122,9	74,4	40,3	67,7
Объем подрядных работ	101,6	86,0	164,9	104,2	120.7	116,3

Наряду с анализом динамики инвестиционных накоплений при оценке инвестиционного климата весьма важен анализ показателей качества структуры инвестиционных потоков. Структура инвестиций по источникам финансирования представлена на рис. 5.

Рис. 5 Структура инвестиций в экономику Бреста по источникам финансирования



Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Так, в 2004 г. доля собственных средств предприятий в общем объеме инвестиций была достаточно высока (41,8%), хотя и ниже, чем в 2000 году (46.9%). Вместе с тем резко снизилась доля средств государственного бюджета: с 15,3% в 2000 до 3,6% в 2004. Недостаток средств восполняется за счет банковских кредитов, доля которых в 2004 году составила 16,5% (в 2000 году такой источник вообще отсутствовал) и местных бюджетов, доля которых в структуре инвестиций выросла с 8,3% в 2000 году до 10,9% в 2004 году. Это указывает на рост инвестиционной активности и готовности города к инвестированию, несмотря на ограниченность и неустойчивость инвестиционных потоков извне. Положительным является факт активного участия банков в инвестиционном процессе.

Что касается средств населения, которые используются для строительства жилья, то этот источник еще пока недостаточно используется, а его доля снижается с 21% до 17%, что косвенно свидетельствует о снижении уровня платежеспособности населения. В целом данные о структуре инвестиций указывают на постепенное ослабление государственного участия в инвестиционных процессах в Бресте.

Анализ эффективности инвестиций в промышленность города можно провести, опираясь на данные ежеквартальных конъюнктурных опросов, проводимых с 1994 года НИЭИ Министерства экономики. В IV квартале каждого года в анкету опроса включается блок вопросов о динамике и направлениях инвестиционной активности на предприятиях. Объем выборки составляет 600 предприятий.

Несмотря на рост объемов капиталовложений, по мнению руководителей предприятий, уровень инвестиционной активности в промышленности Бреста ниже, чем в целом по стране (см. таблицу 14). Это объясняется в первую очередь недостатком собственных финансовых ресурсов, значительной долей убыточных предприятий и низким уровнем рентабельности выпускаемой продукции, что не позволяет аккумулировать средства для последующих инвестиционных вложений.

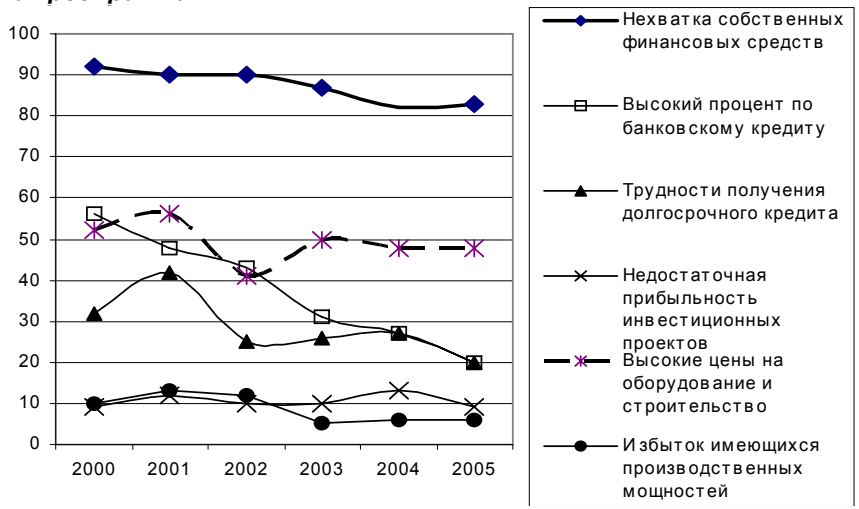
Таблица 14. Распределение ответов на вопрос об увеличении объема капиталовложений (в % к числу респондентов)

Как в текущем году изменился объем капиталовложений на Вашем предприятии?	1999		2005	
	В целом по стране	**Брест**	**В целом по стране**	**Брест**
1. Возрос	28	22	42	34
2, Не изменился	37	42	27	45
3. Снизился	25	31	25	14
Баланс (1-3)	3	-9	17	20

Источник: конъюнктурные опросы НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь

По причине тяжелого финансового положения предприятий среди факторов, сдерживающих инвестиционную активность в 2005 году, лидируют недостаток собственных средств и высокие цены на оборудование и строительство. График на рисунке 6 показывает: значимость первого фактора несколько снизилась по сравнению с 2000 годом, а вот значимость фактора уровня цен на оборудование на протяжении последних трех лет остается неизменной, несмотря на то, что темпы роста цен на средства производства в этом периоде были ниже, чем на промежуточные и потребительские товары.

Рис. 6 Факторы, препятствующие процессу роста инвестиций на предприятиях



С 2000 года снижается значимость такого ограничивающего фактора как высокий процент по банковскому кредиту. В этом случае прослеживается взаимосвязь с оздоровлением денежно-кредитной политики, начатой в том же году: на протяжении двух последних лет происходило постепенное снижение базовой ставки рефинансирования Национального банка. В 2005 году снизилась значимость такого ограничивающего фактора как трудности в получении долгосрочных кредитов. Это подтверждается данными о том, что 16% объема всех инвестиций в Бресте в 2005 году осуществлялась за счет кредитования. Однако рост объема капиталовложений на предприятиях в 2000-2005 гг. достигался в большей степени за счет собственных средств (42%). Кроме общеизвестных экономических факторов это может объясняться как несовершенство механизма кредитования, так и определенной степенью недоверия к банковской системе. Последний фактор свидетельствует о том, что в отличие от большинства постсоветских стран коммерческие банки в Беларуси пока слабо участвуют в финансировании реального сектора.

Данные опросов косвенно свидетельствуют также о том, что дефицит производственных мощностей стимулирует отечественные предприятия к инвестированию в производство в (см. рисунок 6). О том, насколько производственная ситуация на предприятиях влияет на технологическое перевооружение предприятий можно судить по результатам ответов руководителей на вопрос о направлениях возможных инвестиций (таблица 15).

Таблица 15. Основные направления возможных инвестиций

	2000	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**
Обновление изношенных мощностей	80	87	80	81	81	80
Расширение производственных мощностей	20	17	23	30	31	37
Снижение трудовых издержек (автоматизация, механизация)	29	35	36	33	34	29
Ресурсосбережение (снижение материало- и энергоемкости)	36	45	38	47	43	35

Источник: конъюнктурные опросы НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь

Очевидно, что приоритеты в направлении возможных инвестиций сохраняются практически неизменными на протяжении нескольких лет, в том числе и в 2005 году,. Основной объем средств направляется на обновление изношенных мощностей и компенсацию выбывших, причем год от года данная проблема не теряет своей актуальности. В 2005 году по сравнению с предыдущим периодом несколько снизилась значимость такого направления, как ресурсосбережение, однако актуальность данного направления будет возрастать в дальнейшем не только по причине установленных прогнозных параметров по снижению материалоемкости. В случае роста цен на энергоносители, без ресурсосберегательных мероприятий трудно будет удерживать даже нынешний уровень рентабельности.

Несмотря на сложное финансовое положение предприятий Бреста (об этом свидетельствует сравнительно невысокий уровень рентабельности (13,1%) и рост в 2003-2004 гг. затрат на 1000 рублей продукции на 5,5% и 3,6% соответственно), в 2005 году выросла доля инвестиций, направляемых на расширение производственных мощностей, что является косвенным подтверждением нарастания их дефицита. Причем актуальность этого направления зависит от уровня загрузки мощностей. При загрузке мощностей до 50% только 9% предприятий планируют расширять мощности, а при загрузке до 60 - уже 17% предприятий, при уровне свыше 80% количество таких предприятий возрастает в 2 раза.

При этом важен качественный уровень вложения инвестиций, на передний план выходит решение задачи резкого наращивания инвестиций в активную часть основных производственных фондов и направление их на развитие наукоемких и высокотехнологичных производств. В этой связи изучение такого аспекта, как взаимосвязь инвестиционной и инновационной активности предприятий, представляется весьма важным и актуальным.

Таблица 16. Значимость различных форм инновационной деятельности на промышленных предприятиях (в процентах от общего количества предприятий в отрасли, утвердительно ответивших об осуществлении инноваций)

Виды инновационной деятельности, которые осуществлялись или планируется осуществить:	**Опрос 2003 г.**		**Опрос 2005 г.**		*Реализация планов на 2004 г. в %*
	Осуществлено в 2002 г.	Планы на 2003 г.	Осуществлено в 2004 г.	Планы на 2005 г.	
1. Разработка и производство новой продукции, услуг на имеющемся оборудовании, а также способов их производства	**48**	57	**44**	56	*78*
2. Приобретение нового оборудования, связанного с технологическими инновациями	**30**	54	**40**	55	*71*
3. Внедрение новых методов продвижения товара на рынках, поиск новых рынков (в том числе с использованием сети Интернет)	**24**	45	**23**	37	*53*
4. Проведение проектных работ для выпуска новых продуктов (внедрения услуг), разработки способов их производства	**14**	26	**20**	27	*77*
5. Обучение персонала, связанное с инновациями	**13**	25	**13**	22	*62*
6. Приобретение программных продуктов	**10**	18	**14**	23	*70*
7. Приобретение новых технологий (включая права на патенты, товарные знаки, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов и т.д.)	**6**	11	**4**	39	*44*

Приведенные в таблице 16 данные свидетельствуют о том, что промышленный рост осуществляется преимущественно на старой технологической основе. Более 50% предприятий, в силу как отсутствия рыночных стимулов, так и недостатка собственных средств и инвестиционных ресурсов, планируют улучшать качество уже освоенной продукции и активно продвигать ее на старые и новые рынки сбыта. Но даже это удается осуществить только приблизительно на 80% предприятий. В то же время доля средств, направляемых на НИОКР, повышение квалификации персонала и приобретение новых технологий невелика, а степень реализации запланированных нововведений составляет от 44% до 60%.

Динамика и уровень эффективности инвестиций в промышленность Бреста также как для промышленности всей страны, зависит от качества инвестиционной среды - инвестиционного климата. Инвестиционный климат определяется в свою очередь уровнем некоммерческих рисков для инвестиций и возможностью их эффективного использования. Понятие "инвестиционный климат" отражает совокупность политических, социально-экономических, финансовых, природных и других условий, присущих тому или иному региону, как территориальной социально-экономической общности.

Как видно из таблицы 17 (стр.40), рейтинг Брестского региона по индексу инвестиционного потенциала ниже, чем рейтинг уровня инвестиционных рисков. Брестский регион находится на предпоследнем месте в стране по уровню развития инвестиционного потенциала, уступая не только промышленно развитым Минской и Гомельской областям, но и западной Гродненской области. Брестская область обладает неплохим потенциалом развития потребительского рынка, не самым плохим ресурсным, финансовым и инфраструктурным потенциалом, однако имеет самый низкий в стране производственный, инновационный и институциональный потенциал. Степень финансового и экологического риска для потенциального инвестора в Брестском регионе очень невысока, немного выше степень экономического и социального риска.

Развитие предпринимательства и малого бизнеса

Эффективность функционирования экономики города, как и целого региона, во многом определяются оптимальным сочетанием в ней малого, среднего и крупного бизнеса.

Малое предпринимательство (МП), оперативно реагируя на изменение конъюнктуры рынка, придает экономике повышенную мобильность и обеспечивает рентабельность производства тех товаров, которые стали невыгодными для больших предприятий. Оно обеспечивает формирование конкурентной среды, препятствует монополизации, способствует сокращению безработицы. Деятельность МП способствует:

- решению региональных задач;
- поддержанию конкурентоспособности предприятий и созданию кластеров;
- стимулированию развития регионов, благодаря расширению вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот;
- технологической и структурной модернизации, благодаря ускоренному развитию НТП и инноваций;

Таблица 17. Рейтинги инвестиционного климата в регионах Беларуси

[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

Источник: данные Министерства статистики и анализа РБ, расчеты Рейтингового агенства БГУ

Темпы развития малого предпринимательства в Бресте за последние 5 лет можно охарактеризовать как невысокие. Общее количество малых предприятий в Бресте в 2000 году составляло 837 человек, в 2004 - 1162 т.е на 1000 человек приходилось 2,9 и 3,9 МП соответственно. Уровень развития МП в Бресте выше уровня по стране в целом (2,9МП на 1000 человек), однако значительно ниже, чем в странах Евросоюза и во многих бывших советских республиках.. Для сравнения: в странах ЕС значение этого показателя составляет 45 МП на 1000 человек, в США - 74,2, в России - 5,65, в Латвии - 12-14, в Литве - 20, Эстонии -25.

Численность занятых на МП с 2000 по 2004 год выросла на 67,7% и составила 14,7% от общей численности занятых в экономике города. Доля МП в объеме продукции города составляет около 10%. Малое предпринимательство в состоянии, при условии активного инвестирования, обеспечить рабочие места для работников, высвобождающихся с нерентабельных крупных предприятий. По расчетам экспертов, на создание одного рабочего места на МП требуется около 1,7 тыс. долл., в то время как на крупных предприятиях затраты на создание рабочего места составляют порядка 50 тыс. долл., или почти в 30 раз больше. Фактор МП таким образом является немаловажным для развития региона, учитывая постоянный недостаток инвестиций.

Отраслевая структура МП в Бресте выглядит следующим образом: более трети предприятий функционируют в сфере торговли и общественного питания, затем следует промышленность и строительство. Доля МП в торговле и общепите в 2004 году снизилась по сравнению с 2000 и 2001 годом - 33,7% против 34,5% и 36,1% соответственно. Как положительную тенденцию можно отметить рост числа МП в промышленности: численность предприятий с 2000 по 2004 гг. увеличилась почти вдвое, а их доля в общей численности МП Бреста выросла с 20,7% до 27%. Несмотря на "строительный бум" последних лет, численность строительных МП с 2000 по 2004 год. выросла незначительно - с 90% до 127%, а их доля в структуре МП осталась практически неизменной - на уровне 11%.

Остальные отрасли экономики, к сожалению, незначительно представлены в структуре МП Бреста. Так в здравоохранении и соцобеспечении действуют 4% от общего числа предприятий, на рынке недвижимости - 2,2%, а в такой традиционной сфере, как информационно-вычислительное обслуживание (разработкой и внедрением программного обеспечения, электронных систем учета, защиты и т.д.), - всего 0,4% от общего числа МП.

Структура занятости МП в Бресте близка к структуре в целом по стране. Почти половина работников МП (48,9%) в 2004 году была занята в промышленности, в 2000 году их доля составляла 34,3%. Доля занятых в торговле составляет 17,3% и по сравнению с 2000 годом она сократилась на 8,7%. На транспорте занято 13,7% от общей численности работников, в строительстве занято 12%. В целом по стране на промышленных МП в 2004 году было занято почти 40% от числа работающих, на второй позиции находятся предприятия торговли - 26,8%, на третьем месте находятся строительные МП (14% от общего числа занятых). Итого в вышеперечисленных отраслях было занято 91% от численности работающих на МП Бреста.

Таблица 18. Число субъектов малого предпринимательства

	2000	2001	2002	2003	2004
Численность МП г. Бреста	837	809	837	957	1162
Отраслевая труктура					
промышленность	20,7	23,4	23,4	27,3	27
сельское хозяйство	0,6	0,4	0,2	0,2	0,3
лесное хозяйство	-	0,1	0,2	0,1	0,1
строительство	10,8	10,8	10,5	10,1	10,9
транспорт	12,2	13,5	15,1	14,4	12,3
связь	0,6	0,5	0,7	0,8	0,8
торговля и общественное питание	34,5	36,1	35,2	32,9	33,7
информационно- вычислительное обслуживание	0,7	0,7	0,3	0,5	0,4
операции с недвижимым имуществом	1,6	1,4	1,4	1,9	2,2
общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	3,3	2,6	2,3	1,8	2,1
прочие виды деятельности материального сферы производства	0,5	0,2	0,3	0,4	0,7
жилищно-коммунальное хозяйство	0,6	0,2	0,2	0,1	0,3
непроизводственные					
виды бытового обслуживания населения	1,8	1,5	1,6	1,6	1,8
Здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура	4,1	4	3,9	3,6	4
образование	0,6	0,9	1	0,8	0,7
культура и искусство	0,8	1	1	0,6	0,6
наука и научное обслуживание	0,6	0,5	0,5	0,4	0,5
финансы, кредит, страхование, пенсион ное обеспечение	1,2	1,2	1,3	1,5	1,3

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Одной из проблем регионального предпринимательства является неравномерность распределения МП. Практически во всех регионах МП примерно на 50 % сосредоточены в областных центрах. На 1000 жителей в среднем приходится: в областных центрах - около 4 МП, в областях - около 2-х, в г. Минске - 8 МП. Брест в этом смысле не является исключением . Данные в таблице 20 указывают на то, что в Бресте находится 51% всех МП области, 46,7% от всех работающих на МП в области. В Бресте производится почти половина продукции всех МП области. Кроме того, рентабельность МП в Бресте выше, чем в целом по области, притом что средний размер предприятий меньше. Таким образом, можно утверждать, что развитие МП Бреста во многом определяет пред-

принимательский климат в регионе в целом. Это объясняется тем, что город обладает более развитой производственной и социальной инфраструктурой, на его территории сконцентрированы производственные мощности и квалифицированные кадры.

Таблица 19. Среднесписочная численность работников МП по отраслям экономики

	2000	2001	2002	2003	2004
Численность занятых на МП Бреста	9131	10346	9829	12185	15320
В процентах к итогу, в том числе по отраслям					
промышленность	34,3	40,8	40,3	44.6	48,9
сельское хозяйство	0,3	0,2	0,1	0,1	0,1
лесное хозяйство	-	0,1	0,3	0,1	-
строительство	13,7	12	Н,5	11,5	12
транспорт	12,6	14,1	15,5	14,9	13,7
связь	0,2	0,3	0,4	0,5	0.4
торговля и общественное питание	26	23	23,8	21,3	17,3
информационно-вычислительное обслуживание	0,7	0,4	0,3	0,4	0,2
операции с недвижимым имуществом	0,9	0,6	0,6	0,7	0,7
общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	1,3	0,9	1.0	0,6	0,4
прочие виды деятельности сферы материального производства	0,1	0,3	0,2	0,1	0,2
жилищно-коммунальное хозяйство	0,6	0,4	0,1	0,1	0,2
непроизводственные виды бытового обслуживания населения	1,9	1,7	1,9	1,5	1,7
здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	2,5	2,5	1,7	1,7	1,5
образование	0,6	0,4	0,7	3	0,2
культура и искусство	0,8	1,2	0,4	0,4	0,3
наука и научное обслуживание	0,4	0,4	0,4	0,3	0.3
финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	0,3	0,2	0.4	0,5	0,7

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Анализ развития МП в Бресте должен включать в себя не только оценку масштаба его развития, но и оценку качественного состояния МП. Это важно для выработки обоснованной стратегии развития и определения совокупности мер местных органов, направленных на стимулирование малого предпринимательства.

Для оценки уровня и качества развития МП в регионах можно использовать следующие группы показателей:

Таблица 20. Основные показатели развития МП в Бресте и Брестской области

	Брестская область	г. Брест
Списочная численность работников МП, человек (в среднем за год),	19378	9051
Число малых предприятий (на конец года)	1551	790
Средний размер малого предприятия	12,49	11,46
Число МП на 1000 населения	2,2	3,9
Выработка производственной продукции, млн.руб на одного работника	11,57	11,11
Рентабельность	8,4	14,6
Объем производственной продукции МП всего, млн. рублей, 2002 г.	224134	100597

Источник: Народное хозяйство Брестской области. Статистический ежегодник. - Брест. 2004

1. Первую группу образуют характеристики, позволяющие оценить эффективность функционирования МП в регионе: производительности труда, выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг), уровня прибыльности, уровня эффективности, уровня рентабельности, относительного уровня рентабельности, занятости населения, начисленной среднемесячной зарплаты, деловой жизнеспособности, розничного товарооборота.

2. Вторую группу составляют структурные характеристики, раскрывающие причинно-следственный аспект региональных проблем развития малого предпринимательства: показатели среднего размера МП, уровня развития МП, уровня развития ИП, доли прибыльных МП, относительного уровня развития предпринимательства, количества промышленных МП, количества МП в строительстве, количества МП транспорта и связи, количества МП предприятий торговли и общественного питания, количества инновационных МП, занятых в инновационных МП.

3. Третью группу составляют характеристики, отражающие направленность тенденций и динамику изменения важнейших параметров развития МП регионов: показатели темпов изменения реальной начисленной среднемесячной заработной платы работников, темпов роста численности работающих, темпов роста выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг), темпов изменения прибыли, убытка от реализации продукции, товаров, работ, услуг, темпов изменения объема производства промышленной продукции (работ, услуг), темпов изменения объема производства потребительских товаров, темпов изменения ввода основных фондов, темпов роста инвестиций в основной капитал, темпов роста общего объема розничного товарооборота (включая общественное питание).

На основе данных показателей рассчитываются совокупные индексы по каждой из трех групп, а также сводный композитный индекс развития малого предпринимательства. Общий подход к определению индексов состоит в сравнении

регионального показателя с аналогичным средним по стране. Если тот или иной индекс принимает значение больше единицы, это означает, что по этому показателю область превосходит уровень в среднем по стране, если меньше единицы, то отстает от среднего по стране. Результаты расчетов индексов представлены в таблице 21.

Таблица 21. Индексы развития МП в регионах Беларуси в 2003 году

Индексы	Области					
	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минск	Могилевская
Индекс динамики развития малого предпринимательства	0,906	0,993	0,91	0,984	1,052	1,054
Индекс структурного потенциала малого предпринимательства	0,77	0,745	0,906	0,782	1,276	0,894
Индекс эффективности развития малого предпринимательства	0,73	0,604	0,558	0,732	1,529	0,757
Сводный индекс развития малого предпринимательства	0,8	0,765	0,772	0,826	1,271	0,893

Источник: данные Министерства статистики и анализа РБ, расчеты Рейтингового агентства БГУ.

Выводы, полученные на основе сравнительного анализа индексов, представленных в таблице 18, с полной уверенностью можно экстраполировать на Брест, поскольку, как было показано выше, развитие МП в Бресте определяет уровень развития МП в области и предпринимательский климат. Во-первых, уровень развития малого предпринимательства в регионах ниже или приближается к среднему уровню по стране (в Минске уровень развития МП выше). Темпы развития МП в Бресте и Брестской области являются самыми низкими в стране. Наиболее высокие темпы развития МП зафиксированы в Минске и Могилевской области. Структурный потенциал МП в Бресте также один из самых низких в стране, ниже только в Витебской области. Что же касается эффективности развития МП, то здесь Брест и область опережают Витебскую и Гомельскую области. Важным является тот факт, что индексы развития МП по Брестской и Гродненской области, традиционно считающихся западными регионами с высокой долей сельского хозяйства в экономике, имеют близкие значения.

Важной проблемой для Бреста является эффективность стимулирования населения города к предпринимательству. Многие эксперты отмечают, что попытки создать сетевые инфраструктуры поддержки малого предпринимательства: бизнес-инкубаторы (проект ПРООН), научно-технологические парки (TASIS и др.), бизнес-центры (проект МФК и Know-How), объединения предпринимателей (МФК, USAID, Sida) - не были особо результативными. Существуют единичные структуры, продолжающие эффективно работать после прекращения финансирования международным донором.

Новые надежды возлагаются на республиканскую и областные межведомственные комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства, созданные в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2003 года и новые программы: ПРООН по развитию партнерства государства и частного сектора и МФК по развитию объединений предпринимателей. Нам представляется, что эффективная инфраструктура поддержки малого предпринимательства в регионах могла бы быть создана на основе развитых инфраструктур АСБ "Беларусбанка", "Белагропромбанка", "Белпромстройбанка", которые могли бы в своих филиалах создать отделы поддержки малого бизнеса (консалтинг, помощь в регистрации, кредитование). Это, кстати, позволило бы занять избыточный персонал банков.

Главные причины медленного развития малого предпринимательства в Бресте могут быть следующие:

- медленная приватизация, сложная процедура отчуждения фондов затрудняет доступ к неэффективно эксплуатируемым фондам и используемым ресурсам;
- недостаточно активные и профессиональные инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (включая слабые профессиональные союзы и малоэффективные международные проекты);
- высокая налоговая нагрузка (35-37 % ВВП);
- жесткий государственный и отраслевой контроль;

Развитие малого предпринимательства представляется социально-экономическим приоритетом, который может быть выбран в качестве одного из ключевых факторов, определяющих уровень социально-экономического развития города и формирования благоприятного хозяйственного климата. Для развития МП в Бресте и регионах необходимы ряд организационных мер на местном и общебелорусском уровне:

- содействие привлечению МП к исполнению городского заказа;
- формирование перечня имущества, которое может быть предоставлено малым предприятиям с целью выкупа, аренды и пр.;
- формирование система гарантий местной власти и микрокредитования;
- упрощение нормативно-правовой базы, системы регистрации МП
- формирование простой и прозрачной системы налогообложения
- формирование прозрачной системы контроля над деятельностью МП
- развитие сети районных центров (агентств) поддержки малого предпринимательства;
- развитие системы предоставления различных муниципальных льгот (в том числе инвестиционных льгот) субъектам малого предпринимательства (особенно в секторе услуг);
- развитие системы мониторинга развития малого предпринимательства и формирование информационной базы данных, проведение социологических исследований;
- обучение основам предпринимательства безработных граждан.

Розничная торговля и услуги

Оценка ситуации на потребительском рынке города основывается на анализе таких показателей, как объем розничной торговли, платных услуг, общественного питания. Оборот розничной торговли Бреста в 2004 году составлял чуть более 20% от объема продаж Брестской области (в 2000 году - свыше 25%). Основная доля в обороте розничной торговле Бреста приходится на частные предприятия и индивидуальных предпринимателей, причем доля их стремительно увеличивается. В 2000 году доля частных (корректней было бы сказать негосударственных) предприятий и индивидуальных предпринимателей в общем объеме продаж составляла 49%, а в 2004 уже 73%.

Объем продаж за период 2000-2004 гг. увеличился на 36,5%, причем значительный рост продаж наблюдается в 2001 и 2004 гг. Объем платных услуг вырос за тот же период на 34%, однако интенсивный прирост данного показателя наблюдался только в 2004 году, а в 2000 и 2002 гг. объем платных услуг сокращался на 3-4% (см. таблицу 22). Основной вклад в развитие рынка услуг в городе приходится на услуги связи, объем которых с 2000 по 2004 год увеличился в 6 раз. Высока также интенсивность развития услуг системы образования. В том же периоде темпы роста таких услуг, как туристическо-экскурсионные, правовые, жилищного хозяйства (в эту категорию до 2004 года включались и услуги гостиничного хозяйства), учреждений культуры в целом, были отрицательными. Развитие в секторе услуг пассажирского транспорта также происходило низкими темпами. Наиболее быстрыми темпами в анализируемом периоде сокращалось предложение на рынке санаторно-оздоровительных услуг.

Что же касается предприятий общественного питания, то их количество на протяжении последнего десятилетия оставалось практически неизменным. В 1995 году в городе насчитывалось 233 учреждения общепита, в 2004 - 236. На 1000 человек в Бресте приходится 0,79 предприятия общественного питания. Это очень маленький показатель, учитывая тот факт, что количество посадочных мест в предприятиях общепита составляет 22 тысячи.

В структуре платных услуг за период с 1995 по 2004 гг. произошли существенные изменения. Наибольшая доля приходится на услуги транспортных предприятий и организаций, хотя на протяжении 1995-2004 гг. она постоянно снижалась с 41,4% в 1995 году до 29,8% в 2003. В 2004 в объем услуг транспорта были включены услуги грузового транспорта, однако их суммарная доля составила всего 24,3%. Доля услуг связи в том же периоде почти сравнялась с долей транспорта и составила в 2004 году 23,8% против 8,3 в 1995 году. Коммунальные услуги составляют в объеме услуг 21,3. Доля бытовых услуг населению снизилась в анализируемом периоде с 10,9% до 7,7%; доля образования, в том числе среднего и высшего, упала до 7%. Что же касается остальных видов услуг (спортивно-оздоровительных, туристических, правовых, санаторно-оздоровительных и др.), то доля каждой из них не превышает 3%.

Следует отметить, что по итогам 2004 года в г. Бресте показатель объема бытовых услуг в расчете на 1 жителя по сравнению с другими областными городами, за исключением г. Минска, сложился самый высокий - 80,1 тыс. рублей.

Таблица 22. Динамика показателей потребительского рынка Бреста

	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Объем розничного товарооборота к предыдущему году (в сопоставимых ценах, %)	60,6	102,9	110,5	102,2	105,6	114,5
Объем платных услуг (к предыдущему году)	86	97,1	105,8	96,1	103,1	128,1
В том числе:						
бытовые	73,8	101,3	103,8	103,4	93,4	125,4
пассажирского транспорта	84	98,1	103,8	84,8	90	103,3
связи	94,4	104,5	124,9	130,8	149,2	242,7
жилищного хозяйства	61,7	88,1	90,3	80,8	124,7	99,4
учреждений культуры	58,7	131,1	90,8	64,7	74,1	100
туристско-экскурсионные	38,8	62,6	80,9	110,7	81,7	97,7
физической культуры и спорта	-	145,9	98	78,4	132,9	94,1
ветеринарные	-	90,3	75,5	78,9	78,1	117,9
медицинские	112,7	114,8	164,4	77,3	65,9	120,1
санаторно-оздоровительные	61,8	96,6	96,6	98,9	89,2	93,6
системы образования	-	86,3	118,5	121,9	110,7	109,8
из них						
детских дошкольных учреждений	85,3	93,7	92,7	93,1	101,4	129,8
правового характера	212,1	88,7	68,3	93,9	92,8	91,8
учреждений банков	33,5	398,1	78,7	190,7	207,5	104,2
прочие услуги	-	85,3	117,3	99	74,2	106,5
коммунальные услуги	83,1	98,6	97,8	87,1	108,9	117,2
Число предприятий розничной торговли (на конец года), единиц	531	528	520	551	588	668
Число предприятий общественного питания (на конец года), единиц	233	214	226	232	232	236

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Таблица 23. Объем платных услуг населению в областных центрах Беларуси

	Платные услуги на душу населения, тыс. руб.	В том числе бытовые, тыс. руб.
г. Брест	844,3	80,1
г. Витебск	707,7	73,9
г. Гомель	670,4	56,6
г. Гродно	637,6	64,1
г. Могилев	553,9	47

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Из 425 субъектов хозяйствования города, учитываемых отделом статистики, 60% приходится на индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарную сеть бытового обслуживания, 7,8% - на юридических лиц, у которых оказание бытовых услуг является основным видом деятельности, и 32,2% - на остальные предприятия и организации. В данном разрезе объемы услуг в процентном выражении распределяются соответственно следующим образом: 16,3%, 38,6% и 55,1%. Как видно, основная часть объемов услуг приходится на предприятия и организации, у которых оказание бытовых услуг является дополнительным видом деятельности.

Без учета индивидуальных предпринимателей большую часть объема бытовых услуг (66,3%) оказывают предприятия частной формы собственности и треть услуг (33,2%) - государственные предприятия, 0,5% - предприятия с долей иностранного капитала.

В настоящее время такие виды бытовых услуг, как ремонт часов, мелкой бытовой техники, стиральных машин, изготовление ключей, ремонт швейных машин, ремонт и индивидуальный пошив обуви, практически полностью перешли к индивидуальным предпринимателям.

Изменения в структуре предложения услуг за последнее десятилетие произошли не только под воздействием спроса на них, но и в силу различных ограничений правового, институционального, и социально-экономического характера. Поскольку сфера услуг - это отрасль, в которой основная доля принадлежит малым предприятиям, то препятствия для их деятельности сказываются на динамике развития данной отрасли. С другой стороны, уменьшение доли таких секторов, как бытовые, спортивно-оздоровительные, туристические, санаторно-оздоровительные может происходить под воздействием как снижения платежеспособного спроса, так и его переключения на другие виды услуг или товаров.

В структуре бытовых услуг в 2004 наибольшая доля приходилась на услуги парикмахерских, ремонт автотранспортных средств, ремонт помещений транспортно-экспедиторские услуги. В этих секторах просматривается положительная динамика. Небольшую долю составляют услуги прачечных, химчисток, ремонт радиоаппаратуры, ремонт обуви и пошив меховой одежды.

Транспорт

Развитие транспортной инфраструктуры Бреста является не только индикатором экономического развития города, но и отражает интенсивность экономических связей с остальными городами региона, а также с другими регионами страны. Динамика грузоперевозок всеми транспортными предприятиями Бреста с 1995 по 2004 была нестабильной: с 1995 года по 2001 наблюдалось снижение объема перевезенных грузов по всем видам транспорта, после 2001 года наблюдается значительный рост за счет увеличения доли железнодорожных перевозок . Объем перевозок автомобильным транспортом стабильно снижался с 1995 по 2002 гг., после чего в 2003-2004 гг. наблюдался некоторый рост, хотя значение показателя не достигло уровня 1995 года (см. таблицу 24).

Таблица 24. Перевозки грузов по видам транспорта (миллионов тонн)

Годы	Все виды транспорта	В том числе	
		железнодорожный	автомобильный (всех отраслей экономики)
1995	7,7	3,3	4,4
2000	5	2,7	2,3
2001	4,8	2,4	2,4
2002	10,6	8,8	1,8
2003	12,5	10,5	2.0
2004	13,9	11,3	2,6

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Уровень развития автомобильных перевозок в Бресте отстает от уровня перевозок железнодорожным транспортом. Доля автоперевозчиков в общем грузообороте в анализируемом периоде снизилась с 28,5%в 2000 до 17,1% в 2004 гг. Это обусловлено с одной стороны развитием Бреста как крупнейшего железнодорожного узла, так и экономическими условиями функционирования автоперевозчиков.

Значительная часть продукции брестских предприятий, особенно продукция экспорта, перевозится по железной дороге. В 2005 году наибольший рост показателей грузооборота достигнут по вывозу - на 16,3%, в местном сообщении - на 4,2%, по ввозу наблюдается снижение на 3,5%, по транзиту - на 12,2 %. Доходы по грузовым перевозкам увеличились по сравнению с 2004 годом на 22,6 процента. Этому способствовала стабильная погрузка лесных грузов, свеклы, зерна, сахара, а также грузов в контейнерах. Что касается импорта, то за 2005 год проследовало 1,1 млн. тонн. Однако это меньше, чем в предыдущие годы, на 10,8%. Сохранение объемов обеспечивалось за счет непрерывной работы песчано-гравийного карьера, открытия склада временного хранения, для перегрузки сельхоз продукции.

Городской пассажирский транспорт, как одна из социально- значимых отраслей городского хозяйства, играет достаточно большую роль в обеспечении качества жизни городского населения. Пожалуй, это один из немногих секторов экономики, результаты которого в полной мере ощущают на себе все жители города. Это предопределяет существенное влияние городского пассажирского транспортного комплекса как на эффективность городской экономики в целом, так и на качество реализации основных социальных функций. От эффективности функционирования пассажирского транспортного комплекса во многом зависит сохранение социальной, экономической и политической стабильности жизни города.

Услуги по перевозке пассажиров в городе оказывают 3 государственных предприятия: РУДТП "Автобусный парк №1 г. Бреста", КУТП "Троллейбусный парк", РУТП "Брестгрузавтосервис", 3 негосударственных предприятия (СООО "Аснабус", ИЧУТП "АПП Шетле", СООО "Бус М Плюс").

Перевозки пассажиров по городу осуществляют 151 автобус (120 автобусного парка и 31 коммерческий) и 82 троллейбуса, 438 микроавтобусов в т.ч. 44 предприятия "Брестгрузавтосервис" по 39 автобусным, 7 троллейбусным и 24 экспрессным маршрутам. Протяженность автобусных маршрутов в городе выросла на 10% по сравнению с 2000 годом и составила 465,7 км. Протяженность троллейбусных маршрутов за тот же период выросла со 137 км. до 138,4 км.

Таблица 25. Перевозки пассажиров по видам транспорта (миллионов человек)

Годы		В том числе		
	Все виды транспорта	железнодорожный	автомобильный (всех отраслей экономики	троллейбусный
1995	88,4	15,9	35,6	36,9
2000	127	16,7	62,2	47,9
2001	128,8	15,4	64,1	49,3
2002	128,7	15,1	68,2	45,1
2003	123,2	14,1	67,9	41,2
2004	124,8	18,2	68,1	38,5

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Несмотря на незначительное увеличение количества маршрутов и их протяженности, объемы перевозок пассажиров всеми видами транспорта в анализируемом периоде снижались: с 128,8 млн.человек в 2001 году до 124,8 млн.человек в 2004 году. Незначительный рост данного показателя наблюдался только для автомобильного транспорта. Доля железнодорожного и троллейбусного транспорта в общем объеме перевозок сокращалась. Например, в 2000 году троллейбусами было перевезено 47,9 млн.человек, а в 2004 - только 38,5 млн. человек или 105,4 тыс. человек ежедневно (около 1/3 всего населения). Снижение количества пассажиров, перевозимых троллейбусами и железной дорогой, произошло по причине развития автоперевозок и в первую очередь перевозок маршрутными такси. На троллейбусных линиях, а также на пригородных маршрутах маршрутные такси составляют серьезную конкуренцию железной дороге и троллейбусному парку.

Снижение количества перевезенных пассажиров влияет на доходы транспортных предприятий. Конкуренция со стороны автомобильных перевозчиков привела к тому, что в целом доходы Брестской железной дороги снизились (несмотря на рост доли доходов от грузовых перевозок). Убытки составили 41,3 млрд. рублей, из них по пригородным перевозкам - 18,3 млрд. На отделении на 1 января 2005 года. дебиторская задолженность достигла 6,7 млрд. Несмотря на пуск в 2005 году на отделении дополнительных 32 поезда, пригородные пассажирские перевозки (80% от всего объема перевозок по железной дороге) по-прежнему убыточны. На объем железнодорожных перевозок влияет также состояние подвижного состава. В последние годы программа по ремонту и восстановлению пассажирских вагонов выполняется на 80% по причине недостатка финансирования (ежемесячно отделению требуется, без учета ремонта пассажирских вагонов, 17,5 млрд. рублей, а собственных средств насчитывается лишь 3,5-4 млрд. рублей).

Формирование эффективно функционирующего городского пассажирского транспортного комплекса предполагает решение следующих основных задач:

1. Создание правовых, институциональных, организационных и финансово-экономических условий, способствующих стабилизации работы и роста потенциала городского пассажирского транспортного комплекса на основе сбалансированного использования механизмов муниципального регулирования и рыночной самоорганизации.

2. Повышение качества транспортного обслуживания городского населения. Создание условий для выравнивания уровня транспортной обеспеченности населения на основе более полного использования системы социальных транспортных стандартов.

3. Формирование условий, при которых пассажир будет иметь возможность выбора услуг городского пассажирского транспортного комплекса в соответствии с уровнем его дохода и качеством предоставляемых услуг.

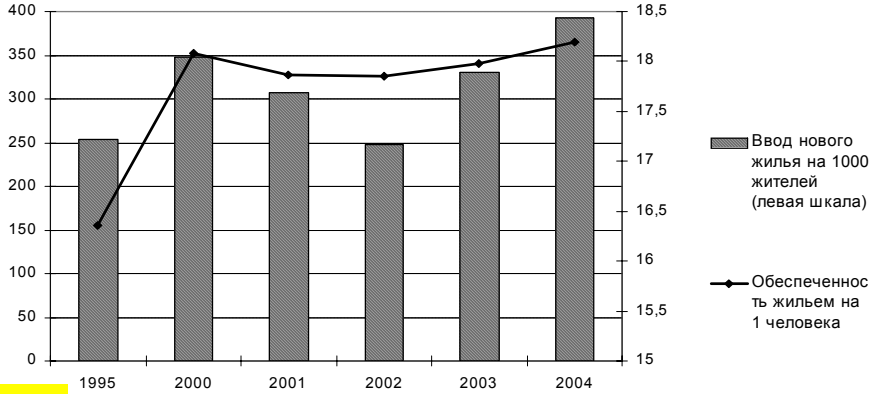
4. Снижение зависимости городского пассажирского транспортного комплекса от дотаций из местного и республиканского бюджетов.

5. Формирование конкурентной среды на городском пассажирском транспортном комплексе с использованием конкурсных процедур.

Жилищное строительство

Жилищный фонд Бреста с 2000 по 2004 гг. увеличился на 16%, причем доля частного фонда выросла с 34% до 75,6%. Ситуация с обеспеченностью населения жильем в Бресте в целом относительно благополучна: последние годы наблюдался устойчивый рост данного индикатора (см. рисунок 7). Хотя темпы ввода нового жилья в душевом исчислении существенно снижались с 2000 по 2002 гг., достигнув уровня 1995 года, это не оказало такого же воздействия на обеспеченность жильем. С 2002 по 2004 гг. наблюдался всплеск жилищного строительства, и это позволило несколько улучшить жилищную ситуацию в городе, даже с учетом положительной динамики роста населения. Несмотря на довольно высокие темпы ввода нового жилья в городе с 2002 по 2004 гг., средняя обеспеченность жилой площадью 1 жителя практически не изменилась: в 2002 году она составляла 10,9 кв.м., а в 2004 11,1 кв.м.

Рис.7 Обеспеченность населения жильем



В настоящее время на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрациях районов в г. Бресте состоят около 26,7 тыс.чел. С развитием рынка жилья в последние годы заметно улучшились жилищные условия населения. На фоне увеличения объема жилищного фонда происходит уменьшение числа нуждающихся в улучшении жилищных условий, хотя темпы уменьшения замедлились. Как показывают статистические данные, ежегодная потребность в жилье в городе в последние годы стала возрастать, несмотря на высокие темпы жилищного строительства. Если проанализировать такие показатели, как количество принятых на учет семей и снятых с учета по причине улучшения условий или другим причинам (таблица 26), то видно, что с 2000 по 2003 гг. количество снятых с учета значительно превышало количество принятых на учет. Однако количество поставленных на учет росло более высокими темпами, чем количество снятых с учета, и в 2004 году два показателя практически сравнялись, т.е. налицо рост потребности в улучшении жилищных условий, а значит и спроса на жилье. Среди категорий, нуждающихся в улучшении условий проживания, необходимо выделить семьи многодетных матерей, доля которых на протяжении последних 3-х лет остается практически на постоянном уровне.

Таблица 26. Количество семей (включая одиноких граждан) состоящих на учете по улучшению жилищных условий

	1995	2000	2001	2002	2003	2004
В течение года принято на учет семей	1541	2094	1362	1395	1629	2694
Снято с учета в течение года семей	н\д	2692	2244	3288	2312	2797
Количество семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий	33763	31993	30594	28376	27220	26802
в том числе семьи:						
- ветеранов ВОВ, члены семей погибших (умерших) при исполнении воинских (служебных) обязанностей	160	94	72	97	65	68
- ветеранов боевых действий на территории других государств	654	247	197	177	197	196
- военнослужащих, уволенных в запас или отставку	939	384	295	288	264	267
- многодетные семьи, которые имеют троих и более детей	1133	557	540	509	453	475

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Жилищный фонд Бреста характеризуется преобладанием двух типов зданий: индивидуальных домов и многоэтажных домов квартирного типа, которые строятся как при поддержке государства в виде льготных кредитов и субсидий,

так и путем долевого строительства за счет собственных средств граждан и юридических лиц. Объем индивидуальной застройки в Бресте превышает объем долевого строительства: в 2002 - 2004 гг. доля индивидуального строительства составляла в общем объеме не менее 40%, в то время как доля ЖСК не превышала 30%, хотя ежегодные темпы долевого строительства выше, чем индивидуального. Развитие частного жилищного сектора характерно для региональных центров Беларуси.

Таблица 27. Ввод в действие жилых домов жилищно-строительными кооперативами и индивидуальными застройщиками

	Построено, м.кв. общей площади		В процентах к общему итогу	
	жилищно-строительными кооперативами	индивидуальными застройщиками	жилищно-строительными кооперативами	индивидуальными застройщиками
1995	24501	20431	33.9	28,3
2000	28472	32516	28,8	32,9
2001	16736	37336	18,7	41,7
2002	19144	38893	26,3	53,3
2003	28286	45904	28,3	46,8
2004	35679	49256	30,5	42,1

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Структура строительства жилья по источникам финансирования выглядит следующим образом: более 2/3 жилых домов в городе строится за счет средств населения, от 5% до 10% - это средства организаций, остальное финансируется из местного и республиканского бюджета. Доля средств из республиканского бюджета в финансировании строительства жилья за период 2000-2004 гг. сократилась до символической величины 1,1%. Из средств местного бюджета в 2005 году финансировалось только 4,8 всего объема жилищного строительства против 12,2% в 2001 году. Доля средств населения снизилась с 85,7% в 2002 году до 67% в 2004 году. В 2004 году возросло значение банковского кредитования: доля банковских кредитов составила 24,1%.

Таблица 28. Ввод в действие жилых домов по источникам финансирования

	2000	2001	2002	2003	2004
Построено за счет всех источников из них за счет средств финансирования из:	100	100	100	100	100
республиканского бюджета	-	4,7	-	4,0	1,1
местных бюджетов	10,0	12,2	10,1	9,4	4,8
собственных средств организаций, включая кредиты	10,1	13,9	4,2	10,7	3,0
населения, включая кредиты	79,9	69,2	85,7	75,9	67,0
кредитов банков	-	-	-	-	24,1

Источник: Статистический ежегодник "Город Брест в цифрах" 2005

Что же касается территориального аспекта жилой застройки, то здесь можно выделить следующие направления:

1. Строительство жилых многоэтажных домов ведется преимущественно в микрорайонах ВМР-5, 6, ЮВМР-2.

2. Уплотняется существующая жилая застройка в микрорайоне Ковалево и центральной части города.

3. Разработан проект детальной планировки микрорайона Восток-Тришин и проект детальной планировки Юго-Западного жилого района, в которых ведется разработка кварталов жилой многоэтажной застройки в юго-западном микрорайоне и по улице Ясеневой.

Вопрос размещения индивидуальной застройки на перспективный период определен генеральным планом г.Бреста. Территории, расположенные в северной, северо-восточной и северо-западной частях г.Бреста, уже распределены между кооперативами индивидуальных застройщиков (КИЗ). Территория, расположенная в районе Гершон, Аркадия, Бернады, Митьки, находится в стадии организации КИЗов. Одним из перспективных участков по размещению индивидуального жилья может быть участок в районе д.Тельмы в восточной зоне г.Бреста.

Годовой план по вводу жилья, доведенный облисполкомом, составляет 155,6 тыс.кв.м. За первое полугодие 2005 г. фактически введено 69,332 тыс. кв.м. или 92% от плана на 1 полугодие или 44,6% от годового задания, в т.ч. 7 домов ЖСК на 457 квартир общей площадью 27,049 тыс. кв.м. (-2726 кв.м.) и 6 домов с участием денежных средств граждан и организаций на 330 квартир общей площадью 19,087 тыс. кв.м. Введено в эксплуатацию 77 индивидуальных жилых дома. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 октября 2004 г. № 493 ведется строительство жилых помещений для многодетных семей, созданы 3 жилищно-строительных кооператива на 297 квартир.

Финансы города Бреста

Развитие города напрямую зависит от финансовых возможностей местных властей, которые в свою очередь определяются размерами городского бюджета. В 2005 году доходы городского бюджета составляли 150 732 062 тыс.рублей, расходы - 151 512 062 тыс.рублей. Дефицит городского бюджета составил 780 000 тыс.рублей.

Источники доходов бюджета - это в первую очередь часть прямых и косвенных налогов, взимаемых с физических и юридических лиц. В 2005 году доходы городского бюджета формировались за счёт:

- отчислений от подоходного налога с физических лиц в размере 50%;
- отчислений от налогов на доходы и прибыль юридических лиц -26,2%;
- единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;
- отчислений от налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), производимые на территории Республики Беларусь -14%;
- отчислений от налога на продажу товаров в розничной торговле -35%;
- отчислений от акцизов по вермутам и винам, напиткам слабоалкогольным и винным - 50%;

- земельного налога;
- отчислений от налога на недвижимость и налога на недвижимость за незавершенное строительство в размере 50%;
- налогов на отдельные виды услуг, в том числе налога на игорный бизнес;
- поступлений от государственных организаций;
- отчислений от целевых сборов: транспортного сбора на обновление и восстановление городского, пригородного пассажирского транспорта, автобусов междугородного сообщения и содержание ведомственного городского электрического транспорта - 70% и сбора на содержание и развитие инфраструктуры города - 80%;
- местных налогов и сборов;
- поступлений по штрафам и санкциям;
- прочих текущих неналоговых доходов и обязательных платежей;
- доходов от реализации непроизведенных активов.

В доходы городского бюджета включаются средства городского фонда охраны природы, Первого Брестского целевого облигационного жилищного займа, внебюджетного фонда горисполкома, часть средств государственного фонда содействия занятости, получаемых из областного бюджета.

По причине отсутствия данных о доходах и расходах за последние несколько лет анализу подлежит только структура городского бюджета за 2005 год (план).

Таблица 29. Структура доходов городского бюджета на 2005 год

	Тыс. рублей	В % к итогу
1. ТЕКУЩИЕ ДОХОДЫ	**142 897 109**	**94,80**
1.1. ТЕКУЩИЕ НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	132 638 391	**88,00**
1.1.1.Прямые налоги на доходы и прибыль	63 166 755	**41,91**
Подоходный налог	33 667 827	**22,34**
Налог на прибыль	13 609 791	**9,03**
Налог на доходы	1 939 005	**1,29**
Единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц	13 950 132	**9,25**
1.1.2.Внутренние налоги на товары и услуги	38 227 795	**25,36**
Общие налоги с продаж и налог на добавленную стоимость	28 994 926	**19,24**
Налог на добавленную стоимость	22 699 027	**15,06**
Налоги с продаж	5 914 700	**3,92**
Налог при упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства	3 811 990	**2,53**
Акцизы на отдельные товары (работы, услуги)	3 437 212	**2,28**
Акцизы в том числе	3 437 212	**2,28**
Вермуты и вина (кроме импортированных)	3 180 712	**2,11**
Напитки слабоалкогольные и винные (кроме импортированных)	2 565 000	**1,70**
Налоги на отдельные виды услуг	4 168 629	**2,77**

	Тыс. рублей	В % к итогу
Налог на услуги, оказываемые объектами сервиса	2 766 905	**1,84**
Налог на игорный бизнес	1 219 758	**0,81**
Плата за размещение наружной рекламы	181 966	**0,12**
Налоги за пользование товарами или за право пользоваться деятельности	355 122	**0,24**
Лицензионные и регистрационные сборы в том числе:	355 122	**0,24**
Плата за государственную регистрацию субъектов хозяйствования и сборы за выдачу свидетельство регистрации и удостоверений	152 228	**0,10**
Плата за выдачу и продление лицензий на занятие деятельностью, подлежащей лицензированию	202 894	**0,13**
Прочие налоги на товары и услуги	1 271 906	**0,84**
Налог за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов	1 271 906	**0,84**
1.1.3.Налоги на собственность	26 801 258	**17,78**
Периодические налоги на недвижимую собственность	9 817 258	**6,51**
Налог на недвижимость за незавершенное строительство	733 034	**0,49**
Земельный налог	9 084 224	**6,03**
Периодические налоги на чистую стоимость недвижимости	16 984 000	**11,27**
Налог на недвижимость	16 984 000	**11,27**
1.1.4.Прочие налоги, сборы и пошлины	4 442 583	**2,95**
Целевые сборы в том числе:	4 442 583	**2,95**
Сбор на содержание и развитие инфраструктуры города	2 390 155	**1,59**
Транспортный сбор на обновление и восстановление городского, пригородного пассажирского транспорта, автобусов междугородного сообщения и содержание	2 052 428	**1,36**
1.2. ТЕКУЩИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**10 258 718**	**6,81**
1.2.1.Доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности	719 107	**0,48**
Поступления от государственных организаций	659 932	**0,44**
Проценты	262 880	**0,17**
Дивиденды	3 603	**0,00**
Платежи от государственных организаций	393 449	**0,26**
Прочие регулярные поступления от государственной собственности и предпринимательской деятельности	59 175	**0,04**
Арендная плата за земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения	59 175	**0,04**
1.2.2.Административные сборы и платежи	6 587 404	**4,37**
Административные сборы и платежи	19 315	**0,01**
Сборы, взимаемые автомобильной инспекцией и инспекциями гостехнадзора	19 315	**0,01**
Доходы от предоставления разных видов услуг	6 568 089	**4,36**

	Тыс. рублей	В % к итогу
Государственная пошлина	3 802 901	**2,52**
Доходы от оказания услуг или компенсация затрат государства	43 319	**0,03**
Сборы с физических лиц при пересечении ими Государственной границы Республики Беларусь через пункты пропуска	2 009 085	**1,33**
Сборы с пользователей	712 784	**0,47**
1.2.3.Поступления по штрафам и санкциям	2 896 073	**1,92**
1.2.4.Прочие текущие неналоговые доходы и обязательные платежи	56 134	**0,04**
2.КАПИТАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ	**186 127**	**0,12**
2.1. КАПИТАЛЬНЫЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	186 127	**0,12**
2.1.1. Доходы от реализации непроизведенных активов	186 127	**0,12**
ИТОГО ДОХОДОВ:	**143 083 236**	**94,93**
3.БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	858 000	**0,57**
Текущие безвозмездные поступления от других уровней государственного управления	858 000	**0,57**
Субсидии на жилищное строительство	858 000	**0,57**
ВСЕГО ДОХОДОВ:	**143 941 236**	**95,49**
4. ДОХОДЫ МЕСТНЫХ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ	6 790 826	**4,51**
Средства государственного фонда содействия занятости, получаемые из областного бюджета	503 469	**0,33**
Фонд охраны природы	2 925 645	**1,94**
Целевой жилищный заем	2 755 212	**1,83**
Поступления в другие фонды	606 500	**0,40**
ВСЕГО ДОХОДОВ С БЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ	**150 732 062**	**100,00**

Источник: Брестский городской исполнительный комитет

Главным источником доходов бюджета являются налоговые доходы. В 2005 году доля налоговых доходов составляла 88% от всех доходов. В структуре налоговых доходов наиболее значимыми являются прямые налоги на доходы и прибыль (47,6%), причем ключевую роль играет подоходный налог с физических лиц, доля которого в бюджете составляет 22,3%, а в общем объеме налогов на доходы и прибыль - более 50%. Налог на прибыль предприятий и единый налог с индивидуальных предпринимателей разом составляют 18,3% всех доходов бюджета. Практически такую же долю в бюджете города занимают налоги на собственность - 20,2% и налог на добавленную стоимость, а также с продаж - 19,2%.

Ориентированность бюджета города на такие источники, как налог на доходы и добавленную стоимость, а не на налог на прибыль, свидетельствует об относительной стабильности бюджета. Налог на прибыль предприятий и организаций представляет собой относительно нестабильный источник доходов. Он сильно зависит от рыночной конъюнктуры. Поступления от налога на прибыль

уменьшаются при возникновении кризисных ситуаций в первую очередь. Подоходный налог является стабильным источником доходов бюджета. Следует отметить, что налог на прибыль предприятий и организаций в некотором смысле имеет отрицательную взаимосвязь с налогом на имущество предприятий, а именно - переоценка (увеличение) стоимости имущества предприятий уменьшает налогооблагаемую базу налога на прибыль (в связи с увеличением амортизационных отчислений) и увеличивает налоговую базу налога на имущество предприятий.

Доля собственных доходов в бюджете Бреста составляет 95%. Степень покрытия расходов за счет собственных доходов составляет 94,4%. Такая высокая доля собственных доходов свидетельствует о значительной самостоятельности бюджета. Доля неналоговых поступлений в бюджет вместе с капитальными доходами составляет около 7%, что указывает на достаточно высокую хозяйственную активность местных властей. Данная часть в бюджете является наиболее динамичной, и за счет таких доходов обычно покрывается дефицит бюджета. Неналоговые доходы являются одним из важнейших резервов по повышению наполняемости доходной части бюджета.

Анализ показал, что в структуре поступлений, которые связаны с деятельностью местных властей по использованию государственной собственности и хозяйственной деятельностью, наибольший удельный вес занимают доходы от предоставления разных видов услуг и поступления платежей за использование земли, в том числе арендная плата и земельный налог. Это указывает на то, что имеет место процесс создания городскими государственными предприятиями и учреждениями товаров и услуг, конкурентоспособных в рыночных условиях. Остальные виды поступлений от использования государственной собственности составляют в целом чуть больше 1% в общем объеме доходов, что означает недостаточно эффективное и рациональное использования городских ресурсов в условиях развивающихся рынков товаров и услуг, рынка труда, рынков капитала, земли и др.

Таблица 30. Структура расходов бюджета г. Бреста на 2005 год по функциональной бюджетной классификации РБ по разделам и подразделам

	Тыс.рублей	В % к итогу
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	3 088 476	**2,04**
Функционирование органов местного управления и самоуправления	3 088 476	**2,04**
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	20 000	**0,01**
Обеспечение военно-мобилизационной и вневойсковой подготовки (органы военных комиссариатов)	20 000	**0,01**
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ	539 500	**0,36**
Органы внутренних дел	539 500	**0,36**
НАУКА	20 665	**0,01**
Государственные архивы	20 665	**0,01**

	Тыс. рублей	В % к итогу
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА И СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	946 000	**0,62**
Топливно-энергетический комплекс	88 000	**0,06**
Жилищное строительство в том числе:	858 000	**0,57**
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	189 900	**0,13**
Сельскохозяйственные организации, финансируемые из бюджета	189 900	**0,13**
ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ	5 763 859	**3,80**
Автомобильный транспорт в том числе	3 490 343	**2,30**
Прочие виды транспорта	2 273 516	**1,50**
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	16 958 594	**11,19**
Жилищное хозяйство в том числе:	4 430 031	**2,92**
Коммунальное хозяйство в том числе	2 342 563	**1,55**
Благоустройство населенных пунктов в том числе:	9 866 000	**6,51**
Прочие расходы в области эюилищно-коммунального хозяйства в том числе:	320 000	**0,21**
ОБРАЗОВАНИЕ	61 711 438	**40,73**
Дошкольные учреждения	16 108 006	**10,63**
Общее образование	40 442 220	**26,69**
Учебно-воспитательные учреждения специального назначения	1 157 987	**0,76**
Внешкольное воспитание и обучение	2 429 412	**1,60**
Прочие расходы в области образования в том числе:	1 573 813	**1,04**
КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО, КИНЕМАТОГРАФИЯ	2 028 615	**1,34**
Культура и искусство в том числе:	1 433 017	**0,95**
Кинематография в том числе:	519 270	**0,34**
Прочие расходы в области культуры и искусства	76 328	**0,05**
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	40 000	**0,03**
Периодическая печать и издательства	40 000	**0,03**
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	45 684 073	**30,15**
Медицинская помощь гражданам в том числе:	42 765 095	**28,23**
Прочие расходы в области здравоохранения	2 918 978	**1,93**
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1 730 623	**1,14**
Социальная защита граждан	633 455	**0,42**
Социальная помощь	44 068	**0,03**
Молодежная политика	20 780	**0,01**
Пособия гражданам и семьям, имеющим детей	980 320	**0,65**
Прочие расходы в области социальной политики	52 000	**0,03**
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3 018 803	**1,99**
Физическая культура	2 083 803	**1,38**

	Тыс. рублей	В % к итогу
Прочие расходы в области физической культуры и спорта	935 000	**0,62**
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ	**2 980 690**	**1,97**
Резервный фонд исполкомов местных Советов	662 480	**0,44**
Прочие расходы, не отнесённые к другим подразделам в том числе:	2 318 210	**1,53**
ИТОГО РАСХОДОВ	144 721 236	**95,52**
Расходы государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов	6 790 826	**4,48**
Фонд охраны природы	2 925 645	**1,93**
Брестский целевой облигационный жилищный займ	2 755 212	**1,82**
Государственный фонд содействия занятости	503 469	**0,33**
Другие целевые бюджетные и внебюджетные фонды	606 500	**0,40**
ВСЕГО РАСХОДОВ	151 512 062	**100,0**

Наибольший удельный вес в объеме расходов бюджета Бреста в 2005 году занимали расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы: расходы на образование (40,7%), здравоохранение (30,2%), развитие физкультуры и спорта, расходы, связанные с социальной политикой. Совокупная доля таких расходов составила 74,2% (см. таблицу 30). Вторым по приоритетности направлением расходов является жилищно-коммунальное хозяйство (11.2%). Расходы на поддержание и развитие транспортной инфраструктуры и связи составляют 3,8% общего объема расходов. Расходы на деятельность органов управления, правоохранительных органов и деятельность, связанную с национальной обороной, составляют 2,5%.

Анализ структуры бюджета указывает на то, что он носит ярко выраженный социальный характер. Власти города стремятся развивать в первую очередь медицинское обслуживание и сферу образования. Однако обращает на себя внимание тот факт, что доля расходов на развитие транспортной инфраструктуры города невелика. То же самое касается расходов на жилищно-комунальное хозяйство, в частности расходов на капитальный ремонт. Исходя из этого, можно предположить, что доля капитальных расходов в экономической структуре расходов невелика. Это, в свою очередь, свидетельствует о слабом обновлении технической базы, что создает угрозу высокого физического износа элементов городской инфраструктуры в недалеком будущем, обветшания жилого и нежилого фондов, а также вероятность возникновения в городе так называемых "технологических катастроф".

Как положительный, можно отметить тот факт, что отраслевые расходы, т.е. средства, в основном, направляемые на датирование муниципальной экономики (промышленность, строительство, сельхозпредприятия) с целью поддержания предприятий и защиты их от конкуренции, составляют менее одного процента всех расходов бюджета. Такие расходы признаются неэффективными, и тенденция к их снижению расценивается как положительная.

Стремясь повысить стабильность бюджета, в первую очередь его доходной части, городские власти периодически вводят новые виды местных налогов и

сборов или пересматривают ставки по уже существующим видам. Так в 2005 году на сессии городского Совета были утверждены следующие виды местных сборов:

- сбор за парковку (стоянку) в специально оборудованных местах;
- сбор за осуществление торговли на территории г. Бреста;
- сбор за владение собаками и (или) использование их в предпринимательской деятельности;
- сбор за использование местной символики;
- сбор за проведение аукционов;
- сбор за строительство объектов на территории г.Бреста.

Дефицит городского бюджета (по плану) в 2005 году составил 780000 тыс.-рублей или 0,52% от объема доходов. Львиная доля дефицита бюджета (760000 тыс.рублей) покрывается за счет реализации принадлежащего государству имущества. Такое явление имеет как положительную, так и отрицательную стороны. С одной стороны, власти города пытаются покрыть дефицит бюджета собственными силами, не требуя дотаций из бюджета страны, что указывает на повышение хозяйственной самостоятельности города и его финансов. С другой стороны, продажа имущества уменьшает активы города, что может стать неблагоприятным фактором в будущем.

Бюджетная политика властей Бреста позволила не только получить запланированные средства, но и получить дополнительные. По итогам 2005 года поступления в бюджет города превысили запланированные доходы на 18% к первоначально запланированному объему. Поступило 177 953,2 млн. рублей, что составляет 24,3% от объема платежей, уплаченных в бюджет всеми организациями города. За 2004 год этот показатель составлял 24,5%. При этом удельный вес платежей предприятий города в консолидированном бюджете области увеличился до 42,6% против 42,0% за 2004 год.

Однако не до конца преодолена зависимость бюджета от центра, т.е. консолидированного бюджета страны. Дополнительные поступления к первоначально утвержденным параметрам на 2005 год составили 27 221,0 млн. рублей, из них получено из областного бюджета - 19 437,2 млн. рублей и за счет перевыполнения доходной части - 7 783,8 млн. рублей. За счет увеличения ставок налогов на недвижимость и землю, за использование природных ресурсов бюджет пополнился на 10 568,9 млн. рублей.

Вместе с тем, в связи с принятием отдельных актов законодательства после утверждения Закона Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2005 год" без соответствующей компенсации выпадающих доходов, бюджет города недополучил более 2 200,0 млн. рублей. Так, в связи с вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 18.06.2005 № 285 "О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности", изменилась структура налоговых платежей в бюджет от индивидуальных предпринимателей, уплачивающих единый налог, что, безусловно, сказалось на объеме доходной части.

Расходная часть городского бюджета исполнена в пределах поступивших доходов: к уточненному плану на 99,8 %, к первоначальному - на 119,4 %.

Социальная ориентированность бюджета еще более ярко проявляется в процессе исполнения. Первоначально запланированная доля расходов на ЖКХ значительно выросла. Перевыполнение доходной части бюджета позволило дополнительно направить на финансирование расходов 7 783,8 млн. рублей, в том числе на жилищно-коммунальное хозяйство - 3 229,2 млн. рублей, образование - 1 769,2 млн. рублей, здравоохранение -415,0 млн. рублей, культуру - 277,2 млн. рублей, прочие расходы - 1 345,4 млн. рублей, в целевые фонды - 465,0 млн. рублей, социальную политику 61,1 млн. рублей и государственное управление и самоуправление - 221,7 млн. рублей,

Из полученных из областного бюджета 19 437,2 млн. рублей опять же на финансирование расходов жилищно-коммунального хозяйства направлено 14 561,9 млн. рублей, из них 10 800,0 млн. рублей на благоустройство города и 1 200,0 млн. рублей на возмещение убытков по содержанию и текущему ремонту жилищного фонда.

Всего бюджетные расходы по отрасли "жилищно-коммунальное хозяйство" составили 36 863,1 млн. рублей, что в 2,2 раза больше первоначального плана. Основной удельный вес в расходах отрасли занимают расходы по благоустройству города - 65,5 % или 24 133,1 млн. рублей. Однако, несмотря на значительное увеличение объемов финансирования, допущена кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства на 01.01.2006 в сумме 1 773,5 ,0 млн. рублей, в том числе по благоустройству - 1 331,0 млн. рублей.

Анализ состояния городского бюджета в 2005 году позволяет выделить следующие характеристики финансов г. Бреста:

- высокая степень независимости городского бюджета от респуб. бюджета
- недостаточный уровень диверсификации налоговой базы бюджета, невысокая доля внутренних налогов и местных сборов;
- низкий уровень неналоговых поступлений как следствие недостаточно эффективного распоряжения городскими ресурсами и хозяйствования;
- высокая доля текущих расходов и недостаточный объем средств, выделяемых на обновление инфраструктуры и ее техническое перевооружение,
- отсутствие резервного фонда для обеспечения гарантий городских властей и защищенных расходов,
- недостаточная сбалансированность расходов бюджета, низкая доля расходов на развитие ЖКХ и транспортной инфраструктуры,
- недостаточная информационная прозрачность и открытость бюджета для осуществления общественного контроля

При разработке стратегии развития Бреста приоритетными направлениями бюджетной политики должны быть:

- увеличение доходов бюджета города;
- оптимизация расходов бюджета города;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Ожидаемые результаты усовершенствованной бюджетной политики должны быть следующие:

- увеличение налоговых поступлений в бюджет города;
- увеличение собираемости налогов;
- повышение доли неналоговых доходов в формировании бюджета города;
- повышение доли капитальных расходов;
- повышение эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств;
- повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год, надежности плановых показателей бюджета;
- создание системы мониторинга результативности бюджетных расходов и повышение эффективности распределения бюджетных ресурсов;
- гарантированное обеспечение расходных обязательств города;
- полное погашение накопленной кредиторской задолженности, недопущение появления просроченной задолженности.

ВЫВОДЫ

Анализ демографических процессов в Бресте указывает на наличие достаточного объема трудовых ресурсов для дальнейшего развития города. Демографическая ситуация в Бресте является достаточно устойчивой. Главным источником пополнения трудовых ресурсов является механический прирост населения. В ближайшие годы миграционный ресурс для экономического роста Бреста будет играть решающую роль. Уже сейчас источником роста трудоспособного населения являются мигранты в основном из сельской местности. С учетом высокой доли сельского населения миграционный потенциал области достаточно велик. Миграционное давление деревни на город делает неизбежным разработку новых проектов для индустриального развития Бреста. Однако уровень образования и квалификации сельского населения ниже, чем городского, поэтому возрастает роль образовательных учреждений. В противном случае может возникнуть угроза роста безработицы или перетока излишков рабочей силы в теневой сектор.

Экономика Бреста занимает ведущие позиции в Брестской области, притом что в городе не концентрируется подавляющее большинство ресурсов области. Рост объема производства и услуг происходит на фоне снижения доли населения, занятого в экономике, что, безусловно, указывает на рост эффективности и рациональное использование трудовых ресурсов.

Брест практически является лидером среди региональных центров Беларуси по темпам роста промышленного производства. Базовыми отраслями промышленности Бреста являются отрасли, производящие как высокотехнологичную продукцию, так и низкотехнологичную продукцию - машиностроение и пищевая промышленность. Степень локализации этих отраслей по выпуску и занятости в Бресте гораздо выше, чем в целом по стране, что позволяет трактовать эти отрасли как "локомотивы" экономики города. Это обусловлено во многом исторической специализацией не только Бреста, но и всей области в целом как части западного региона страны. Исторически в западной Беларуси наиболее развиты сельскохозяйственные регионы, особенно Полесье, которое после мелиорации стало основным поставщиком сельскохозяйственного сырья для перерабатывающих предприятий области и страны. В 90-х годах, по свидетельству многочисленных экспертов сильный аграрный сектор западных областей меньше пострадал от процессов трансформации и погодных условий, чем восточный. Вследствие этого развитие таких отраслей, как пищевая, мукомольно-крупяная и легкая промышленности является вполне закономерным, и можно предположить, что данная тенденция сохранится в ближайшем будущем.

Развитие же таких отраслей, как машиностроение и металлообработка - это следствие политики индустриализации, проводившейся в 60-80 годы прошлого века. К концу 1980-х годов здесь была подготовлена к быстрому промышленному рывку транспортная инфраструктура и система образования, спроектированы генеральные планы развития городов и промышленных объектов и определены источники ресурсов. Таким образом, была предрешена промышленная специализация и направление экономического развития Бреста и всего региона в долгосрочном периоде.

Промышленность Бреста представлена, в основном, перерабатывающими, а не сырьевыми отраслями, что указывает на определенную зависимость от источников сырья и цен на них. Однако это может стать дополнительным стимулом для развития инноваций и нововведений и рациональной организации производства на промышленных предприятиях с целью снижения издержек, экономии ресурсов.

Город Брест, как и остальные областные центры, представляет собой фокусную точку регионального инвестиционного рынка и во многом определяет инвестиционный климат в регионе. Следует заметить, что уровень концентрации инвестиционных ресурсов в Бресте не очень высокий (1/4 всех инвестиций области), однако динамика роста достаточно интенсивная. Львиная доля инвестиций в основной капитал приходится на объекты производственного назначения. Инвестиционная активность предприятий повышается: из года в год все больше проектов финансируется за счет средств предприятий, а также банков. Однако для того, чтобы город по уровню промышленного развития мог сравняться с региональными центрами Восточной Беларуси, инвестиций явно недостаточно. Недостаток собственных оборотных средств, высокие цены на оборудование и строительство объектов, условия кредитования, а также длительные сроки окупаемости инвестиционных и инновационных проектов по-прежнему являются сдерживающими факторами инвестиционной активности предприятий.

Сегодня Брест, как и вся Брестская область, пока не может рассчитывать на значительный объем инвестиционных потоков извне по причине недостаточно высокого инвестиционного потенциала, хотя уровень некоммерческих рисков в регионе является достаточно низким. Прежде всего это связано с гораздо более низким, чем в других регионах уровнем развития производственной базы, инноваций в производство и рыночных институтов. Преимущество Бреста - это развитая транспортная инфраструктура, емкий потребительский рынок и геополитическое положение. Для предприятий Бреста характерны те же самые проблемы, что и для хозяйственных субъектов остальных регионов страны.

В последние годы усиливается зависимость промышленности Бреста от российского рынка. Это явление заключает в себе как скрытые угрозы, так и явные преимущества. Безусловно, освоение российского рынка и укрепление там своих позиций стимулирует развитие производства, тем более что это рынок обладает достаточной потенциальной емкостью. Некоторые предприятия Бреста занимают на нем роль "нишера". Однако в долгосрочной перспективе это может привести к деградации производства в силу того, что требования к качеству продукции, как со стороны потребителей, так и со стороны государства (государственные стандарты), на российских рынках менее жесткие, чем на европейском рынке. У предприятий ослабляется стимул к инновациям, все средства направляются на усовершенствование и реконструкцию существующего оборудования (что косвенно подтверждается данными конъюнктурных опросов), а доля средств, направляемых на НИОКР, повышение квалификации персонала и приобретение новых технологий невелика. Экспорт в страны Евросоюза в последние годы неуклонно снижается, во многом по причине несоответствия качества экспортируемой продукции требованиям Евросоюза. Кроме того, по мере роста доходов от продажи нефти в России будет усиливаться конкуренция по причине возникновения аналогичных производств. В результате через несколько лет может сложиться угроза технологической деградации на базовых предприятиях Бреста.

Малое предпринимательство является немаловажным фактором развития региона. Поскольку малые предприятия возникают в отраслях с наиболее благоприятной конъюнктурой, то с этой точки зрения промышленность, транспорт и строительство - наиболее перспективные отрасли для развития МП. Однако в остальных отраслях экономики МП развито слабо.

В условиях открытой рыночной экономики города и регионы, подобно предприятиям, конкурируют между собой. Отличие в том, что если предприятия конкурируют прежде всего за рынки сбыта продукции, то города борются за привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест, т.е. в конечном счете - за повышение уровня жизни населения и перспективы развития. Потенциал и перспективы развития города находятся в зависимости от внешних и внутренних факторов. К внешним факторам можно отнести географическое и геополитическое положение, макроэкономическую ситуацию в стране, тенденции мировой и белорусской экономики и внешней торговли. К внутренним - состояние ресурсов (включая население и его квалификацию, оборудование и технологии, недвижимость), финансовые средства, условия хозяйственной деятельности, объединяемые понятием хозяйственного климата, состояние городской среды, инфраструктуры и коммунальных служб.

Положительные внутренние факторы развития экономики города:

- Благоприятная демографическая ситуация и значительный потенциал трудовых ресурсов.
- Выгодное геополитическое положение, тесная взаимосвязь с регионами и локальными рынками различных стран
- Выгодная локализация источников сырья для ряда ключевых отраслей промышленности (пищевая, легкая).
- Развитая транспортная и производственная инфраструктура
- Наличие конкурентоспособных производств в перерабатывающих отраслях промышленности, обеспеченных высококвалифицированной рабочей силой
- Умеренные инвестиционные риски.
- Наличие емкого потребительского рынка, стимулирующего развитие ориентированных на него отраслей.
- Возможности развития научно-производственных комплексов на базе городских предприятий и научно-образовательных учреждений.
- Сравнительно высокая предпринимательская активность населения.

Отрицательные факторы развития экономики города:

- Зависимость ключевых отраслей промышленности от источников сырья и цен на них.
- Высокая доля мигрантов из сельской местности, что снижает квалифицированность рабочей силы.
- Недостаточное развитие наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости
- Низкий инвестиционный рейтинг
- Низкая инновационная активность
- Однонаправленная ориентированность экспорта на Россию и СНГ, слабое присутствие на рынках соседних стран Евросоюза.
- Недостаточное развитие МП с точки зрения его структуры и эффективности.

РАЗДЕЛ 3. Социальная защита населения: стратегия развития

И.В.Шмыга

Существующее положение

Ядром системы социальной защиты является забота о пенсионерах. Город Брест как областной административный центр разбит на два района - Московский и Ленинский. В настоящее время на учете в отделах социальной защиты их администраций состоит 52 658 получателей пенсий. Большинство из них люди преклонного возраста, многие находятся за чертой бедности, получают минимальные пенсии, не имеют дополнительных доходов и по состоянию здоровья не могут работать. Из средств областного бюджета установлены доплаты к пенсии 155 остронуждающимся и малообеспеченным пенсионерам на сумму 13 млн. 114 тысяч рублей. Установлены индивидуальные приборы учета расхода воды в квартирах 906 одиноких неработающих пенсионеров.

С целью поддержки малообеспеченных пожилых людей оказывается материальная, вещевая и продуктовая помощь. Наиболее нуждающиеся получают материальную поддержку из средств местного бюджета и из фонда социальной защиты. В 2005 году из средств социальной защиты населения 889 пенсионерам и инвалидам оказана денежная помощь на сумму 44 млн. 310 тысяч рублей, из средств местного бюджета - 682 чел. на сумму 38 млн. 680 тысяч рублей.

В Бресте двумя Территориальными центрами социального обслуживания населения организован учет одиноких людей пожилого возраста и других социально незащищенных категорий граждан. Созданный банк данных, в базе которого содержатся сведения об их материально-бытовом положении, степени нуждаемости в определенных видах помощи различных категорий граждан, постоянно обновляется.

По состоянию на 01.01.2006 всего на учете в центрах находится 2 696 одиноких, граждан, 257 человек - одиноко проживающих.

К решению проблем одиноких пожилых людей привлекаются трудовые коллективы, организации, частные фирмы.

Пенсии выплачиваются своевременно, в установленные графиками сроки выплаты через предприятия связи и сбербанки. Выплата производится с 5 по 26 число каждого месяца. Мин. пенсия по возрасту составляет - 106 850 руб. Макс. пенсия: для неработающих - 346 270 руб.; для работающих - 251 352 руб.

В настоящее время ключевую роль в системе социального обслуживания населения выполняют Территориальные центры социального обслуживания населения.

В 2004 году в г. Бресте завершено внедрение государственного социального стандарта по социальному обслуживанию населения и определен норматив обеспеченности населения центрами социального обслуживания - один центр социального обслуживания населения на административный район. Такие Центры созданы в Ленинском и Московском районах г. Бреста. На сегодняшний день они являются социальными поликлиниками, призванными решать конкретные задачи, облегчающие отдельным категориям граждан доступ к определенным социальным услугам.

Сведения о пенсионерах и размерах пенсий по г. Бресту и Брестской области на 1 сентября 2005 г.

Всего пенсионеров	Численность пенсионеров	Средний размер пенсии
Всего пенсионеров	360 628	198 734
В т.ч. получающих трудовые пенсии	348 125	201 413
1.Пенсионеры по возрасту, из них:	279 831	208 858
а) инвалиды войны	1 996	387 567
б) получают минимальные пенсии	27 596	129 755
в) при неполном стаже	4 840	109 824
г) на льготных условиях	47 876	218 302
2.Участники войны	5 073	300 208
3. Пенсионеры по инвалидности, из них:	45 848	181 948
а) вследствие катастрофы на ЧАЭС	616	477 514
4. По случаю потери кормильца	19 455	128 330
5. За выслугу лет	2 410	269 595
6. За особые заслуги	536	342 133
7. Социальные пенсии	8 483	71 470
8. Бывшие военнослужащие, из них:	4 020	235 279
а) по инвалидности	1 917	284 880
в т.ч. инвалиды войны	1 389	331 451
б) получающие пенсию за погибшего военнослужащего	2 103	190 065
9. Служащие гос. аппарата	720	345 085

Центры строят свою работу на основе социального паспорта территорий, изучения и анализа демографической ситуации, выявления и дифференцирования проблем граждан пожилого возраста и инвалидов, семей, детей и подростков. Они оказывают психологическую, правовую, реабилитационную, бытовую и специализированную медико-социальную и социально-экономическую помощь.

Для выполнения этих задач при Центрах открыты структурные подразделения. Ими ведется постоянный прием и консультирование граждан по вопросу назначения и выплаты адресной государственной социальной помощи. Из 765 граждан, обратившихся за государственной адресной социальной помощью, по состоянию на 01.01.2006, помощь получили 720 человек на сумму 54 305,1 тыс. рублей, в том числе 105 семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, 3 многодетные семьи, 4 семьи, имеющие в своем составе инвалидов.

Дополнительно к перечню бесплатных и общедоступных социальных услуг в территориальных центрах социального обслуживания населения оказывается помощь в приобретении средств реабилитации. Создан пункт проката средств реабилитации (коляски, коляски-ходуны, костыли, костыли с подлокотниками), оказывается помощь в доставке граждан, находящихся на надомном обслуживании, в поликлиники, больницы, нотариальные конторы на кладбище и др.,

прорабатывается вопрос о создании службы сиделок, в рамках общественных работ, имеющих социально-полезную значимость. Созданы клубы социального общения для детей-инвалидов и молодых инвалидов - "Отрада", для пожилых людей - "Криница".

Продолжается работа в территориальных центрах социального обслуживания населения Ленинского и Московского районов города Бреста по выявлению, учету и постановке на надомное обслуживание одиноких граждан с изучением конкретно сложившейся ситуации.

В настоящее время на надомном обслуживании в территориальных центрах города находится 530 граждан. Из них 122 человека обслуживаются за счет средств городского бюджета. На надомном обслуживании находится 457 одиноких граждан, в тои числе 32 одиноко проживающих человека, 33 инвалида и 62 участника Великой Отечественной войны.

Специалисты территориальных центров социального обслуживания населения продолжают активно участвовать в работе комиссии по делам несовершеннолетних, совместных рейдах с комиссией и инспекцией по делам несовершеннолетних по посещению неблагополучных детей, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних. Проводится изучение проблем семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении.

Продолжается работа по уточнению банков данных и оказанию социальной помощи детям-сиротам и детям, оказавшимся без попечения родителей, а также выпускникам интернатных учреждений. Продолжают работать отделения психологической помощи и реабилитации, в которых семьям и детям, оказавшимся в социально-опасном положении, оказывается психологическая помощь. Во всех учебных заведениях работают социальные педагоги, на постоянном контроле у которых находятся неблагополучные семьи.

По состоянию на 01.01.2006 в территориальных центрах социального обслуживания населения состоит на учете 134 человека из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в том числе 35 выпускников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На основании актов материально-бытового обследования данной категории граждан оказана вещевая помощь в виде новых швейных изделий и обуви, 18 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, оказана благотворительная помощь от религиозной общины "Церковь Христиан Веры Евангельской". 39 детям-сиротам оказана помощь в виде школьных принадлежностей.

Одним из основных показателей уровня развития общества является отношение к семье, поскольку от нее зависит здоровье и благополучие самого ценного достояния нации подрастающего поколения. Поэтому оказание социальной помощи семье и детям является одним из приоритетных направлений деятельности органов по труду и социальной защите.

По состоянию на 01.01.2006 всего на учете в территориальных центрах г. Бреста находится граждан: одиноких - 2 696 чел., одиноко проживающих - 257

чел., социально незащищенных семей - 7 901, из них: многодетных - 1 362, неполных семей - 4 254, семей, воспитывающих детей-инвалидов - 906, семьей, в которых один из родителей инвалид I и II гр., - 262, семей, воспитывающих детей сирот, - 170.

Решая проблемы семьи, центры социального обслуживания взаимодействуют не только с учреждениями социальной защиты. На основе межведомственного взаимодействия в городе и районе развивается такое направление деятельности Центров, как социальное патронирование. Работа с семьей или ее членами осуществляется по индивидуальной реабилитационной программе на основании поставленного социального диагноза семьи. При необходимости привлекаются специалисты здравоохранения, образования, правоохранительных органов и другие. Содержание патронажной работы - это не только посещение клиентов на дому, оказание материальной помощи, но и организация встреч, консультаций, групповых форм работы в условиях Центра, посреднические услуги, содействие в решении юридических вопросов и другие.

Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, выпускники образовательных учреждений продолжают быть одной из самых уязвимых групп населения. Бедственное их положение усугубляет" низким уровнем образования и культуры, недостаточным опытом жизни в "открытом социуме", проблемами с пропиской, получением документов. Все это порождает среди них беспризорничество и бродяжничество, пьянство и правонарушения, раннее материнство.

Как показывает анализ практики, решению многих сложных проблем послеинтернатного периода способствуют различные формы социального сопровождения воспитанников в самостоятельной жизни. Основная позиция специалистов, работающих в Центрах, должна складываться из представления о социально-педагогической поддержке как процессе, который не должен ограничиваться только помощью, а способствовать ориентации воспитанника на развитие собственной активности, инициировать реализацию своего жизненного личностного потенциала.

В городах актуальным является решение проблемы лиц без определенного места жительства, не имеющих каких-либо документов, подтверждающих личность, неоднократно судимых и потенциально криминогенных.

Пополнение этой социальной группы происходит, в первую очередь, за счет граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы, амнистированных лиц и граждан, принадлежащих к наиболее бедным и неустроенным в социальном отношении слоям населения. Примерно 10% бездомных существуют за счет попрошайничества, превратившись в профессиональных нищих.

Общая информация об оказании помощи Центрами социального обслуживания социально уязвимым категориям населения социальной поддержки в г.Бресте по состоянию на 01.01.2006 представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Категории граждан	кол-во человек	Виды оказанной социальной поддержки							
		Материальная помощь	Гуманитарная помощь	Юридические консультации	Психологическая помощь	Содействие в трудоустройстве	Участие в культурных мероприятиях	Реабилитационная помощь	Другие виды социальной поддержки
Многодетные семьи, (семей)	1585	45	165	93	82	-	7	6	-
Неполные семьи, (семей)	6196	248	341	141	129	1	6	3	
Семьи, воспитывающие детей-инвалидов, (семей)	1014	336	122	67	156	1	-	-	1
Итого семей	8795	629	628	301	367	**2**	46	9	1
Инвалиды 1, II группы, (чел.)	3393	34	38	37	31	-	-	-	-
Выпускники интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (чел.)	35	4	160	-	-	1	-	-	1
Лица, вернувшиеся из мест лишения свободы, (чел.)	15	8	16	6	-	-	-	-	1
Итого человек	**2924**	**46**	**52**	**46**	**33**	**1**	**89**		**1**

Стратегические задачи и способы решения социальных проблем в Бресте

В Бресте уже накоплен определенный инновационный опыт социальной работы с различными категориями населения, который открывает возможности для их реального обеспечения высококачественными социальными услугами. Резервы для совершенствования социального обслуживания есть, но их рациональное использование связано с учетом конкретных нужд населения и реальных возможностей каждого административного района.

Необходимо обратить внимание на те инновационные формы социальной работы, которые еще не получили широкого распространения в Бресте и крупных городах Беларуси.

Как известно, для оказания помощи этим категориям граждан на территории административного района наряду с центром системы Министерства труда и социальной защиты действуют Центры системы образования и здравоохранения.

Вместе с тем, практика показала, что узкая специализация нестационарных социальных учреждений нецелесообразна, они должны быть многопрофильными и многофункциональными. В рамках комплексного центра социального обслуживания удается более эффективно организовать службы по работе с семьями и детьми, инвалидами и пожилыми.

К примеру, в отдельных регионах Российской Федерации директора таких центров являются заместителями главы администрации по социальной работе с населением. Это помогает центру и городу в целом многие социальные проблемы решать оперативно, квалифицированно, на высоком управленческом уровне. Обеспечение населения доступной, комплексной и квалифицированной помощью с учетом специфических потребностей каждого отдельного человека (семьи) необходимо решать путём реализации механизма "ЕДИНОЕ ОКНО".

Поэтому создание межведомственных комплексных центров по решению социальных вопросов при местных исполнительных распорядительных органах является одним из путей внедрения этого механизма.

Стоит также задача сконцентрировать усилия на развитие внутренней инфраструктуры территориальных центров социального обслуживания с учетом местных социально-демографических особенностей каждого района.

Оптимальная структура комплексных территориальных Центров позволит наполнить новым содержанием предоставляемые социальные услуги, последовательно реализовать принцип индивидуального подхода, адресности и доступности. На первое место ставится задача расширения сети и совершенствования деятельности учреждений и служб, предоставляющих пожилым людям комплекс жизненно важных услуг: домов-интернатов малой вместимости, отделений дневного круглосуточного пребывания, больниц (палат) сестринского ухода, филиалов центров.

Преимущества таких форм социального обслуживания очевидны. Расходы на их содержание не столь обременительны для местных бюджетов. Обслуживание одного человека в отделении круглосуточного пребывания (182,4 тыс. рублей) в 2 раза дешевле, чем в доме-интернате (360 тыс. рублей), оказание социальных услуг на дому (34 тыс. рублей) - в 10 раз дешевле. Создается возможность более мобильного оперативного управления. Учитываются желания самих ветеранов, сохраняется возможность общения, привычная среда обитания.

Многим пожилым людям необходим не только адекватный уход, но и разнообразная общественная помощь для налаживания полноценной жизни, что связано с задачей переоценки взглядов на их нужды и потребности. Это касается, в первую очередь, переоборудования жилья в соответствии с функциональными возможностями пожилых людей.

Появление все большего числа долгожителей, которым необходим уход на качественно новом уровне и которые при этом не высказывают желания переселиться в стационарные учреждения социального обслуживания, приводит к

значительному возрастанию нагрузки на семью, обеспечивающую уход на дому за больными родственниками.

Однако в большинстве случаев обычные семьи не имеют достаточных финансовых ресурсов, возможности приобрести по доступной цене или взять напрокат современные технические средства, облегчающие уход, а также получить консультации специалистов по организации ухода. Организация службы сиделок, "стационаров на дому" для лежачих больных являются основными формами государственной поддержки этих семей.

Интересный опыт работы в этом плане есть в Брестской области. Например, в территориальном центре социального обслуживания населения Кобринского района (возглавляет Центр депутат районного Совета Бойко Т. Н.) такая служба функционирует с 2003 года и постоянно востребована. Решением Кобринского райисполкома услуги сиделки определены как оплачиваемые общественные работы, имеющие социально-полезную значимость. К выполнению услуг по уходу за лежачими больными привлекаются граждане, зарегистрированные в региональном центре занятости населения в качестве безработных.

Министерством труда и социальной защиты внесены изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2001 г. № 858 в части расширения перечня услуг, оказываемых центрами. В перечень включена услуга по оказанию почасового ухода за гражданами, утратившими способность к самообслуживанию.

Учитывая отсутствие в республике хосписов, в этой системе следует предусмотреть развитие так называемых "хосписов на дому", основной задачей которых является облегчение морального и физического страдания тяжелобольного, оказание ему и его семье необходимой поддержки.

Внедрение такой технологии работы с пожилыми людьми, как социальные клубы общения по месту жительства, находят все большую поддержку: в Бресте их насчитывается четыре.

Социальные клубы общения строят свою работу на общественных началах, не требуют бюджетных средств и используют помещения учреждений культуры и социальной защиты. Важным направлением деятельности социальных клубов общения по месту жительства является организация мини-клубов общения, которые предназначены для пожилых и старых людей, не способных к активному передвижению, для пробуждения у них интереса к домашней творческой, общественно-полезной деятельности.

Своеобразными группами взаимопомощи стали активно развивающиеся клубы по интересам для граждан старшего поколения, также служба знакомств, где одинокие люди могут общаться между собой, взаимно помогать друг другу.

Немаловажное значение для повышения качества обслуживания имеет организация оказания услуг на условиях самоокупаемости. Хозрасчетные отделения территориальных Центров могут включать в себя мастерскую по ремонту обуви, мастерскую по пошиву и ремонту одежды, по ремонту теле- и радиоаппаратуры, социальный магазин, мини-прачечную, парикмахерскую и оказание других социально-бытовых услуг, наиболее востребованных гражданами пожилого возраста, инвалидами, малообеспеченными семьями.

Данные виды услуг для социально уязвимых категорий населения могут предоставляться со скидкой от 30 до 50 процентов от стоимости услуг. Создание хозрасчетных отделений должно обеспечить:

- создание рабочих мест для инвалидов, малообеспеченных граждан, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- доступность цен по предоставляемым услугам населению;
- получение дополнительных внебюджетных источников финансирования.

Предоставление дополнительных платных услуг нетрудоспособному населению позволяет вводить в штаты Центров должности, не предусмотренные примерным штатным расписанием. Решение о целесообразности внедрения нового вида услуг принимается на основании предварительной аналитической работы, расчета себестоимости услуги, обеспечения материалами, изучения рынка сбыта и других.

Важным является публичное признание ценности вклада пожилых людей в социальную, экономическую и культурную жизнь страны, гармонизация интересов различных возрастных групп.

Особую социальную остроту приобрела проблема интеграции инвалидов в общество и обеспечение им равных с остальными членами общества возможностей.

Решение многих проблем инвалидов стало возможным в последнее время в связи с дальнейшим развитием реабилитационной индустрии, увеличением объемов производства и ассортимента технических средств и услуг для инвалидов. Если раньше термины "технические средства реабилитации" квалифицировались лишь транспортные средства, протезно-ортопедические изделия, слуховые аппараты и средства передвижения, то теперь им охватывается значительно больший перечень средств со специальными техническими решениями, которые используются для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности человека. Общая номенклатура технических средств насчитывает несколько десятков видов изделий.

Органам по труду и социальной защите предстоит развивать широкую сеть пунктов проката технических средств, облегчающих уход за инвалидами, гражданами пожилого возраста.

Создание для проведения занятий, так называем "модульных квартир", т.е. квартир, оборудованных с учетом функциональных возможностей инвалидов, позволит облегчить социально-средовую адаптацию, повысить возможности для самообслуживания в быту и ведения самостоятельного образа жизни.

Наиболее сложное положение сложилось с обеспечением инвалидов средствами передвижения, включая транспортные средства, как одними из наиболее дорогостоящих видов продукции. Поэтому для большинства регионов республики актуальным является развитие такой перспективной формы обслуживания инвалидов, граждан пожилого возраста, малообеспеченных граждан и семей, как "социальное такси". "Социальное такси" обеспечивает на льготных условиях внутригородские и пригородные перевозки.

Потенциальные возможности и способности инвалидов могут быть реально востребованы и реализованы только при условии премирования и развития социально-средовой реабилитационной инфраструктуры, обеспечивающей беспрепятственный доступ инвалидам к объектам социально-бытовой и производственной принадлежности, транспорта, связи и информации.

Вопрос о создании для инвалидов "безбарьерной среды" жизнедеятельности приобрел четкую правовую регламентацию на республиканском уровне и возложил на органы власти и управления всех уровней обязанности по ее реализации. Основная нагрузка в этом отношении, естественно, ложится на структуры Брестского горисполкома, поскольку большинство вопросов по формированию беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации находится в его компетенции.

Серьезность проблемы детской инвалидности очевидна, инвалидность у детей - более тяжелое явление, чем у взрослых, ибо накладывается на процесс развития психики, характера. Проблема детской инвалидности затрагивает интересы всех членов семьи такого ребёнка, которые зачастую также нуждаются в социальной помощи.

Для оказания помощи детям-инвалидам и их семьям необходима система взаимодействия всех заинтересованных ведомств и учреждений.

Социальное нездоровье семьи с ребенком-инвалидом требует использования таких видов социальной работы, как поддержка, консультирование, реабилитация, патронат, семейная психотерапия, актуализация потенциала самопомощи членов семьи, создание группы самопомощи для родителей. Работа с группами детей-инвалидов выявила ряд проблем в познавательной, социальной и личностной сферах этих детей. В связи с этим на базе Центров организуются развивающие группы с элементами арт-терапии, музыкотерапии, кружки по интересам, выставки творчества детей-инвалидов, проводятся фестивали с участием одаренных и талантливых детей-инвалидов. Положительным примером реабилитации детей с заболеванием церебральным параличом является в городе Бресте Центр "Тонус", который с раннего возраста проводит необходимую реабилитацию детей.

Специально следует остановиться на вопросах привлечения негосударственных организаций (НГО) к оказанию социальной помощи населению. Необходимо признать, что в ряде случаев они способны вести эту деятельность успешнее и экономичнее, чем государственные, тогда, когда существует необходимость привлечь к работе волонтеров и требуется нестандартный подход к конкретной категории получателей услуг.

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Беларусь "О социальном обслуживании", местные исполнительные и распорядительные органы на конкурсной основе могут заключать с юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями, доставляющими социальные услуги, договоры об условиях доставления социальных услуг, финансирования, оказания социальных услуг и контроля за их деятельностью.

Например, в г. Пинске Брестской области между исполкомом и Республиканским Комитетом общества Красного креста заключен договор о совместном фи-

нансировании отделения круглосуточного пребывания Территориального центра социального обслуживания населения г. Пинска, созданного на базе Дома милосердия Пинской городской организации Красного Креста.

Никакое отдельно взятое министерство не решит всей совокупности проблем социальной защиты людей. Только налаженная совместная работа межведомственных и общественных организаций, направленная на человека, на каждую семью, может дать явный эффект. При этом особенно важно, что самыми компетентными профессионалами в этой области должны быть те, кто руководит городом, от кого зависит реализация стратегии и тактики социальной политики.

В сфере социального обслуживания населения работает много социальных работников, от добросовестности, профессионального мастерства и результатов труда которых во многом зависит вера людей в социальную справедливость, способность государственных структур защитить права и интересы граждан.

Потому формирование профессиональных качеств социальных работников является одним из основных направлений деятельности органов по труду и социальной защите. В социальных службах работают люди, выполняющие функции специалистов по социальной работе, в недавнем прошлом инженеры, военнослужащие, воспитатели дошкольных учреждений, учителя и так далее.

Соответственно, изучение качества профессиональной деятельности и подготовки социальных работников, ее сегодняшних преимуществ и недостатков имеет особую актуальность для приведения ее в соответствие с современными социальными запросами и задачами социальной политики.

Отсутствие системного подхода к данной проблеме приводит к своеобразному дефициту профессионализма, который проявляется в различных формах. У специалистов с большим стажем и опытом чаще всего сказывается в отсутствии готовности и умения работать в новых условиях, у молодых работников - это низкий уровень компетентности, профессиональных умений и навыков, отсутствие сложившихся позитивных установок, мотивации к труду.

В практике подготовки и переподготовки специалистов по социальной работе существует много проблем. Решение этой задачи мы видим в создании и совершенствовании системы повышения квалификации социальных работников и специалистов, переподготовки кадров. Методы могут быть различны: традиционные конференции, курсы, семинары, совещания-практикумы и самые современные, включая дистанционное обслуживание.

Необходимо более эффективно реализовывать меры, направленные на усиление сотрудничества с негосударственными организациями в вопросах оказания социальной помощи и услуг населению. Сегодня социальное партнерство должно стать непрерывным и взаимовыгодным.

В качестве положительного примера организации трудовой терапии для молодых инвалидов в сотрудничестве с негосударственными организациями можно назвать создание в Бресте трудовых мастерских. Брестский горисполком, совместно с общественным объединением "Инвалид и среда" (председатель Шмыга И.В.), ООО "Центр молодёжной инициативы" (директор Борисов В. В.) и службой занятости населения Бреста, в августе 2005 года создал керамическую мастерскую для безработных молодых инвалидов, где молодые безработные город-

ские инвалиды производят глиняные горшки для цветов. В 2001 г. было зарегистрировано 384 безработных инвалидов, а трудоустроено 256 человека (69%), в 2002 году соответственно 464 и 253 человек (54%), за 4 месяца 2003 г. соотве6тствнено 185 и 70 человек (38%). В процентном отношении подобная картина характерна и 2005 году.

Чтобы не допустить ухудшения социального положения стремящихся работать молодых инвалидов, необходимо создавать условия, позволяющие им заниматься общественно-полезным трудом, основываясь на новых методах работы. Редкий позитивный пример - организация общественных работ для молодых безработных инвалидов на базе ООО "Центр молодежной инициативы" областным управлением службы занятости населения совместно с Общественным объединением "Инвалид и среда" За эти годы на общественные работы было привлечено 50 молодых инвалидов из г. Бреста и 13 районов области. Участие в общественных работах позволило 15 инвалидам произвести перерасчет пенсии, причем большинству значительно - от 2 до 4 раз.

Пребывание молодых людей на общественных работах позволило им самоутвердиться, получить профессиональные навыки для работы с керамикой и соломкой, получить дополнительный заработок к пенсии. Некоторые решились получать высшее образование. Сформировались три семьи. В общественных работах приняли участие инвалиды-сироты, что особенно важно для реализации их возможностей. Этот опыт необходимо развивать в дальнейшем. Причем эта работа должна строиться не только на механической занятости инвалида трудом, но и предоставлять целый комплекс культурной, спортивной и психологической реабилитации.

Но общественно-полезные работы, с одной стороны, являются временными, а с другой - при их организации необходимы дополнительные ресурсы на закупку оборудования, содержание помещений, привлечения специалистов. Поэтому существует острая нужда в поддержке различных национальных и международных фондов.

Инвалиды г. Бреста и БОМОО "Инвалид и среда" третий год участвуют в международной программе "Непратаптаны шлях", состоящей из музыкальной, художественной и театральной деятельности людей с ограниченной трудоспособностью.

Во время артистических встреч происходит разработка новых, инновационных методов работы, реабилитация и общение друг с другом. Эта программа заканчивается Международным фестивалем театров людей с ограниченными физическими возможностями. Согласно традиции, здесь не выбираются лучшие, а проходит радостная встреча всех, кому живется более тяжело, и кто, несмотря на это, умеет дарить другим красоту и радость своего творчества и увлечения.

В Бресте и Брестской области трудовой реабилитацией разрозненно занимаются множество общественных организаций. Однако, к сожалению, между ними отсутствуют партнерские контакты, обмен опыта и информацией. Более того, существует скрытое соперничество. На основе опыта Люблинского форума организаций инвалидов "Семик воеводский", объединяющего 49 общественных организаций, возникла необходимость объединения инвалидного движения в Бресте с целью усиления влияния на государственную политику.

В Бресте существуют НГО, занимающиеся трудовой реабилитацией инвалидов (Табл.2). Действует 6 предприятий, занимающихся этой деятельностью (Табл.3)

Таблица 2.

Адрес	Название организации	Телефон
ул. Наганова 10 каб.10 ул. Я. Купала 60/3 к.1.	Брестское областное молодежное общественное объединение «Инвалид и среда»	8-(0162)22-27-32 8-(0162)44-65-54 факс 8-(0162)45-40-56 info@daebrest.org www.daebrest.org
ул.К.Маркса,7	Брестская областная организация Общественное объединение "Белорусское общество инвалидов по зрению"	8-(0162)220865 8-(0162)253812
	Брестская областная организация Общественное объединение "Белорусское общество инвалидов по слуху"	8-(0162)268111д 8-(0162)234253р
ул.Гродненская, 6	Брестская городская организация общественое объединение "Беларуская Асациация помощи детям –инвалидам и маладым инвалидам"	8-(0162)476274 8-(0162)459467
ул.Ленина, 16	Брестская областная организацыя общественного объединения "Беларусскае общество инвалидов"	8-(0162)236780, 8-(0162)233913, 8-(0162)236781
ул.В Харужей,2	Брестская районная организация общественного объединения "Беларусскае общество инвалидов"	8-(0162)204218
ул.Малая,3	Брестская городская организация общественного объединения "Беларусскае общество инвалидов"	8-(0162)256713, 8-(0162)416656д
ул.Гродненская, 6	Общественное объединение Физкультурно-спортивный клуб инвалидов "Шанс"	8-(0162)416844 8-(0162)263063
ул.Комсомольска я 46	Брестская областная организация «Белорусское общество глухих	8-(0162)234324 факс 8-(0162)234253

Таблица 3.

Брест-ский р-н Брест	Белое озеро, турбаза «Спутник» Керамическая мастерская по ул. Ленинградская, 39	ООО «Центр молодежной инициативы» БОМОО “Инвалид и среда”	8-0297-222381
Брест	ул. Зубачёва 3\1	УПП “Лари-Транс”	8-(0162) 263634 8-(0162) 327627 8-(0297) 263634
Брест	ул.Московская 249/1	УП «Вертек» ОО «БелТИЗ»	413301 419925
Брест	Ул.Куйбышева,55	УПУП «Промбрис» ОО «Белорусского общества глухих»	266043 266472
Брест	ул.Фомина,5	КУП лечебно-производственные мастерские «Брест»	235755
Брест	Ул.Фомина,6	КУП лечебно-производственные мастерские «Воля»	267180

Таким образом, стратегия развития сферы социальной защиты города Бреста должна включать следующие составляющие:

I. Развитие комплексных территориальных центров социального обслуживания населения, домов-интернатов малой вместимости, больниц (палат) сестринского ухода, специализированного обслуживания, служб сиделок, стационаров и “хосписов” на дому;

II. Создание социальных клубов общения по месту жительства;

III. Создание широкой сети реабилитационных и трудовых мастерских для детей - инвалидов и молодых инвалидов, а также пунктов проката технических средств и средств реабилитации, "модельные квартиры";

IV. Формирование сети негосударственных социальных учреждений

V. Создание дневных стационаров для детей-инвалидов, а также приютов, круглосуточного пребывания для престарелых и инвалидов;

VI. Создание банков данных различных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь - пожилых одиноких граждан.

VII. Совершенствование социально-психологической, социально-юридической и социально-информационной помощи населению, в том числе по "специальному "телефону доверия" и "горячей линии".

VIII. Развитие социального партнерства и активизация работы по привлечению внебюджетных (спонсорских, благотворительных) средств для оказания различных видов помощи нуждающимся категориям граждан;

IX. Организация предоставления услуг няни по уходу за детьми при рождении в семье троих (тройни) и более детей.

X. Внедрение наставничества для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бывших выпускников интернатных учреждений.

XI. Создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации.

XII. Государственная поддержка общественных организаций ветеранов и инвалидов.

XIII. Проведение научных исследований по социальным проблемам и организации социального обслуживания населения;

XIV. Развитие партнерства с общественными объединениями инвалидов и детей с церквями разных конфессий;

XV. Создание объединяющего органа разобщенного общественного инвалидного движения.

XVI. Создание Совета по делам инвалидов при Брестском горисполкоме.

Положительные факторы, влияющие на социальную защиту населения:

- высокий уровень ответственности местной власти за социальную защиту населения;
- разнообразие форм и методов, используемых для социальной защиты населения;
- создание территориальных центров по социальному обслуживанию;
- активное участие НПО и церковных организаций по социальному обслуживанию;
- утверждение социальных стандартов социального обслуживания;
- увеличение количества и качества оказываемых "социальных услуг";
- высокая степень социальной ответственности местного бизнеса по социальной защите особо нуждающихся категорий населения;
- относительно высокая степень самоорганизации инвалидов на базе "своих" НПО.

Отрицательные факторы, влияющие на социальную защиту населения:

- слабая интеграция действий НПО, занимающихся социальной проблематикой;
- отсутствие системы "социального контракта" для НПО и церквей по социальному обслуживанию населения;
- неразвитость в городе "безбарьерной среды" для инвалидов;
- отсутствие преференций со стороны власти для НПО, церквей и бизнеса, занимающихся решением социальных вопросов;
- недостаточная квалификация кадров, работающих в системе социальной защиты населения;
- слабая обеспеченность инвалидов средствами передвижения;
- неудовлетворительная работа с фондами и международными организациями по поиску дополнительных ресурсов для социального обслуживания населения;
- несовершенство структуры социального обслуживания населения, ее недостаточная готовность к использованию инновационных форм, позволяющих в полной мере реализовывать принципы индивидуального подхода, адресности и доступности.

РАЗДЕЛ 4. Стратегия развития системы образования города Бреста

Ковш Н.Н.
кандидат педагогических наук

Введение

Формирование и развитие образовательной системы в городе осуществляется в соответствии с государственной политикой в области образования, обеспечивающей равенство в его получении, единство образовательной системы и преемственность всех ступеней обучения.

Действующая в настоящее время в городе структура образования является составной частью национальной системы образования Республики Беларусь и включает в себя дошкольное воспитание, общее среднее образование, внешкольные формы образования, профессионально-техническое образование, среднее специальное образование, высшее образование; подготовку научных и научно-педагогических кадров, повышение квалификации и переподготовку кадров, самостоятельное образование граждан.

Функционирующие в городе учреждения образования являются объектами республиканской и коммунальной собственности и финансируются из республиканского, областного и городского бюджета.

Дошкольное воспитание и образование

Дошкольное образование детей является первой ступенью национальной системы непрерывного образования и воспитания. Оно осуществляется в семье и в дошкольных учреждениях. Развитие системы дошкольного образования в городе характеризуется устойчивым ростом количества детских дошкольных учреждений в период до 1990 года и его стабилизацией в последующий период.

В связи со сложным финансово-экономическим положением многих промышленных предприятий города осуществлялась передача ряда ведомственных детских дошкольных учреждений на баланс исполкома городского Советов народных депутатов. Количество дошкольных учреждений, относящихся к системе Министерства образования, возросло за период с 1991 по 2006 год с 22 (28,5%) до 61 (86 % от их общего количества).

Динамика развития сети и изменения контингентов воспитанников детских дошкольных учреждений города представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Годы (на 01.01)	Количество детских дошкольных учреждений	В том числе системы образования	% от общего количества	Всего детей в ДДУ	В т.ч. в учреждениях системы образования	% от общего количества
1991	77	22	28,5	18 758	5 318	28,3
1996	77	27	35,0	12 504	5 763	46,1
2001	74	46	62,1	13 128	7 993	81,5
2006	71	61	86,0	13 266	11 486	86,5

Следует отметить серьёзные качественные изменения в организации воспитания дошкольников. В городе открыт санаторный детский сад и в 6 детских садах - санаторные группы, в которых дети с ослабленным здоровьем проходят курс оздоровления. Функционирует также специализированный детский сад для детей с нарушениями речи и 8 пунктов коррекционно-педагогической помощи в дошкольных учреждениях. Для детей с более высоким интеллектуальным уровнем работают два центра развития ребёнка.

Детские дошкольные учреждения города хорошо укомплектованы педагогическими кадрами. По состоянию на 01.01. 2006 года в них работало 1 278 педагогических работников. Из общего числа 1046 (81,9%) из них имеют высшее образование, 223 (17,5%) - среднее специальное и 9 (0,7%) - общее среднее образование.

Общее среднее образование

Сеть учреждений образования города, осуществляющих общеобразовательную подготовку учащихся, составляют дневные общеобразовательные школы, лицей, гимназии, школы-сады, школа-интернат для детей больных сколиозом. Кроме того, общее среднее образование учащиеся могут получить в вечерней (сменной) общеобразовательной школе, а также в соответствующих группах учреждений профессионально-технического и среднего специального образования, комплектуемых выпускниками базовой школы.

Динамика развития сети общеобразовательных учебных заведений города и численности в них учащихся представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Учебные годы	Число дневных общеоб. школ	В них уч-ся	Число лицеев	В нём уч-ся	Число гимназий	В них уч-ся	Число школ-садов	В них уч-ся	Всего уч-ся
1990-91	32	40234	--	--	--	--	--	--	40234
1995-96	34	38909	1	477	4	3022	--	--	42408
2000-01	34	43389	1	488	5	3391	--	--	47268
2005-06	32	34207	1	568	6	3796	6	1247	39818

В городе также функционирует областной общеобразовательный лицей, комплектуемый учащимися сельских школ, прошедшими конкурсный отбор. В 2005-06 учебном году в нём обучалось 247 учащихся.

В системе общеобразовательных учебных заведений в городе открыты вспомогательная школа, два центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации ("Стимул" и "Веда") и 36 пунктов коррекционно-педагогической помощи в общеобразовательных школах. В текущем учебном году в общеобразовательных школах работает 22 класса для детей с особенностями психофизического развития, 87 классов интегрированного обучения. На дому обучается 100 учащихся. Созданная сеть учреждений и структур специального образования позволяет приблизить коррекционную помощь к месту жительства и охватить ею более 90% нуждающихся в ней детей.

С 2000 года функционирует городской детский социальный приют, оказавший социальную, психологическую и иную помощь более чем 400 детям в решении возникающих трудных жизненных ситуаций.

В двух учебно-производственных комбинатах трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся старшеклассники проходят трудовую и профессиональную подготовку.

Открытый городской ресурсный центр информационных технологий и современных средств обучения ставит своей целью создать систему управления процессами информатизации в городе и обеспечить доступ каждому учебному заведению в создаваемую единую информационную сеть системы образования Республики Беларусь.

Во всех средних школах, лицее и гимназиях ведётся углублённое и профильное изучение предметов, что позволяет охватить 85% учащихся различными формами дифференцированного обучения. В рамках республиканской программы "Информатизация системы образования" общеобразовательные, профессионально-технические, средние специальные и высшие учебные заведения обеспечены компьютерной техникой и подключены к сети интернет.

Общеобразовательные учреждения образования города полностью укомплектованы квалифицированными педагогическими кадрами.

Образовательный ценз педагогических работников общеобразовательных школ, лицеев и гимназий представлен в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Учебные годы	Общая численность педагогов	Имеют высшее образование	%	Имеют среднее специальное образование	%
1990-91	2 344	2 146	91,6	198	8,4
1995-96	3 114	2 881	92,6	230	7,4
2000-01	3 552	3 254	91,6	297	8,3
2005-06	3 499	3 320	94,8	165	4,7

По состоянию на 01.01.2006 года 891 педагогу (25,6% от общего количества) присвоена высшая квалификационная категория, 1329 (38,2%) - первая и 729 (21%) вторая категория.

550 учителей, в основном молодые специалисты, не имели квалификационной категории.

Внешкольное обучение и воспитание

Система внешкольного обучения и воспитания города в дополнение к возможностям, представляемым учебными заведениями, обеспечивает формирование и более полное удовлетворение разносторонних индивидуальных потребностей детей и подростков в образовании, духовном, эстетическом и физическом развитии, в организации их свободного времени и отдыха.

По состоянию на начало 2006 года в городе работали относящиеся к Министерству образования областные учреждения: центры молодёжного творчества,

детско-юношеского туризма, технического творчества, эколого-биологический центр, а также финансируемые из городского бюджета центр внешкольной работы, клуб юных моряков, центр молодёжных и подростковых клубов, объединяющий 11 клубов по месту жительства, 7 детско-юношеских спортивных школ.

Основными формами работы с детьми в учреждениях внешкольного обучения и воспитания являются занятия в кружках, клубах, спортивных и туристических секциях, других любительских объединениях, а также проведение различных массовых мероприятий: конкурсов, соревнований, концертов, выставок и т.п.

В 2005-06 учебном году в 1395 кружках и секциях, открытых в общеобразовательных учебных заведениях и учреждениях внешкольного обучения и воспитания города, занимается около 20 тысяч школьников техническим и художественным творчеством, юннатской работой, физкультурой и спортом, туризмом и краеведением и т.д.

Дополнительные возможности учащимся для занятий во внеурочное время предоставляют организации и учреждения других министерств и ведомств, профсоюзов, предприятий.

В летний период организуется оздоровление детей в загородных лагерях, лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений.

Профессионально-техническое образование

Учреждения профессионально- технического образования города осуществляют подготовку рабочих и служащих, приобретение ими профессиональных знаний, умений и навыков в соответствии с потребностями города и области в квалифицированных рабочих кадрах.

По состоянию на 01.01.2006 года в городе действовало 8 профессионально-технических учебных заведений: профессионально-технические колледжи сферы обслуживания, связи, торговли, приборостроения, профессионально-технический лицей лёгкой промышленности, профессионально-технические училища №26 бытового обслуживания населения имени Д.М.Карбышева, №27 железнодорожного транспорта, №65 строителей. Развитие сети и изменение контингентов учащихся профессионально-технических учебных заведений города отражено в таблице 3.

Таблица 3.

Учебный год	Число ПТУЗов	В них учащихся	Принято уч-ся	Подготовлено
1990-91	9	5 404	2 920	2 880
1995-96	9	4 499	2 236	1 759
2000-01	9	4 787	2 402	2 170
2005-06	8	3 959	2 198	2 138

Профессионально-техническое образование учащихся осуществляется как на основе общего среднего, так и на основе базового образования. Учебные заведения предлагают весьма широкий выбор профессий. Большинство из них интегрированные, т.е. включают в себя две и более единичных квалификаций (профессий).

Преобразование ряда профессионально-технических училищ в колледжи позволило им значительно повысить уровень профессиональной подготовки учащихся, обеспечив получение выпускниками среднего специального образования. В профессионально-техническом лицее лёгкой промышленности, лицейских группах колледжей и училищ учащиеся, получая избранную ими профессию, имеют возможность на более высоком уровне изучать общеобразовательные дисциплины, что позволяет большинству из них успешно проходить конкурсный отбор и продолжать образование в высших и средних специальных учебных заведениях.

На 01.01.2006 года в профессионально-технических учебных заведениях города работало 2 150 инженерно-технических работников, 52 % из которых имели высшее образование, 46,9% - незаконченное высшее и среднее специальное и 1,1% - общее среднее образование.

Среднее специальное образование

На 01.01.2006 года в городе функционировало 5 государственных и одно негосударственное* учреждений образования, осуществляющих подготовку специалистов со средним специальным образованием по 28 различным специальностям. В них в текущем учебном году обучается на дневной форме обучения 3 233 учащихся. Список средних специальных учебных заведений, перечень профессий и численность учащихся представлены в таблице 4.

Таблица 4.

Наименование заведения	Специальности	Учащихся
Колледж железнодорожного транспорта Белорусской железной дороги	По 7 специальностям, связанным с эксплуатацией железнодорожного транспорта.	725
Медицинский колледж	Сестринское дело. Лечебное дело.	402
Музыкальный колледж им. Ширмы	По 8 специальностям музыкального профиля	341
Областное училище олимпийского резерва	Спортивно-педагогическая деятельность	55
Политехнический колледж	По 6 специальностям строительного и технического профиля. Судебно-правовая деятельность.	1 041
*Филиал «Белорусского техникума бизнеса и права»	Правоведение. Бухгалтерский учёт, анализ и контроль. Экономика и организация производства.	669

В 2005 году ими принято на учёбу 1 288 человек и выпущено 1 082 специалиста.

Высшее образование

В настоящее время в городе функционируют два университета: государственный университет им. А.С.Пушкина (БрГУ), государственный технический университет (БГТУ) и филиал учреждения образования "Белорусская государственная академия музыки".

В БрГУ имени А.С.Пушкина 12 факультетов: математический, физический, биологический, географический, психолого-педагогический, филологический, исторический, юридический, иностранных языков, физической культуры, дошкольного образования, довузовской подготовки. Учебный процесс обеспечивают 56 кафедр, из них 11 общеуниверситетских.

На 38 специальностях дневной и 15 специальностях заочной форм обучается свыше 9 тысяч студентов, на факультете доуниверситетской подготовки - свыше 1 тыс. слушателей, в институте повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов - 278 человек. В 2005 году принято 2 429 студентов, выпущено - 1 633.

В составе профессорско-преподавательского коллектива работают 650 специалистов высшей школы, среди которых 18 докторов и 241 кандидат наук, 26 профессоров, 193 доцента. 12 человек представляют университет в Белорусской академии образования и академиях других стран.

В БГТУ 6 факультетов: строительный, машиностроительный, электронно-информационных систем, водоснабжения и гидромелиорации, экономический, довузовской подготовки и институт повышения квалификации и переподготовки кадров. На факультетах работает 30 кафедр.

В университете работает 12 докторов и 145 кандидатов наук, ведутся научные исследования в сферах строительства, архитектуры, электроники, машиностроения, экономики и экологии.

В 2005-06 учебном году ведётся обучение по 18 специальностям. Обучаются 4 572 студентов дневной и 4 226 - заочной формы обучения.

В 2005 году в университет принято 2 075 человек, а выпущено - 1 149.

В филиале академии музыки на дневном отделении занимается 35 человек.

Оценка состояния и перспективы развития системы образования

Следует отметить определённые позитивные изменения в образовательной системе города. Несмотря на неблагоприятную социально-экономическую ситуацию, в основном сохранена сеть детских дошкольных и внешкольных учреждений, учреждений профессионально-технического и среднего специального образования. Расширились возможности получения высшего и среднего специального образования благодаря введению платного обучения. Значительно расширен перечень профессий, по которым готовятся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях специалисты практически для всех отраслей народного хозяйства. Сделан большой шаг вперёд в дифференциации учебно-воспитательного процесса в общеобразовательных учебных заведениях.

Функционирующие в городе два государственных вуза получили статус университетов. Ряд учебных заведений преобразованы в лицеи, гимназии и колледжи, открыты учреждения начальной школы-сад. Около 30% жителей города учатся или работают в сфере образования. В том, что по числу студентов на 10 тысяч населения (340) Беларусь превосходит многие развитые страны Европы, значителен вклад учреждений образования нашего города.

Заметим также, что в нашей школе весьма высокая "планка" образования, особенно по предметам естественно-математического цикла. Подготовленные нашими учебными заведениями специалисты по многим профессиям высоко оцениваются в развитых странах.

Используя мировой опыт, в учебный процесс в учреждениях образования города активно внедряются инновационные технологии. Высокий уровень организации учебного процесса в ряде учебных заведений города позволяет учащимся ежегодно успешно выступать на областных и республиканских олимпиадах. Победителем Международной олимпиады по русскому языку, проходившей в 2005 году в Москве, стала учащаяся гимназии №1 Мельничук Виктория.

Проведена большая работа по оснащению учебных заведений компьютерной техникой и внедрению информационных технологий в учебно-воспитательный процесс. Значительно улучшена работа по изучению в учреждениях образования иностранных языков.

Одним из основных достижений образовательной системы города является её высокий кадровый потенциал. Учреждения образования города полностью укомплектованы квалифицированными педагогическими кадрами. Абсолютное большинство педагогических кадров для детских дошкольных и внешкольных учреждений, общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений готовится в высших и средних специальных учебных заведениях нашего города. Здесь же, в основном, организована работа по повышению профессиональной квалификации педагогических кадров.

Благодаря хорошим показателям образовательной сферы, в докладе ООН Республика Беларусь в 2003 году по индексу человеческого развития поставлена на относительно высокое 53 место среди 175 стран мира.

Есть все основания утверждать, что образовательные потребности жителей города в целом удовлетворяются, обеспечивается реализация декларированного в статье 49 Конституции Республики Беларусь права граждан на образование, и свою основную функцию - выращивание главного богатства страны, её интеллектуального потенциала - наша школа решает достаточно успешно.

Вместе с тем нельзя не отметить серьёзных недостатков в образовательной сфере города. Большинство из них характерно для всей национальной системы образования.

Выделим наиболее актуальные из них, на решении которых целесообразно сконцентрировать усилия как органов государственной власти, так и общественности.

Нельзя не заметить рассогласования поставленных перед школой целей и многих реалий общественной жизни. Стремясь обеспечить достижение этих

целей, школа зачастую действует в одиночку, преодолевая усиливающееся негативное влияние окружающей её социальной и природной среды.

К примеру, очевидны испытываемые школой огромные трудности в реализации декларированных в законе об образовании принципов гуманизации, демократизации, приоритета общечеловеческих ценностей. Их практическое воплощение в жизнь осложняется серьёзными нарушениями в выполнении положений статьи 1 Конституции Республики Беларусь о построении демократического социального правового государства.

Не в полной мере реализуются положения статей 33 и 34 о праве граждан на свободу мнений, убеждений и их свободному выражению. В образовательную систему активно внедряется моноидеология, создаётся единая (огосударствленная) молодёжная организация, преследуется инакомыслие.

В условиях монополизации государством электронных средств массовой информации и крайне ограниченных возможностях получения полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды основные участники учебно-воспитательного процесса - учащиеся, студенты, педагоги, родители - лишены возможности качественно организовать работу по реализации указанных принципов.

В условиях господства в государстве авторитарной системы управления не реализуется на практике закреплённый в законе об образовании демократический характер управления учебными заведениями. Практически не выполняется положение Устава общеобразовательной школы о государственно-общественном управлении ею, в соответствии с которым реальные права в решении самых различных вопросов жизнедеятельности учебных заведений имели бы педагоги, учащиеся и родители. Не соответствует демократическим принципам управления положение, при котором руководители научных и высших учебных заведений не избираются, а назначаются в административном порядке. Можно было бы воспользоваться примером Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, в котором в конце 2005 года более тысячи представителей профессорско-преподавательского состава, студентов и общественных организаций путём тайного голосования избрали на очередной срок ректора своего университета.

Функционирование и дальнейшее развитие системы образования, как и любой другой социальной системы, возможно при условии надлежащего финансирования. Между тем, в стране сохраняется остаточный принцип финансирования образовательной сферы. Не выполняется положение статьи 53 закона об образовании, предусматривающей выделение на нужды образования не менее 10% валового внутреннего продукта. В последние годы на эти цели выделяется немногим более 6% ВВП.

В результате учреждения образования города испытывают значительные трудности в проведении ремонта, приобретении учебного и лабораторного оборудования, спортинвентаря, средств, позволяющих поддерживать необходи-

мый санитарно-гигиенический режим. Отсюда при официально бесплатном образовании весьма широк спектр "законно" взимаемых с родителей денег для нужд образовательных учреждений. Школьными поборами пытаются залатать нишу её систематического недофинансирования, что в свою очередь вызывает обоснованное недовольство многих родителей. Нельзя признать нормальным явлением доведение до учреждений образования планов по оказанию населению платных услуг. Примерно половина студентов государственных университетов занимается на платной основе, что семьи с невысоким уровнем доходов ставит в весьма затруднительное положение.

Недостаточное финансирование не позволяет в полной мере успешно решать вопросы обеспечения учебных заведений современной техникой, в том числе компьютерной, создания системы комплексного обслуживания средств информационных технологий, внедрения их в учебный процесс и управленческую деятельность, приобретения необходимых технических средств, множительной техники, современной научно-методической литературы.

Не может не сказаться отрицательно на развитие системы образования низкий уровень оплаты труда её работников. Имеются значительные трудности в комплектовании детских дошкольных учреждений младшим обслуживающим персоналом и профессионально-технических училищ кадрами мастеров производственного обучения. Обычным явлением становится "утечка мозгов". Многие представители интеллектуальной элиты трудоустраиваются за рубежом, где их труд оплачивается достойно. Кроме того, значительна внутренняя "утечка мозгов", когда многие высокопрофессиональные специалисты, не найдя применения своим профессиональным знаниям, занимаются различными видами трудовой деятельности, не требующей специальной подготовки. Низкий уровень оплаты учительского труда привёл к тому, что в общеобразовательных учебных заведениях города работает лишь 13,6% мужчин.

Для решения названных проблем следует не на словах, а на деле признать приоритетность в государственной политике образования. Выражением этой политики является, прежде всего, удельный вес выделяемых образовательной сфере бюджетных ассигнований и, как следствие, уровень оплаты интеллектуального труда, забота о взращивании, приумножении и максимальном востребовании интеллектуального потенциала каждого его гражданина.

Существенной проблемой является здоровье детей. Анализ ежегодно проводимых специалистами углублённых медицинских осмотров, показателей заболеваемости, инвалидности, физического развития детей свидетельствует об устойчивой тенденции ухудшения состояния здоровья детского населения. Каждый 10-й школьник (2 887 чел.) по состоянию здоровья отнесён к специальной медицинской группе. В текущем учебном году в школах города занимается 537 детей-инвалидов, на дому обучаются 100 учащихся. Значительно возросло число детей с заболеваниями сердечно-сосудистой системы, органов пищеварения, опорно-двигательного аппарата. Отмечается рост различного рода отклонений в психическом развитии многих детей, что привело к дополнительному открытию в детских дошкольных учреждениях и школах специализированных классов, групп и центров. Заметно снижается процент практически здоровых детей

Сегодняшний больной ребёнок - это завтра больные отец и мать. Шансов на то, что у них будет здоровое потомство, не так уж и много. Всё это является одной из причин значительного ухудшения демографической ситуации в городе, вызванной резким снижением рождаемости.

При росте численности населения в городе приём учащихся в первый класс уменьшился с 4 826 в 1995 году до 3 096 в 2005 году.

Решить проблему укрепления состояния здоровья детей возможно лишь при условии реального улучшения социально-экономических условий, конкретных шагов по реализации целевых социальных программ в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды. В качестве первоочередной меры могло бы стать устранение перегрузки учащихся в процессе учебной деятельности, вызывающей у многих учащихся состояние постоянного психологического дискомфорта, приводящей к повышенным психоэмоциональным нагрузкам и, как следствие, к росту сердечно-сосудистых и нервно-психических заболеваний.

Требуют решения вопросы улучшения условий обучения во многих учебных заведениях. Из 45 общеобразовательных учебных заведений в 38 занятия организованы в две смены, во вторую смену занимается более 30% школьников. Имеются серьёзные трудности в организации питания детей. Стоимость утверждённых Минздравом натуральных норм питания в дошкольных учреждениях примерно в два раза больше выделенного на эти цели и не меняющегося с января 2005 года денежного норматива в 1 390 рублей в день на одного ребёнка.

Необходимо также принять эффективные меры, направленные на улучшение физкультурно-оздоровительной работы с детьми. Этому препятствует ряд причин. Основной из них является недостаточная материально-техническая база. Большинство городских школ функционируют в составе 40 - 60 классо-комплектов и наличии одного спортивного зала. При необходимости проведения согласно учебному плану трёх уроков физкультуры в неделю в каждом классе дневная нагрузка на спортзал составляет в ряде школ от 24 до 36 часов, что не позволяет обеспечить эффективное проведение уроков физкультуры, спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со школьниками. К тому же обеспеченность общеобразовательных учебных заведений спортивным инвентарём в городе составляет по лёгкой атлетике и гимнастике примерно 50%, а по спортивным играм - около 20% от утверждённых нормативов, что не может негативно не сказаться на уровне учебных и внеклассных занятий. Не намного лучше положение дел и в ряде детско-юношеских школ системы образования.

Кроме того действующие учебные планы предусматривают выполнение 16-24 часовой программы обучения детей плаванию в 1-х - 11-х классах, что не только способствовало бы укреплению их здоровья, но и приобретению жизненно важного навыка. Функционирующие в средних школах №9 и №10 бассейны с решением этой проблемы не справляются. Плавательный всеобуч не реализуется в полной мере и при использовании для этих целей имеющихся ведомственных плавательных бассейнов. Проблема может быть успешно решена только при условии введения в эксплуатацию необходимого количества плавательных бассейнов при учреждениях образования.

Большое количество больных детей требует дополнительного открытия санаторных групп в детских дошкольных учреждениях. Однако нехватка необходимых финансовых средств для приобретения необходимого оборудования не позволяет в полной мере решать эту проблему.

Представляется, что должна быть пересмотрена проводимая в этом вопросе политика. Надо определиться, что строить в первую очередь, а с чем можно и повременить до лучших времён. Сегодня нужно думать о здоровье нации и, в первую очередь, о здоровье детей, отодвинув медальные амбиции на второй план.

Успешность образовательного процесса решающим образом зависит от статуса, социального престижа тех жителей Бреста, которые заняты в сфере образования.

Прежде всего необходимо существенно (и срочно!) повысить уровень оплаты труда научных и педагогических работников. Первым шагом в этом направлении могло бы стать выполнение декларированного в Законе об образовании положения об установлении среднемесячной заработной платы педагогических работников не ниже уровня среднемесячной зарплаты инженерно-технических работников в промышленности, а профессорско-преподавательского состава не менее 150% от этого показателя.

На мой взгляд, следует отменить действующую контрактную систему найма педагогических и научных работников на работу, возвратившись к закреплённой в Кодексе о труде системе бессрочных трудовых договоров и конкурсному отбору на вакантные должности.

Положение педагогических и научных кадров значительно улучшилось бы в случае придания им статуса государственных служащих.

Необходимо законодательно запретить привлечение работников системы образования к деятельности, не связанной с их профессиональными обязанностями.

Решение перечисленных и ряда других проблем, несомненно, способствовало бы повышению эффективности функционирования образовательной сферы и успешной реализации стоящих перед ней задач.

Одним из принципов государственной политики в сфере образования, декларированных в Законе "Об образовании в Республике Беларусь", является принцип национально-культурной основы образования. Важным направлением в реализации этого принципа является использование родного языка в учебно-воспитательном процессе. К сожалению, в сравнении с началом 90-х годов использование белорусского языка в учебных заведениях города значительно сократилось. В 2005-06 году только в одном общеобразовательном заведении из 45 - национальной гимназии № 3 - обучение ведётся на родном языке. Всего в текущем учебном году на белорусском языке обучается лишь 497 школьников или 1,2% от их общего количества.

Всё меньше родной язык используется в организации образовательного и воспитательного процессов в дошкольных, внешкольных учреждениях, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведениях.

Говоря о становлении и развитии национальной школы, следует отметить весьма неоднозначную оценку специалистами содержания школьного исторического образования.

Огромную роль в развитии национальной системы образования могут сыграть электронные средства массовой информации. Для этого необходимо восстановить программу "Телевидение - школе", коренным образом изменить характер и содержание новостных программ белорусских телевизионных каналов, при организации вещания максимально использовать белорусский язык.

К сожалению, приходится констатировать, что учебные заведения города лишены национальной составляющей. В вузах и средних учебных заведениях только отдельные преподаватели (единицы) ведут занятия на белорусском языке.

Белорусские учебные заведения, при всей важности национальной специфики, только тогда в полной мере выполнят свои функции, когда будут опираться на международный опыт, интегрируются в европейскую и общемировую образовательные системы и добьются признания выдаваемых нашими учебными заведениями документов об образовании во всём мире.

Главными направлениями в области международного сотрудничества могли бы стать:

- приведение учебных планов и программ к лучшим мировым стандартам;
- изучение и практическое использование зарубежного опыта, информации и результатов научных исследований в области образования и науки;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации в зарубежных заведениях студентов, аспирантов, научных работников, преподавателей учебных заведений всех типов.

Существующие ныне контакты между отдельными учреждениями образования города и их зарубежными партнёрами явно недостаточны, для их развития следует преодолеть международную изоляцию нашей страны.

Решение перечисленных и ряда других проблем несомненно способствовало бы повышению эффективности функционирования образовательной сферы и успешной реализации стоящих перед ней задач.

Сфера образования, как и другие сферы социальной жизни, могут эффективно развиваться только в условиях конкурентной среды. В городе Бресте создать ее может сеть негосударственных учебных заведений. К сожалению, в последние годы все работающие в городе частные учебные заведения, за исключением филиала "Белорусского техникума бизнеса и права", прекратили своё функционирование.

Таким образом, можно выделить следующие направления позитивной трансформации системы образования города Бреста.

I. Демократизация системы образования, предполагающая: а) ориентацию на демократический характер управления учебными заведениями, б) гарантирование прав преподавателей и учащихся на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение, недопустимость по политическим основаниям "запрета на профессию" и преследования за инакомыслие.

II. Изменение финансирования системы образования. Речь идет о необходимости преодоления остаточного принципа финансирования образовательной сферы, что предполагает не только увеличение бюджетного финансирования, но и активность местных сообществ, органов государственной власти по перераспределении локальных ресурсов на нужды образования.

III. Меры по улучшению состояние здоровья детей, основу которых составляют как реализация целевых социальных программ в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, так и устранение перегрузки учащихся в процессе учебной деятельности, вызывающей у многих учащихся состояние постоянного психологического дискомфорта, приводящей к повышенным психоэмоциональным нагрузкам и, как следствие, к росту сердечно-сосудистых и нервно-психических заболеваний.

IV. Изменение статуса научных и педагогических работников, достигаемое преимущественно существенным повышением уровня оплаты труда научных и педагогических работников, а также отменой контрактной системы найма педагогических и научных работников на работу.

V. Резкое улучшение (за счет города и области) технического оснащения городских учебных заведений.

VI. Развитие международного сотрудничества, с акцентом на подготовку и переподготовку в зарубежных научных и учебных заведениях студентов, аспирантов, научных работников, преподавателей учебных заведений всех типов.

VII. Развитие частной сферы образования, в настоящее время практически похороненной в городе.

VIII. Возрождение национальной школы и расширение применения белорусского языка в обучении.

IX. Учитывая сложнейшую ситуацию с обеспечением жильем работников образования, заложить в городе дом для учителей и педагогов с предоставлением им льготных кредитов.

X. Дополнительное обеспечение учебных заведений спортивными снарядами и инфраструктурой для занятия физической культурой и спортом.

Положительные факторы, влияющие на систему образования в городе:

- высокий уровень профессиональной подготовки педагогического состава;
- достаточное количество педагогических кадров;
- в целом развитость материально-технической базы системы образования;

- наличие в городе университета, готовящего педагогические кадры для системы образования;
- устойчивое финансирование системы образования;
- дифференциация системы обучения учащихся и студентов.

Отрицательные факторы, влияющие на систему образования в городе:

- неразвитая сеть частных учебных заведений;
- отсутствие конкуренции на рынке образовательных услуг;
- принуждение учебных заведений и их персонала к выполнению обязанностей, не имеющих отношения к учебному процессу (платные услуги и др.);
- идеологизация учебного процесса;
- запрет на политико-идеологическое инакомыслие;
- низкий уровень зарплаты работников системы образования;
- формализация оценки качества учительского труда;
- изолированность системы обучения от общемировых тенденций
- контрактная система;
- жесткое администрирование организации учебного процесса.

РАЗДЕЛ 5. Стратегия развития СМИ г. Бреста

Патолятов Д.А.

Медиа-пейзаж печатных СМИ Бреста

В начале 90-х гг. СМИ Беларуси получили возможность самостоятельно работать на медийном рынке, строить свою собственную стратегию развития информационных изданий и открыто работать с различными категориями населения - от чиновника до простого горожанина. Подобная свобода не могла не принести ощутимые социальные эффекты: на страницах местной печати в полную силу и журналисты, и читатели заговорили о близких им проблемах, которые интересовали брестчан гораздо больше, нежели события в Минске, а тем более в России. В определенной степени это было связано и с относительной самостоятельностью местных элит, имевших свои локальные интересы и свое видение регионального развития. Период первой половины 90-ых гг. ознаменовался настоящим бумом региональной прессы: тиражи коммерческих или независимых изданий достигли небывалых высот - тираж "Вечернего Бреста" превзошел планку 60 тыс. экземпляров, а "Брестского курьера" - 30 тыс.

Такое положение дел было связано как с устранением идеологических препятствий развитию СМИ, так и с фактором незавершенности формирования медиа-рынка. Оторванность от центра также сыграла свою положительную роль для развития региональных печатных СМИ. В итоге ко времени укрепления института президентства масс-медиа Брестской области представляли собой внушительную социальную силу, оказывающую существенное влияние на региональное развитие.

Сегодняшний медиа-пейзаж Брестчины скорее оптимистичен, нежели пессимистичен. В Брестской области распространяется более чем тридцать общественно-политических изданий. Из них в городе над Бугом общественные проблемы освещают 6 газет - областные газеты "Заря", "Народная трибуна", региональные "Вечерний Брест", "Брестский курьер", "Брестская газета", городская газета "Брестский вестник", Брестская районная газета "Заря над Бугом". В городе работают представительства информационных агентств "БелТА", "БелаПАН", собкоры крупных официальных газет: "Советская Белоруссия", "Белорусская нива", "Народная газета", "Республика", "Беларускі час", "Звязда", телекомпаний "АТН", "ОНТ".

Кроме печатных изданий на территории Бреста вещает РУП Радиотелецентр "Телерадиокомпания "Брест", телекомпания "Буг-ТВ". Брестчане принимают польские и российские телеканалы, а в FM-диапазоне работает "Радио-Брест". Развита сеть кабельного телевидения (причем в Бресте работают сразу несколько операторов). Большое развитие получил Интернет: в глобальной сети существует масса официальных и независимых сайтов, представляющих Брест. Каждая из перечисленных медийных структур имеет свой неповторимый стиль, дизайн, или, выражаясь модным словом, формат.

Сегодня журналисты, чиновники и эксперты отмечают высокую плотность брестского рынка СМИ. В сравнении с другими регионами Брестчина в этом

отношении по многим параметрам выглядит привлекательно. Например, в Гомеле существует только одно городское (официальное) печатное издание. А в некоторых других регионах присутствуют только государственные газеты. Падение тиражей газет в конце 90-х гг. во многом связано с перенасыщенностью рынка СМИ (в киосках и у распространителей можно найти около сотни наименований газет, среди которых около десятка российских изданий, представляющих в основном дешевый, "желтый" срез прессы). Кроме этого печатные СМИ столкнулись с жесткой конкуренцией со стороны электронных масс-медиа.

Брестский рынок СМИ является явлением динамическим, развивающимся не только качественно, но и количественно. За последние несколько лет к традиционным городским изданиям добавились еще два - "Брестская газета" и издание горисполкома "Брестский вестник". Если у "Брестского вестника" существуют широкие возможности для использования официальной информации, как говорится, из первых уст (интервью с городскими чиновниками, горячие линии и т.д.), то у "Брестской газеты" хорошо получается позиционирование себя в качестве недорогой, досуговой газеты.

Однако за внешней, лицевой стороной печатного медиа-рынка Брестского региона скрывается и другая сторона медали - разностатусность печатных СМИ: только у двух брестских изданий ("Брестский курьер" и "Брестская газета") учредителем газеты является журналистский коллектив. Остальные газеты включают в состав своих учредителей, помимо непосредственно журналистского корпуса, также местные или областные органы государственной власти.

Важным фактором, определяющим развитие мадиа-рынка, является также отличие зарплат "пишущей братии" соответственно независимой и государственной прессы: у первых она гораздо ниже. Тем не менее, брестская пресса суть явление уникальное, напрямую влияющее на экономический, социальный и политический климат в регионе и городе.

На развитие брестских СМИ влияет не только близость к границе, но и то обстоятельство, что для данного региона, в отличие от других регионов Беларуси, "более характерно развитие рыночных отношений, выше уровень приватизации".

Нецелесообразно, однако, противопоставлять государственную и негосударственную прессу, поскольку они обе выполняют совокупность важных для общества функций. К тому же и уровень доверия со стороны населения к ним весьма близок. Как показывают исследования НИСЭПИ, (июнь 2004 г.) государственным СМИ доверяют 49,6% респондентов, негосударственным - 42,4%. Недоверие же к государственным газетам высказали 36,7% опрошенных, а к негосударственным 38,7%. Характерно, с 1997 года доверие белорусов к СМИ возросло, что является их (СМИ) несомненной заслугой.

К сожалению, положение независимых и государственных газет невозможно назвать равными, поскольку: основные полиграфические мощности находятся в руках государства; существует монополия государства на систему распространения газет, создающая экономические преференции государственным изданиям; осуществляется жесткий контроль за негосударственными СМИ со

стороны контролирующих органов. Недавние проблемы, связанные с исключением ряда независимых газет региона из подписного каталога, подтверждают этот тезис.

Среда существования городских масс-медиа

СМИ только тогда в полной мере смогут выполнить свою социальную миссию, когда будут функционировать в устойчивом правовом пространстве. Было бы наивно полагать, что белорусская пресса действует сегодня исключительно в правовом поле, в котором главным нормативным документом является Закон "О печати и других средствах массовой информации". В условиях идеологизации общественной жизни она не может не испытывать политико-идеологический прессинг со стороны государственных структур. Например, во исполнении указа президента № 111 "Об усовершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь", Брестским облисполкомом утверждено Положение (от 31 мая, решение № 338), предусматривающее контроль за недопущением нарушений действующего законодательства Республики Беларусь средствами массовой информации и предприятиями полиграфии.

Гарантируемый белорусским законодательством доступ к информации до сих пор является существенной проблемой для независимых СМИ. Приведем некоторые факты, подтверждающие данный тезис. Так, 19 октября 2001 командир корпуса охраны общественного порядка полковник Василий Алексеенко, прибывший в Брест на торжество по случаю юбилея части № 5526 (одного из подразделений корпуса), отказался отвечать на вопросы корреспондента "Брестский курьер". Свой отказ полковник аргументировал тем, что газета является "оппозиционной".

Показательный случай произошел с пинским корреспондентом газеты "Брестский курьер" Павлом Куницким, который был не допущен на сессию местного городского совета депутатов. Вопрос о его присутствии в зале был поставлен на голосование и "за" проголосовал лишь один депутат.

Справедливости ради, следует отметить, что на местном уровне во взаимодействии независимых СМИ и органов государственной власти наметились позитивные изменения, и последние при всех очевидных политических рисках стремятся к поддержанию рабочих контактов с независимыми масс-медиа. Характерным в этом отношении является, например, интервью газете "Заря" председателя облисполкома Константин Сумара, отметившего, что "конечно, хочется, чтобы было больше информации о жизни области, о наших людях. Я обращаюсь к журналистам местных и республиканских газет: пишите больше о своих земляках, которые упорным трудом создют все наши блага, прославляют Брестчину... Критика должна быть, но конструктивная, без злорадства, чтобы все сказанное и написанное было на пользу нашему общему делу - улучшению жизни людей. Что же касается опять же опозиционных СМИ, то мы пошли с ними на контакт, не думая о каком-то заигрывании, а в надежде на конструктивный диалог. И я считаю, что поступили правильно. Главное, чего мы хотим от них, -- публикации на своих страницах правдивой, достоверной информации. Да, недостатков у нас еще хватает и проблем немало, и власть где-то не до-

рабатывает, ведь без этого не бывает. Такова жизнь. Надо об этом говорить и показывать. Но давайте предлагать и возможные варианты недочетов, упущений, вместе сопереживать, если где-то что-то не получается. Ведь все мы живем в одной стране, и цель у нас должна быть одна общая - сделать нашу Беларусь красивее и богаче.

Существуют и другие положительные образцы позитивного сотрудничества местной власти и независимых СМИ. Например, страница "МЭР и Я" в "Вечернем Бресте", подготовленная к празднику города "Берестье -2005", в которой представлено не только интервью мэра города Александра Полышенкова, но и мнения горожан под заголовком "Если бы мэром был я…". Редакция газеты отмечает, что "подборка материалов, в которой на одной газетной полосе встречаются мэр города и его жители, подсказала нам идею новой постоянной рубрики "Вечерки", которая именно так и будет называться - "МЭРия" и сообщает читателю, что "Ваши предложения и замечания, будут внимательно изучаться непосредственно мэром и руководителями подчиненных ему служб. Диалог на газетных страницах мы с готовностью поддержим. Вне всякого сомнения, без постоянного совета с тысячами брестчан - инициативных, небезразличных, - без их непосредственного участия в преображении Бреста трудно достичь гармонии".

Очевидно и то, что сами независимые издания стремятся избежать конфликтов в отношениях с местной властью. И не только из соображений безопасности, но и потому, что неразрывно связаны с региональной государственной элитой. "Поэтому газетные материалы тяготеют, с одной стороны, к глобализации поднимаемых проблем, а с другой - склонны к мелочному бытописанию. Как следствие этого, публикации не задевают как персоны местных лидеров, так и их непосредственные интересы"

СМИ: способы социального влияния

Существо множество способов информационного воздействия масс-медиа на общество. Рассмотрим некоторые из них.

Важным каналом социального влияния является использование материалов, подготовленных официальными и независимыми экспертами, что часто происходит на страницах негосударственных СМИ.

Важнейшее направление информационного влияния городских масс-медиа - это как информирование населения о деятельности городской власти, так и осуществление обратной связи между властью и населением. На сегодняшний день в Бресте сложилась определенная система информирования населения о работе городской власти, по отдельным вопросам проводится мониторинг общественного мнения, успешно опробованы и регулярно используются весьма результативные методы организации "обратной связи" местной власти и населения.

Результаты социологических исследований, однако, показывают, что в этой сфере со стороны брестских СМИ существуют серьезные недоработки, поскольку у большинства жителей города существует весьма ограниченное представление о деятельности и компетенции городских властей. Таким образом, можно сделать вывод о необходимости повышения уровня информированности горожан о деятельности городской власти и жизни города, необходимости изучения

мнения людей при подготовке и принятии органами местного самоуправления решений, более широкого вовлечения горожан в систему "обратной связи" с городской властью.

Об актуальности городских проблем для читателей газет свидетельствуют результаты социологического исследования аудитории СМИ города Бреста, проведенные социологической лабораторией "НОВАК" (Минск) в марте-апреле 2002 года. Результаты данного опроса красноречиво свидетельствуют, что наряду с традиционным интересом горожан к ТВ - программе, прогнозу погоды, политическим новостям и светской жизни высокий интерес вызывают вопросы городского хозяйства, местные социальные проблемы.

Не может не настораживать, правда, интерес брестчан к криминальной хронике, проявленный 82,4% из них. Выяснилось, что они считают ее более важной, чем развитие бизнеса (53, 2%), семейные проблемы (67, 5%), светская хроника (70, 9%) (Табл. 1).

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос: "Насколько каждая из тем, на которые пишут газеты, важна и интересна?", в %

Жители Бреста	Важно	Неважно	НЗ/ЗО
Политические новости Беларуси	80,1	18,2	1,7
Международные политические новости	81,3	16,8	1,8
Городское хозяйство и экономика	75,3	22,6	2,1
Экономические новости РБ	78,9	19,2	1,8
Светская хроника	70,9	27,3	1,8
Социальные проблемы Беларуси	82,4	15,7	1,8
Проблемы экологии	76,7	21,3	2,0
Здоровье, методы лечения, рецепты	71,5	26,5	2,0
Авто-мото-обозрение	34,0	64,0	2,0
Новости моды	40,2	57,6	2,2
Хит-парады, музыкальные обозрения	34,0	64,2	1,8
Кроссворды, сканворды	55,8	42,4	1,8
Развитие бизнеса в регионе	53,2	44,8	2,0
Местные социальные проблемы	80,9	17,2	1,8
Спорт	55,0	43,1	1,8
Культура	63,4	34,7	2,0
Юридические консультации	59,2	38,7	2,1
Криминальная хроника	82,4	15,6	2,0
Юмор	77,6	20,2	2,1
ТВ программа	88,1	10,0	1,8
Религия	43,2	54,9	1,8
Дом, семья, воспитание детей	67,5	30,5	2,0
Жизнь молодежи	74,0	24,0	2,0
Наука и образование	74,7	23,5	1,8
История города и региона	64,6	33,5	1,8
Сад и огород	46,7	51,4	2,0
Гороскоп	47,2	50,4	2,4
Курсы валют	61,5	36,6	2,0
Прогноз погоды	76,9	21,2	1,8

Наибольшее воздействие на жизнь демократического общества оказывает информационное воздействие, основанное на принципах обратной связи. Если применять к данному понятию теорию систем, то окажется, что в системах без обратной связи, даже если изначально ей заданы правильные установки, со временем накапливаются ошибки управления, которые могут привести к тому, что выходные параметры такой системы начинают сильно расходиться с заданными. Самый простой пример, объясняющий этот механизм, - социально-политическая история СССР середины 80-ых гг. Кризис в этой стране был обусловлен в значительной степени информационной оторванностью элиты от широких масс населения, что не могло не породить кризис доверия простых граждан к правящей элите, а это, в свою очередь, усиливало кризис в обществе.

С обретением Беларусью независимости, журналистика, казалось бы, оторвалась от однозначной и жесткой партийно-властной идентификации прессы как "коллективного агитатора, коллективного пропагандиста и коллективного организатора". Однако в плане обратной связи проблем это не уменьшило: предстояло отладить ее механизм, научиться использовать такие ее механизмы, которые были бы понятны и принимаемы всеми ее участниками.

В советские времена обратная связь заключалась главным образом в реагировании на письма читателей. Причем за письмами был закреплен человек, который был обязан реагировать на каждое послание. Естественно излишне критические письма не имели шанса попасть на страницы печати.

Сегодня газеты используют разнообразные приемы обратной связи, стараясь оставлять за собой редакторские и стилистические полномочия. В газете "Брестский курьер" материалы с обратной связью порой достигают 15% от общей площади. "Вечерний Брест" отводит для этого целую страницу, в которую входят как традиционные, так и новые способы обратной связи. Например, одна из страниц "ВБ" отдана "читательскому форуму" и состоит из следующих рубрик: (1) "письма к вопросу недели", (2) "вопрос, конечно, интересный", (3) "мнение", (4) "конвертируемые письма", (5) "мэрия", (6) "вопрос недели" (7) "координаты репортера "Вечерки".

Используются и традиционные методы выездов в регионы. Это метод чаще других практикует областная газета "Заря", на страницах которой нашли постоянную прописку рубрики "Контакт", "Эхо публикации", "Возвращаясь к напечатанному", "Прямая линия".

Большую популярность имеет рубрика "бюро дежурного репортера" в газете "Брестский курьер", где часто можно увидеть критические замечания горожан в адрес местных властей.

Коммуникации с читателем осложняет то, что многие издания в вербальном отношении не преодолели стилистический "соцреализм", сохранив либо топорный, казенный, сухой и обезличенный язык, либо язык советских агиток - "мощный побудительный импульс" "современные реалии требуют от нас держать руку на пульсе жизни общества", "западная закулиса", "диванные партии" и т.п.

По-прежнему часто встречаются коллективные письма в редакцию с просьбой кого-то поставить на место, "заклеймить" и т.д.

Оптимальная стратегия развития СМИ для города Бреста

Существенное влияние на эффективность деятельности региональных и городских СМИ могло бы оказать создание городского пресс-клуба, что находится в компетенции местных сообществ, в первую очередь властей и журналистов.

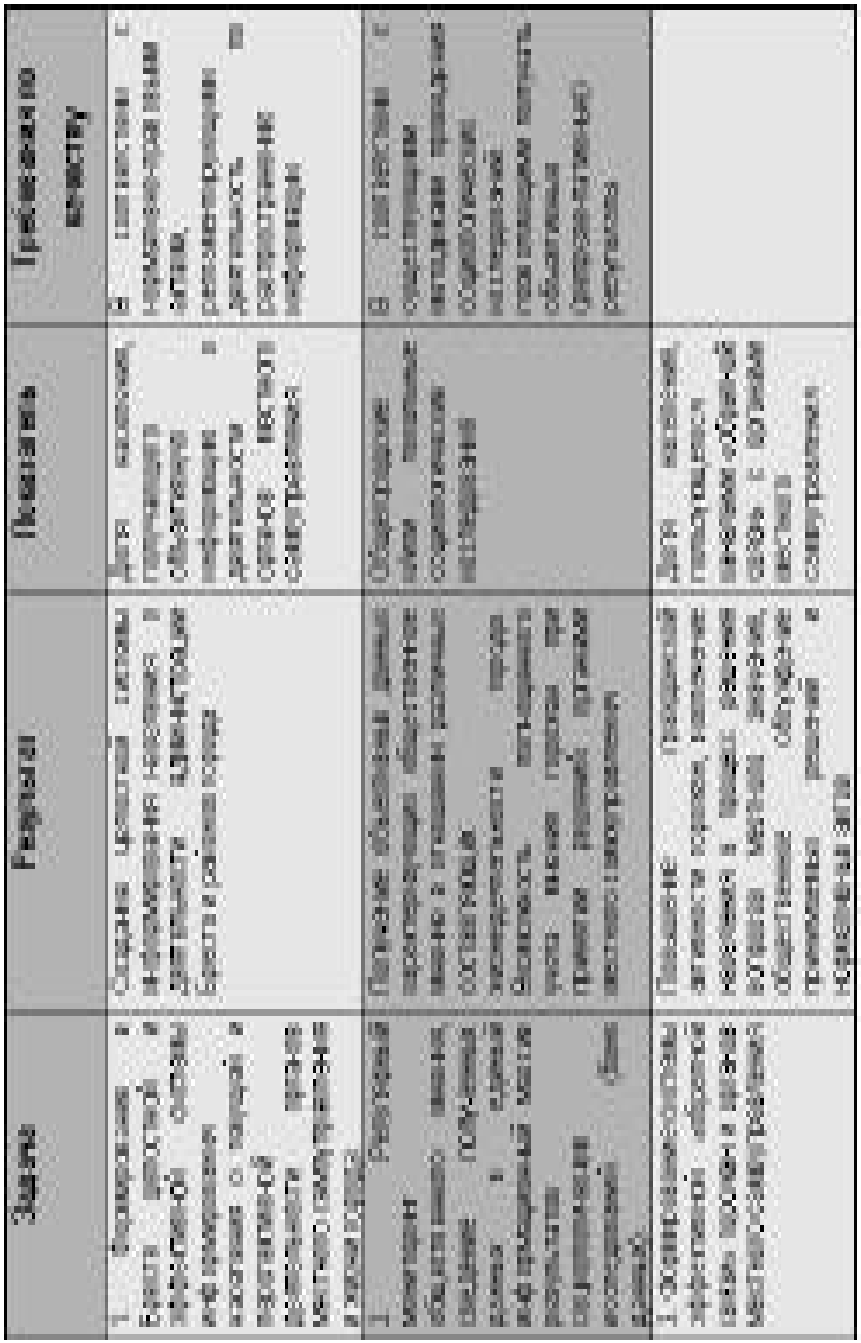
Своеобразный пресс-клуб мог бы быть создан при городской администрации и представлять собой не только учреждение, но и своеобразный банк данных, информация которого будет равно доступна всем участникам обратной связи. Важность создания такого центра заключается в том, что все его участники могут принять участие в реализации муниципальных проектов еще на стадии их обсуждения. Кроме того, проект решит задачу с доступом к оперативной информации, связанной с жизнью города. Опыт реализации таких проектов существует в Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Киеве и других городах на постсоветском пространстве.

1. Сущность проблемы

Формулировка проблемы	Недостаточность информирования горожан по проблемам города, функционирования муниципальной власти, слабое участие в решении вопросов местного значения. Разобщенность журналистского сообщества в вопросе обмена информации о городских событиях.
Категория горожан	Все категории граждан, проживающих в городе, общественные организации, инициативы, профсоюзы.
Связанные проблемы	Недостаточная информированность населения о деятельности и инициативах органов местного самоуправления Бреста, общественных организаций, СМИ города. Недостаточное использование механизмов и возможностей «обратной связи» с населением по вопросам деятельности органов местного самоуправления, СМИ и общественных организаций. Отсутствие единой системы изучения общественного мнения по политическим, экономическим и социальным вопросам, города, мнения горожан при принятии решений городских решений.

2. Цель создания пресс-клуба

Основная цель проекта пресс-клуба: предоставлять полную и оперативную информацию для печати; отвечать на запросы представителей прессы и инициативных групп, общественных организаций, горожан; следить за сообщениями печати, радио и телевидения и оценивать результаты, принимая при необходимости меры к исправлению ошибок в публикациях или выступая с соответствующими опровержениями; формирование в городе целостной и эффективно действующей системы информирования населения о жизни города и деятельности органов городской власти, мониторинга общественного мнения и устойчивых каналов "обратной связи", учета мнения горожан при принятии решений органами власти и управления.



Возможные способы решения

Способ	Сильные стороны	Слабые стороны
Создание муниципального центра информирования населения и мониторинга общественного мнения.	Упорядочивание работы по информированию населения и мониторингу, повышение доступности и оперативности получения населением информации о жизни города и деятельности органов местного самоуправления, уменьшение административной составляющей процесса. Возможность выполнения функции городского пресс-центра.	Появление дополнительной организационной структуры, не требующей больших затрат
Взаимодействие с печатными, электронными и иными средствами массовой информации	Наиболее эффективные каналы для донесения информации до населения. Наличие возможной заинтересованности средств массовой информации. Возможность использования интерактивных технологий, обеспечивающих обратную связь (горячие линии, прямые линии и т.п.).	Необходимость затрат. Вероятность содержательной подмены понятий «информированность» и «информационное манипулирование». Политическая ангажированность значительной части СМИ. Преимущественная ориентация на рейтинговые медиаконкурсы.

Способ	Сильные стороны	Слабые стороны
Взаимодействие с социологическими агентствами	Социологические исследования – наиболее эффективный способ изучения общественного мнения, дающий наиболее объективные результаты.	Необходимость затрат. Спорность проверки объективности результатов проводимых исследований.
Внедрение новых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления (общественное обсуждение проектов решений по актуальным вопросам жизнедеятельности города, общественная экспертиза деятельности городских служб и др.)	Новизна и нестандартность привлечет внимание горожан к деятельности городской власти. Вовлечение населения в процесс принятия значимых решений.	Пассивность значительной части населения, неверие в эффективность таких методов взаимодействия с властью. Необходимость разработки и нормативного закрепления соответствующих методик.
Использование современных способов информационного взаимодействия на основе новых интернет-технологий	Эффективный канал получения информации «по методу не дожать». Возможность обратной связи. Быстрые темпы развития соответствующих технологий.	Ограниченность доступа горожан к сети Интернет. Отсутствие средств. Психологическая неготовность значительной части горожан к таким формам информационного взаимодействия.
Совершенствование традиционных и внедрение новых форм «обратной связи» органов местного самоуправления и населения	Возможность узнать мнение горожан по соответствующему вопросу на любой стадии подготовки, принятия и исполнения решения.	Пассивность значительной части населения. Объективная ограниченность в возможностей знания о методах осуществления «обратной связи».

Решение проблемы создания пресс-клуба зависит, прежде всего, от степени участия властных структур в реализации данного проекта. Пойдет ли власть на то, чтобы информация о жизни города была максимально открытой? Не увидят ли местные чиновники в этом проекте своих своеобразных конкурентов? Согласятся ли журналистские сообщества координировать свою деятельность и делиться информацией, в условиях существования деления на "своих" и "чужих"? Это, во-первых.

Во-вторых, проблемой, препятствующей его созданию, являются "крайне ограниченные возможности и полномочия местных органов власти", а также отсутствие развитого местного самоуправления.

В-третьих, важной проблемой является финансирование проекта, которую можно было бы, решить как за счет иностранных партнеров, заинтересованных в реализации экономических проектов на территории нашего региона, зарубежных фондов, а также местных бизнесменов, занимающихся развитием информационных технологий.

В-четвертых, в Беларуси практически отсутствует опыт создания общественного пресс-центра на региональном уровне. Поэтому реализация подобного проекта не обойдется без детальной проработки его плана.

В-пятых, важно преодолеть ряд социально-психологических барьеров, которые коренятся не только в сознании чиновников, но и простых горожан. Поэтому вполне логично было провести опрос общественного мнения на тему открытия городского пресс-центра, организовать дискуссию в местных органах печати и телевидения.

Таким образом, можно констатировать, что стратегия развития СМИ города Бреста должна включать в себя следующие компоненты:

I. Создание городского пресс-клуба (его структура представлена выше);

II. Проведение ежегодной городской конференции-выставки "Брестские СМИ - новые технологии", с целью популяризации достижений в сфере технологий реализации печатной продукции периодической печати, книжно - журнальной продукции;

III. Проведение профессионального конкурса "Печатный менеджер года", который проводится среди руководящего состава печатных и электронных медиа Бреста, организующих творческий процесс и реализующих оригинальные бизнес-решения в профессиональной сфере. Победителями становятся организаторы-новаторы редакций СМИ, добившихся конкретных успехов независимо от формы собственности и политики издания;

IV. Организация "Школы молодого журналиста". Отдельные проекты подобного рода уже существуют, однако они, как правило, связаны с кружковой работой и включают узкий круг людей. Предлагаемый же проект создания "Школы молодого журналиста" должен быть "завязан" на профессиональные периодические издания города, его электронные СМИ;

V. Создание малотиражной молодежной газеты, например, "Время молодых", которая будет говорить о проблемах местного сообщества, делая акцент на

общественные, некоммерческие организации. Она может и должна обладать широким тематическим спектром (Например, приложения "ВМ-армия". "ВМ-религия", "ВМ-образование" и др.). Как вариант, возможен выход вкладышей в существующих газетах (на местном "ТВ").

VI. Организация соревнования в конкурсе "Лучший издательский (электронный) проект года";

VII. Организация конкурса в сфере распространение печатной продукции в Бресте - "Лучший распространитель" (продавец) периодической печати. Его целью является поиск оригинальных решений в технологии продаж печатных изданий, содействие обмену опытом распространителей печатной продукции; повышение профессионального мастерства работников предприятий и организаций, распространяющих периодическую печать; совершенствование системы распространения прессы в Бресте;

VIII. Создание независимого FM-канала в городе;

IX. Формирование равных конкурентных условий в деятельности государственных и негосударственных СМИ;

X. Повышение технической оснащенности городских масс-медиа.

Позитивные факторы развития СМИ города

- популярность городских масс-медиа среди населения и высокий уровень доверия к ним;
- увеличение количества печатных и электронных СМИ;
- широкий (содержательный) спектр газетных изданий;
- развитая сеть кабельного ТВ;
- формирование городского Интернет-сообщества;
- наличие разносторонних связей городских СМИ с местными жителями;
- "щадящее" отношение местной власти к независимым изданиям;
- высокий уровень профессиональной подготовки журналистов.

Негативные факторы развития СМИ города

- неуклонное падение тиражности городских газет;
- неравные экономические условия деятельности государственных и негосударственных СМИ;
- ограничение доступа негосударственных СМИ к источникам информации;
- отсутствие негосударственных электронных масс-медиа, в частности, FM-канала;
- существенные различия в оплате журналистского труда в государственных и негосударственных СМИ;
- рост "доли государства" в информационном пространстве города;
- усиление административного контроля за деятельностью СМИ;
- недостаточный технический и полиграфический уровень городских изданий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ: (см. на стр. 183)

РАЗДЗЕЛ 6. Спорт, фізічная культура, турызм

Люкевіч У.П.
кандыдат філасофскіх навук

Сацыяльна-эканамічныя працэсы і тэндэнцыі развіцця сучаснага грамадства ў варунках трансфармацыі сусветнай гаспадаркі на макра- і мікраўзроўнях вызначаюць новыя, стратэгічна важныя накірункі функцыянавання самых разнастайных сістэм. Пад ціскам глабалізацыйных механізмаў ва ўмовах узмацнення канкурэнтнай барацьбы паміж суб'ектамі гаспадарання практычна ва ўсіх сферах і галінах шанцы на далейшую эфектыўную дзейнасць маюць найбольш здольныя і прыстасаваныя да патрабаванняў як знешняга, так і ўнутранага рынку. Адным з дэтэрмінантных напрамкаў развіцця сучаснага грамадства з'яўляецца спартыўная індустрыя, якая пачынае імкліва дамінаваць у шэрагу жыццёва важных галінаў нацыянальнай і сусветнай гаспадаркі. Асабліва добра гэта бачна на прыкладзе найбольш развітых краінаў свету, дзе спартыўная індустрыя функцыянуе з найбольшай эфектыўнасцю, дае каласальныя прыбыткі, здымае пытанне працоўнай занятасці, прапагандуе здаровы лад жыцця і задавальняе шмат якія іншыя патрэбы грамадства. Таму зусім не дзіўна, што, напрыклад, за права правесці чарговыя Алімпійскія гульні ідзе вельмі вострая барацьба як паміж краінамі, так і гарадамі-прэтэндэнтамі, дзе толькі на прэзентацыйныя выдаткі ідуць дзесяткі мільёнаў даляраў. Спорт у сучасным свеце ўжо даўно ператварыўся ў бізнес, акрамя таго стаў шчыльна звязвацца з палітыкай. Ну і, зразумела, рэалізуе свае культурныя функцыі.

Развіццё сучаснага спорту прадстаўляе магчымасці дакрануцца да яго і непасрэдна стаць нават яго ўдзельнікам практычна для кожнай асобы з розных грамадскіх колаў. Сталася так дзякуючы, перш за ўсё, ягонай гнуткай, мабільнай і дынамічнай структуры, якая ўключае прафесійны і аматарскі спорт, спорт для ўсіх, а яшчэ таксама камерцыйны спорт, які нечым падобны на забаву альбо выглядае як нешта блізкае да звычайнага шоў, - іншымі словамі спорт выступае зараз як грамадскі феномен, што дамінуе ў розных галінах чалавечай жыццёвай дзейнасці.

Сёння спорт паўстае не толькі як від інтэлектуальна-рухавай актыўнасці індывіда. Праз сваю незвычайную здольнасць пранікаць практычна ва ўсе сферы чалавечай дзейнасці спорт на пачатку XXI стагоддзя ператварыўся ў магутную індустрыю, без якой часам чалавечае жыццё траціць свой сэнс. Сёння спорт выглядае як велізарны рынак, які набывае ўсё большае значэнне. Ён дае разнастайныя магчымасці для прафесійнай дзейнасці. Існуюць шматлікія сістэмы камерцыялізацыі спорту, паўстае мноства прыкладаў турыстычных праграмаў. Зараз спорт выступае нават як праект мадэрнізацыі грамадства і адначасова як значны элемент індустрыі забавы. А калі да гэтага ўсяго дадаць тое, што ён у рэчаіснасці прадстаўляе адметнае значэнне ў аднясенні да рэпрэзентатыўнасці, што мноства знакамітых фірмаў выкарыстоўваюць ягоны пазітыўны імідж fair play на міжнародным узроўні, каб надаць пэўную атракцыйнасць сваёй асабістай дзейнасці, то становіцца зразумелай роля спорту ў сучасным грамадстве.

У адносінах да спорту Брэст заўсёды быў глухой правінцыяй. На працягу XX стагоддзя нават цяжка прыгадаць, што магло звязваць наш горад з вялікім спортам. Можна толькі прыпомніць адзіны залаты медаль весляра Сяргея Макаранкі на Алімпійскіх гульнях 1960 года ў Рыме ды, бадай, серабро стралка з лука Барыса Ісачэнкі на скандальна вядомай Алімпіядзе 1980 года ў Маскве. Што да спартыўных аб'ектаў, то з больш-менш прыстойных пабудоваў у горадзе існавалі футбольна-легкаатлетычны стадыён "Дынама", узведзены яшчэ "за польскім часам", легкаатлетычны манеж ды комплекс стадыёну "Будаўнік", галоўнымі спецыялізацыямі якога былі футбол і хакей на траве. На сусветнай спартыўнай мапе горад Брэст фактычна не існаваў.

Але на пачатку XXI стагоддзя сітуацыя кардынальна памянялася. За час існавання беларускай дзяржаўнасці саспела канцэпцыя, якая знайшла падтрымку ва ўрадзе краіны, пра тое, што спорт з'яўляецца амаль ці не галоўным элементам прэзентацыі Беларусі ў сучасным свеце. Былі прынятыя адпаведныя праграмы па развіцці спартыўнай індустрыі, у выніку чаго Брэст вельмі хутка ператварыўся ў адзін з найбольш перспектыўных спартыўных цэнтраў. Нарэшце, былі прынятыя пад увагу такія важныя характарыстыкі горада, як яго памежнае становішча, спрыяльныя кліматычныя ўмовы, наяўнасць развітой камунікатыўнай інфраструктуры, магчымасці ў сферы паслугаў і г.д. Дарэчы, пра патэнцыял горада ў гэтым накірунку ў 80-я гады мінулага стагоддзя была падрыхтаваная адпаведная аналітычная запіска ад Сацыялагічнай лабараторыі мясцовага дзяржуніверсітэта (кіраўнік - прафесар У.У. Каклюхін), дзе звярталася ўвага на перспектывы развіцця Брэста менавіта ў гэтым напрамку, але былое савецкае кіраўніцтва апарата абкама КПСС палічыла "нецелесообразным" нават абмяркоўваць гэтае пытанне.

Але, як ужо падкрэслівалася, напачатку бягучага стагоддзя палажэнне істотна змянілася. Дзеля больш дакладнага аналізу сітуацыі ў дадзенай сферы і спробы вызначэння дынамікі развіцця неабходна звярнуцца да эмпірычнага матэрыялу. Так, напрыклад, у 2000 годзе для арганізацыі фізкультурна-аздараўленчай і спартыўнай работы з насельніцтвам у горадзе ўжо меліся Лядовы палац, стадыёны "Брэсцкі", "Будаўнік" і "Лакаматыў", шэсць басейнаў для плавання, 12 міні-басейнаў, 164 спартыўныя залы, легкаатлетычны манеж, канал для веславання, тры фізкультурна-аздараўляльныя комплексы і 324 спартыўныя пляцоўкі. Колькасць удзельнікаў спартыўных секцыяў, групаў аздараўленчай накіраванасці і клубаў па спартўных інтарэсах дасягнула 20 547 асобаў.

Вялікая ўвага надавалася падрыхтоўцы спартыўнага рэзерву ў зборныя каманды горада, вобласці і краіны. У 18 спартыўных школах і абласным вучылішчы алімпійскага рэзерву займалася 6.944 навучэнцы. Акрамя таго, былі адчыненыя і дзьве новыя спартыўныя школы: па конным спорце і па хакеі з шайбай і фігурным катанні. Заняткі ў спартыўных школах праводзілі 243 трэнеры-выкладчыкі.

Усё гэта ўвасобілася ў тым, што ў 2000 алімпійскім годзе нарматывы майстра спорту міжнароднага класу выканалі 5 асобаў, а майстра спорта - 53 асобы. У склад нацыянальнай каманды Беларусі па розных відах спорту было ўключана 232 берасцейскія спартоўцы. Паспяхова выступалі выхаванцы школаў горада ў складзе зборных камандаў вобласці па 28 відах спорту ў VIII Агульнабела-

рускіх юнацкіх гульнях, на якіх 483 прадстаўнікі горада (58% ад агульнай колькасці ўдзельнікаў) былі ўзнагароджаныя 159 залатымі, 72 срэбнымі і 101 бронзавай медалямі, што стала трэцім паказальнікам сярод гарадоў краіны. У той жа час на чэмпіянатах свету і Еўропы было заваявана 14 медалёў, у тым ліку адзін залаты, 10 срэбных і 3 бронзавыя. Шасцёра берасцейцаў дабіліся права выступіць на XXVII летніх Алімпійскіх гульнях у аўстралійскім горадзе Сідней, але, на жаль, засталіся без узнагародаў.

Нядрэнна, за выключэннем футболу, выступалі гарадскія каманды на чэмпіянатах краіны 2000 года па гульнявых відах спорту. Чэмпіёнам і ўладальнікам кубка па хакею на траве стала каманда "Будаўнік". Лепшымі ў першынстве Беларусі па бейсболе сталі спартоўцы каманды "Берасцейскія зубры". Уладальнікам кубка краіны сталі валейбалісткі каманды "Дываноўшчык". Прызёрамі чэмпіянатаў Беларусі былі валейбалісты каманды "Заходні Буг" і жаночай футбольнай каманды "Жамчужына".

Трэба таксама дадаць, што да рэгулярных вучэбных заняткаў па фізічным выхаванні ў агульнаадукацыйных школах прыцягнута 47,1 тыс. школьнікаў, што складала 99,6% ад агульнай колькасці навучэнцаў. Акрамя таго, разнастайнымі формамі пазакласнай працы ў навучальных і пазашкольных установах, клубах па спартыўных інтарэсах, гарадскім фізкультурна-аздараўленчым камбінаце і аб'яднанні "Арыенцір" было ахоплена 14.700 дзяцей і падлеткаў, ці 31,0% ад агульнай лічбы.

Аднак, нягледзячы на некаторыя змяненні ў арганізацыі фізкультурна-аздараўленчай і спартыўнай работы сярод насельніцтва, умацаванні матэрыяльна-спартыўнай базы, вызначыліся і сур'ёзныя недахопы. У сацыяльнай рэчаіснасці ў варунках развітой эканомікі і рынкавых адносінаў неэфектыўна працавала сістэма мерапрыемстваў па аздараўленні насельніцтва. Шэраг прадпрыемстваў, напрыклад, адмовіліся ад штатных інструктараў-метадыстаў па фізкультурна-аздараўленчай рабоце. Адной з галоўных прычынаў паніжэння ўзроўня аздараўленчай накіраванасці заняткаў у агульнаадукацыйных школах і дзіцячых садках стала недастатковае матэрыяльна-спартыўнае забеспячэнне, якое складала 30% ад усталяваных нарматываў у агульнаадукацыйных школах і 55-60% у дзіцячых садках. Стаў таксама паніжацца ўзровень фінансавання спартыўных школаў па набыцці табельнага спартыўнага інвентара і абсталявання, на правядзенне спаборніцтваў на месцах і на ўдзел у іх на выездзе. Была зафіксаваная яшчэ адна трывожная тэндэнцыя, якая засведчыла памяншэнне зацікаўленасці ў падлеткаў да заняткаў спортам.

У сучасных умовах развіццю фізічнай культуры, спорта і турызму ў Брэсце надаецца падвышаная ўвага з боку гарадскіх уладаў перш за ўсё таму, што зараз істотна ўзрастае роля фізічнай культуры як фактара, што ўплывае на ўдасканаленне не толькі чалавечай асобы, але і грамадства ў цэлым. Вельмі важным таксама з'яўляецца і эканамічны фактар, які пры адпаведнай маркетынгавай і рэкламнай палітыцы можа дадаць адчувальны імпульс у развіцці сацыяльна-эканамічнага патэнцыялу горада.

Адной з актуальных задач, якая вырашаецца ў працэсе развіцця фізічнай культуры і спорта, - гэта зніжэнне цяжару інтэлектуальнай і псіхічнай перагрузкі

разнастайных узроставых і сацыяльных групаў насельніцтва горада коштам упарадкавання фізічнай і інтэлектуальнай актыўнасці, павелічэння ролі фізічнай культуры як фактара аздараўлення і ўмацавання абарончых функцыяў арганізма дзеля падтрымкі высокай працаздольнасці. Не застаюцца па-за ўвагай пытанні прапаганды здаровага ладу жыцця, што асабліва актуальнымі становяцца ў супрацьдзеянні з дэвіяцыйнымі тэндэнцыямі, якія звязаныя з алкагалізмам насельніцтва, пагаршэннем крымінагеннай сітуацыі ў горадзе, а таксама з распаўсюджваннем наркотыкаў і СНІДу.

У Брэсце апошнім часам праводзіцца значная праца па мадэрнізацыі матэрыяльна-тэхнічнай базы. Пад патранатам мясцовых уладаў пабудаваныя Лядовы палац, легкаатлетычны манеж, стралковы цір, лыжаролерная траса, спартыўны комплекс "Вікторыя", бейсбольны стадыён. У апошняй стадыі рэканструкцыі знаходзіцца Цэнтральны стадыён. Высокімі тэмпамі вядзецца будаўніцтва канала для веславання, які адпавядае сусветным стандартам. Акрамя таго, працягваецца рэканструкцыя басейна "Няптун", спартыўных залаў СДзЮШАР № 3, СДзЮШАР № 4 і СШ № 16.

Сталі мяняцца таксама і накірункі працы ў пытаннях аздараўлення насельніцтва. Напрыклад, доўгія гады зімовы перыяд даволі слаба выкарыстоўваўся ў гэтым напрамку. Лядовы палац настолькі насычаны самымі разнастайнымі спаборніцтвамі і вучэбна-трэніровачнымі заняткамі, што на ягонае выкарыстанне для патрэбаў насельніцтва нельга сур'ёзна разлічваць. Немагчыма таксама ў кліматычных варунках Брэста заліваць лёд на пляцоўках на адкрытым паветры: частыя адлігі пакідаюць гэтую працу без сэнсу. Хоць попыт у насельніцтва на такую паслугу, як катанне на каньках па-ранейшаму застаецца высокім. Вырашыць гэтую праблему магчыма за кошт будаўніцтва спрошчаных лядовых каткоў ангарныга тыпу і набыцця мабільных лядовых пляцовак, якія ўсталёўваюцца на асенне-зімовы перыяд і эфектыўна забяспечваюць добрую якасць лёду нават пры тэмпературы да +10°С. Кошт пляцоўкі падобнага тыпу складае каля €10 тыс.

У мэтах удасканалення турысцка-аздараўленчай работы з насельнцтвам Брэсцкі гарадскі выканаўчы камітэт зацвердзіў план асноўных мерапрыемстваў па развіцці турызму і турысцка-экскурсійнага абслугоўвання насельніцтва. Рэалізацыяй комплексу задачаў па стварэнні і развіцці інфраструктуры, аказанні паслугаў у раёне памежнага пераходу "Варшаўскі мост" займаецца КУП "Памежны сервіс", заснавальнікам якога з'яўляецца гарадскі выканаўчы камітэт. Пастаянна ўдасканальваецца інфраструктура пляцоўкі сервіснага абслугоўвання. Працуюць філіі страхавых кампаніяў ЗАТ "ТАСК", ЗАТ "Белнафтастрах", РУП "Белдзяржстрах", Берасцейская філія РУП "Белпошта", міжнародны тэлефонны пункт, аўтамайстэрня. Для абслугоўвання турыстаў маецца комплекс гатэляў, адзін з якіх мае вышэйшы разрад, два - першы, тры - другі разрад па абслугоўванні. Для больш поўнага задавальнення пажаданняў, патрэбаў і магчымасцяў турыстаў сёння маюцца нумары эканом-класу, паўлюксы і люксы.

Разам з тым сучаснае гарадское жыццё пакідае ўсё менш магчымасцяў для заняцця фізічнай культурай і спортам. Таму як ніколі актуальна гучаць словы старажытнарымскага паэта Ювенала (Juvenalis): Orandum est, ut sit mens sana in corpore sano (трэба маліцца, каб у здаровым целе прысутнічаў здаровы дух).

Як жа гэтае "маленне" павінна быць забяспечана, каб насельніцтва адчувала неабходную патрэбу ў далучэнні да здаровага ладу жыцця. Зыходзячы з таго, што спорт з'яўляецца важным момантам развіцця чалавека, узнікае неабходнасць у актывізацыі масавага спартыўнага руху, прапаганды фізічнай культуры і спорта ў сферы здаровага ладу жыцця. Садзейнічаюць гэтаму такія вядомыя міжнародныя праграмы, як "Спорт для усіх", "Спорт - амбасадар міру", "Спорт - на службе народнай дыпламатыі" і інш., якія прапагандуюць развіццё і распаўсюджванне ідэалаў алімпізму, прынцыпаў сумленнай і высакароднай барацьбы на спаборніцтвах - Fair play, гарманічнага адзінства духоўных і фізічных якасцяў індывіда. Акрамя таго, сутнасць гэтых праграмаў утрымлівае шэраг палажэнняў, згодна з якімі кожнаму чалавеку даецца магчымасць займацца спортам, а ў прыватнасці, - для ўсіх тых асобаў, якія гэтага жадаюць, - набыць належныя фізічныя кандыцыі, а таксама прыдбаць пачатковыя ўменні ў спорце; прыняць удзел у спартыўных спаборніцтвах і занятках па фізічнай рэкрэацыі ў бяспечных і натуральных варунках у рамках спартыўнай арганізацыі, дасягнуць адпаведнага спартыўнага пазёму, спасцігнуць сутнасць сапраўднага спаборніцтва і атрымаць асалоду ад мужнай і высакароднай барацьбы. Асаблівая ўвага пры такім падыходзе звяртаецца на захаванне і развіццё маральных і этычных прынцыпаў спорту, на шанаванне чалавечай годнасці, на бяспеку тых асобаў, якія займаюцца спортам, цераз абарону спорту і саміх спартоўцаў, і выступаюць супраць выкарыстання іх у палітычных, гандлёвых ці фінансавых мэтах, а таксама супраць неўласцівых ці ненатуральных дзеянняў, напрыклад, ужывання наркотыкаў.

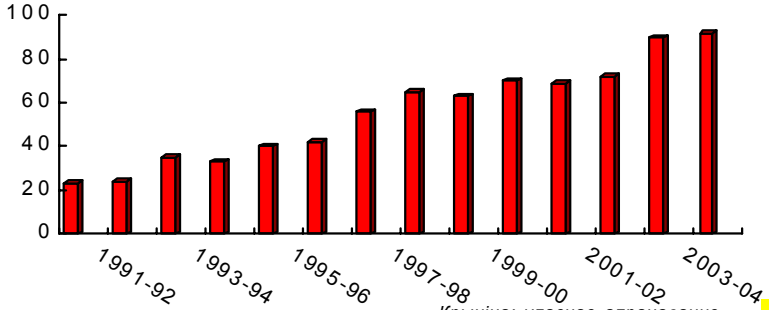
Глабалізацыйныя працэсы ў сучасным свеце набіраюць усё больш імклівы характар і ніводная дзяржава не можа паведаміць пра тое, што яна не падпадае пад уплыў каштоўнасцяў масавай культуры. У шмат якіх еўрапейскіх краінах людзі, якія пражываюць у гарадах, сутыкаюцца са складанымі сітуацыямі, якія звязаныя з жыццёвай дзейнасцю асобы адносна таго, што ёй папросту не хапае месца і часу на рэалізацыю свайго рухавага патэнцыялу. Гэта звязана з рознымі акалічнасцямі, але перш за ўсё з немагчымасцю карыстацца спартыўнымі аб'ектамі з пункту гледжання на тое, што яны знаходзяцца далёка ад месца пражывання, адсутнасці доступу да патрэбнага інвентара і спартыўнай амуніцыі. Гэтая праблема таксама характэрная як для ўсёй Беларусі, так і непасрэдна для Брэста. Жыхары горада выказваюць сваё незадавальненне тым, што іх рухавая актыўнасць залежыць ад шэрагу разнастайных прычынаў, якія не дазваляюць рэалізаваць у поўнай меры свой вольны час праз заняткі рознымі відамі спорту. Разам з тым у Брэсце існуюць магчымасці ў накірунку да актывізацыі рухавай актыўнасці праз функцыянаванне спартыўных аб'яднанняў. Такім прыкладам можа выступаць Грамадскае аб'яднанне "Самадзеяльны клуб па міні-футболе "Аматар", якое было заснавана ў 1991 годзе. Дзейнасць Клубу ў вельмі складаных сацыяльна-эканамічных варунках сучаснай Беларусі сведчыць пра тое, што падобнага тыпу грамадская структура не толькі мае права на існаванне, але нават можа развівацца. Галоўнай мэтай Клубу з'яўляецца забеспячэнне правядзення вольнага часу гарадскога насельніцтва па месцы пражывання праз сродкі фізічнай культуры і спорту, у дадзеным выпадку з дапамогай футболу.

Праблема правядзення вольнага часу ў горадзе існуе ва ўсіх краінах, без увагі на тое багатыя яны ці бедныя. Вырашэнне гэтай справы, аднак, залежыць не толькі ад таго ці маюцца ў індывіда фінансавыя сродкі на задавальненне ягоных асабістых інтарэсаў, але і ад таго, што, дзе і як яму нешта прапануюць грамадскія структуры. З іншага боку, паняцце "вольнага часу" моцна звязваецца з пэўнай палітыкай дзяржавы ў гэтай галіне. Прыкладам можа падавацца акцэнтацыя дзяржаўных структураў на прыняцце канцэпцыі здаровага ладу жыцця для ўсяго народу, і гэта можа стаць найважнейшай тэндэнцыяй, калі краіна імкнецца фізічна і духоўна падрыхтаваць маладую генерацыю і падтрымаць патэнцыял людзей сталага ўзросту. Але ў гэтым накірунку патрэбна праводзіць мэтанакіраваную працу. На свеце маюцца разнастайныя праграмы, якія спецыяльна бяруць пад увагу вызначаныя моманты і спалучаюць у адно праблему правядзення вольнага часу ў горадзе і спорт.

Вырашэнне праблемы функцыянавання спорту ў горадзе ў суаднясенні з тэндэнцыяй здаровага ладу жыцця з'яўляецца немагчымым без працы з жыхарамі па месцы іх пражывання. Згодна з беларускімі законам аб недзяржаўных аб'яднаннях дазволена стварэнне спартыўных клубаў. Сярод падобнага тыпу структураў вызначаецца Грамадскае аб'яднанне "Самадзеяльны клуб па міні-футболе "Аматар", які дзейнічае згодна з Міжнароднай праграмай "Sport for All". У сваёй дзейнасці Клуб кіруецца прынцыпамі Алімпійскай хартыі, заклікае ўсіх займацца спортам і адначасова вырашае задачу ўдасканалення адносінаў паміж людзьмі і культуры паводзінаў незалежна ад узросту і полавай прыналежнасці. Ад моманту свайго ўзнікнення Клуб арганізаваў сістэму рэгулярных спаборніцтваў для аматараў футболу: першынство Брэста сярод аматараў у трох лігах, якія адбываюцца з восені да вясны на працягу дзевяці месяцаў; першынство горада па міні-футболе ў залах, якое праходзіць з кастрычніка па сакавік; штогадовы міжнародны турнір па міні-футболе на Каляды; штогадовы міні-футбольны фестываль у траўні. Варта дадаць, што мноства самай разнастайнай інфармацыі пра спаборніцтвы, якія праводзіць Клуб, падаюць мясцовыя радыё і тэлебачанне, а таксама гарадскія газеты "Брестский курьер" і "Вечерний Брест", якія ўстанавілі свае прызы для пераможцаў.

Важным з'яўляецца і тое, што Клуб актыўна супрацоўнічае з Управай па фізічнай культуры, спорту і турызме Брэсцкага гарвыканкаму, а некаторыя ініцыятывы атрымалі падтрымку Нацыянальнага алімпійскага камітэту Беларусі.

Дыяграма № 1. Агульная колькасць камандаў у сезонах 1991-2004



Крыніца: уласнае апрацаванне

У дыяграме №1 праілюстравана дзейнасць ГА СК "Аматар" у Брэсце (горад сёння налічвае каля 300 тыс. жыхароў) у лічбах. У перыяд з 1991 па 2005 год колькасць футбольных камандаў дасягнула 841 дружынаў, а ўдзельнікаў - 9 562. Таксама прадстаўлена дынаміка з 1991 па 2005 год.

Табліца №1 і дыяграма №2 дэманструюць змены колькасці ўдзельнікаў спаборніцтваў і камандаў, што змагаюцца ў рэгулярных першынствах Брэста па футболе сярод аматараў і турнірах Elite League у залах, якія праводзяцца пад эгідай ГА СК "Аматар" у сезонах 1991-2006 гадоў.

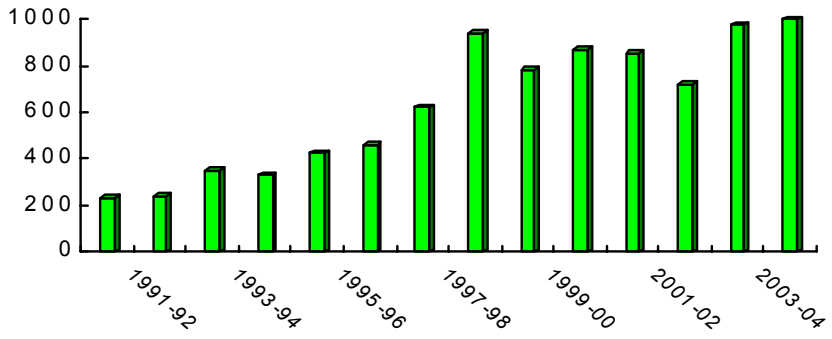
Табліца № 1. Колькасць камандаў і ўдзельнікаў рэгулярных спаборніцтваў у 1991-2006 гг.

Год	Колькасць камандаў	Колькасць удзельнікаў
1991-92	23	230
1992-93	24	240
1993-94	35	350
1994-95	33	330
1995-96	40	425
1996-97	42	460
1997-98	56	624
1998-99	65	942
1999-00	63	786
2000-01	70	870
2001-02	69	855
2002-03	48	480
2003-04	66	740
2004-05	68	760
2005-06	67	750

Крыніца: уласнае апрацаванне

Дыяграма, якая падаецца ніжэй, паказвае на змены лічбы спартоўцаў, якія непасрэдна ўдзельнічылі ў спаборніцтвах.

Дыяграма № 2. Колькасць удзельнікаў у 1991-2004 гг.



Крыніца: уласнае апрацаванне

Якія перавагі мае спартыўная дзейнасць падобнага тыпу ў варунках горада ў параўнанні з іншымі спартыўнымі інстытуцыямі?

Па-першае, Клуб функцыянуе ў месцы пражывання. Траціцца мінімум часу на тое, каб дабрацца да стадыёну, а потым хутка вярнуцца дамоў.

Па-другое, існуе стабільны каляндар спаборніцтваў, калі дакладна вядома, хто з кім гуляе і ў які час на працягу шасці бліжэйшых месяцаў. Гэта надзвычай спрыяе доўгатэрміновому планаванню асабістага вольнага часу. Акрамя таго, свядома робіцца перапынак у спаборніцтвах ад чэрвеня да верасня на час летніх адпачынкаў і гаспадарчых працаў на дзялках за включэннем фіксаваных трэнінгаў у вызначаныя загадзя дні тыдня для тых асобаў, якія хацелі б падтрымаць свае фізічныя кандыцыі.

Па-трэцяе, дзейнасць Клубу арыентуецца не толькі выключна на спорт, але і на дасягненне ўзаемнага паразумення паміж людзьмі ў розным узросце, незалежна ад іх полавай прыналежнасці і грамадскага статусу. Тут размова ідзе аб рэалізацыі аднаго з найбольш старых алімпійскіх прынцыпаў: "Галоўнае ўдзел, а не перамога".

Па-чацвёртае, дзейнасць Клубу бярэ пад увагу нацыянальную праблематыку, і таму вялікае значэнне надаецца выхаванню патрыятызму, шанаванню беларускай культуры і мовы.

Па-пятае, у практыцы дзейнасці Клубу маецца дасведчанасць нетрадыцыйных формаў правядзення спаборніцтваў. Гэта "Школьны чэмпіянат Еўропы па футболе", спаборніцтвы сямейных камандаў у праграме спартыўных фестываляў горада "Тата, мама, я - спартыўная сям'я".

Па-шостае, зробленыя спробы ўсталявання міжнародных кантактаў з падобнымі арганізацыйнымі структурамі гарадоў у іншых краінах на ўзроўні такіх праграмаў, як "Спорт - амбасадар міру" і "Спорт на службе народнай дыпламатыі". Сёння ГА СК "Аматар" падтрымлівае спартыўныя кантакты з PKS "Podlasie" (Бяла Падляска) і Таварыствам TKKF OMEGA у Любліне, а яшчэ таксама з Турыстычна-спартыўным саюзам TSB 1847 у Равенсбургу (Германія).

Па-сёмае, дзейнасць Клубу ўвогуле накіравана на вырашэнне аднаго з найважнейшых пытанняў, а менавіта - выхаванне гарманічна развітой асобы, дзеля чаго выкарыстоўваюцца самыя разнастайныя метады.

Зразумела, што ідэалізаваць дзейнасць ГА СК "Аматар" у сучасных сацыяльна-эканамічных варунках няма патрэбы, тым больш, што існуюць сур'ёзныя праблемы з матэрыяльна-тэхнічным забеспячэннем. Дакладней, папросту адсутнічае адпаведная колькасць спартыўных аб'ектаў, якімі можна было б скарыстацца ў правядзенні працы па фізічнай адукацыі насельніцтва па месцы жыхарства. Тым больш здзіўляе энтузіязм удзельнікаў, які стабільна трымаецца на высокім узроўні на працягу апошніх сямі гадоў. Клуб выпускае інфармацыйны бюлетэнь "Тайм-аут", дзе публікуюцца бягучыя матэрыялы. Аднак, паранейшаму актуальнымі застаюцца праблемы са спартыўным інвентаром і амуніцыяй, хоць, з другога боку, нідзе больш на Беларусі нельга знайсці прыкладу падобнага тыпу.

Аднак, калі перайсці да аналізу рэчаіснасці сённяшняга дня, то дзейнасць ГА СК "Аматар" сутыкаецца з шэрагам цяжкавырашальных праблемаў, якія з'яўляюцца актуальнымі для большасці падобных грамадскіх аб'яднанняў горада. І дапамагчы разабрацца з імі можа толькі ўлада.

Галоўная праблема Клубу заключаецца ў тым, што ён не мае ўласнага футбольнага поля, што стварае кожны год няпэўную фінансавую сітуацыю, якая звязваецца з арэндай месцаў для спаборніцтваў. Рада Клубу неаднаразова спрабавала на хвалі зацікаўленасці мясцовай уладай тэндэнцыяй, скіраванай на прапаганду і рэалізацыю ў штодзённым побыце насельніцтва здаровага ладу жыцця, пабудаваць футбольны асяродак для прыхільнікаў гэтага віду спорта ў мікрараёне Кавалёва. Аднак нечакана на тым месцы, якое быццам бы было выдзелена Брэсцкім гарвыканкамам пад стадыён, пачалося будаўніцтва жылога дому.

Тым не менш трэба адразу адзначыць, што ГА СК "Аматар" актыўна супрацоўнічае з гарадской управай фізічнай культуры, спорту і турызму. Гэта практычна адзіная дзяржаўная структура, якая праяўляе зацікаўленасць дзейнасцю ў дадзеным накірунку і фінансава падтрымлівае некаторыя праграмы. Звычайна сродкі на сваё функцыянаванне Клуб атрымлівае ад узносаў на правядзенне спаборніцтваў. Пошук спонсараў з боку прыватных прадпрымальнікаў сутыкаецца са шматлікімі абмежаваннямі з боку беларускіх законаў, што ў значнай ступені змяншае эфектыўнасць працы з дзяцьмі і моладдзю па месцы іх пражывання ў адносінах да здаровага ладу жыцця. Хоць, трэба заўважыць, апошнім часам з'явіліся дакументы, якія нейкім чынам дапамагаюць атрымліваць матэрыяльную дапамогу. Так, напрыклад, згодна з Указам прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 01 ліпеня 2005 года за № 300 "Аб прадстаўленні і выкарыстанні бязвыплатнай (спонсарскай) дапамогі" у п.2 пазначана, што "бязвыплатная (спонсарская) дапамога прадстаўляецца арганізацыям і індывідуальным прадпрымальнікам у мэтах:

- падтрымкі алімпійскага і паралімпійскага руху на Беларусі, гульнявых відаў спорту, фізкультурна-аздараўленчай, спартыўна-масавай работы, спартыўных мерапрыемстваў і ўдзелу ў іх, у тым ліку падрыхтоўкі спартоўцаў (іх камандаў), будаўніцтва і ўтрымання фізкультурна-спартыўных пабудоваў".

Да названага дакумента з'явілася Пастанова Рады міністраў Рэспублікі Беларусь ад 13 ліпеня 2005 года за № 779 "Аб зацвярджэнні прыкладай формы дамовы прадстаўлення безвыплатнай (спонсарскай) дапамогі". Аднак, уся складанасць у тым, што ўсё цяжэй і цяжэй становіцца адшукаць тыя арганізацыі, якія былі б згодныя прафінансаваць нейкі праект.

У рэшце рэшт варта зазначыць наступнае:

- праблема правядзення вольнага часу дзяцей і моладзі ва ўмовах горада з поспехам можа быць вырашаная праз спорт;

- існуе шэраг праграмаў, якія розным чынам здольныя павялічыць спартыўную актыўнасць у гарадскіх умовах;

- Грамадскае аб'яднанне "Самадзеяльны клуб па міні-футболе "Аматар" з'яўляецца прыкладам дзейнасці недзяржаўнай арганізацыі, якая ў супрацоўніцтве з гарадскімі дзяржаўнымі структурамі спрабуе вырашыць важнейшую праблему грамадскага жыцця грамадзянаў у горадзе.

Турызм

Брэст займае вельмі спрыяльнае з пункту гледжання турызму месца на перасячэнні асноўных магістраляў у бок Варшавы і Берліна на захад, у бок Мінска і Масквы на ўсход, у бок Львова і Кіева на паўднёвы ўсход, а таксама ў бок Гродна і Вільні на поўнач.

Памежны турызм заўсёды прыцягваў сваімі атракцыямі. Жыхары тых рэгіёнаў, якія знаходзяцца па абодва бакі мяжы пастаянна імкнуліся да павелічэння сваіх ведаў пра суседзяў, няхай нават не заўсёды гэты інтарэс быў стопрацэнтова культурна-адукацыйны, а змешаны з эканамічнай сітуацыяй. У поўнай меры гэта датычыцца беларуска-польскага і беларуска-украінскага памежжа. Яшчэ якіх 10-15 гадоў таму на ўсходнім беразе Бугу было сапраўднае паломніцтва грамадзянаў Польшчы, якія ў працэсе закупаў самых разнастайных тавараў адначасова знаёміліся з беларускай культурай, варункамі жыцця, наведвалі папулярныя месцы адпачынку, напрыклад, кемпінг на Белым возеры, што знаходзіцца ў 40 км ад Брэста.

У апошнія 10 гадоў у польскім накірунку пераважае так званы гандлёвы турызм. Зразумела, што ён звязаны, перш за ўсё з тым, што беларусы едуць у заходнім напрамку дзеля таго, каб падтрымаць на пэўным узроўні свой асабісты эканамічны ўзровень. Але, як паказвае практыка, грамадзяне Беларусі, што часта наведваюць Польшчу, нярэдка карыстаюцца і тымі прапановамі, што атрымліваюць ад мясцовых турыстычных фірмаў.

Разам з тым памежны турызм звязаны з шэрагам акалічнасцяў, якія адрозніваюць яго, скажам, ад турызму рэгіянальнага ці мясцовага. Для таго, каб скарыстацца прапановамі, што могуць быць прадстаўленыя на памежнай тэрыторыі іншай краіны неабходна выконваць пэўныя патрабаванні.

Адным з першых варункаў, якому павінна адпавядаць асоба, што кіруецца з-за мяжы на Беларусь, - гэта наяўнасць пашпарту і актуальнай візы, прычым за апошнюю трэба заплаціць. Неабходна мець таксама медыцынскую страхоўку, мясцовую валюту, а ў выпадку карыстання з уласнага аўтамабіля яшчэ адну страхоўку і на яго.

Важным чыннікам, які можа вабіць патэнцыйных турыстаў, з'яўляецца наяўнасць адпаведных атракцыйных месцаў, што могуць быць звязаныя як з вядомымі помнікамі культуры, так і папросту з папулярнымі рэкрэацыйнымі асяродкамі. У раёне Брэста маюцца, як першыя, так і другія, але інфармацыя пра іх не заўсёды даступная на супрацьлеглым баку мяжы.

Але, калі гаварыць шчыра, застаецца шмат бар'ераў, якія ў значнай ступені абцяжарваюць больш інтэнсіўныя кантакты палякаў з Беларуссю, і, як наступства, асабістае знаёмства з тымі навацыямі, што ідуць з боку Еўрапейскага Саюзу. Сярод гэтых перашкодаў можна назваць, у першую чаргу, эканаміч-

ныя: аплаты коштаў візы, медыцынскай страхоўкі, страхоўкі на аўтамабіль, экалагічны падатак. Пэўную цяжкасць, нягледзячы на адносную блізкасць, выклікае інфармацыйнае забеспячэнне. Гэта, перш за ўсё, адсутнасць мапаў і схемаў з пазначэннем турысцкіх і рэкрэацыйных асяродкаў і помнікаў культуры, транспартных маршрутаў і сродкаў камунікацыі, коштаў на тавары і паслугі і г.д.

Не меншую праблему на падставе суб'ектыўнай перцэпцыі выклікае культурна-адукацыйны паказальнік. Галоўным чынам гэта выказваецца ў адсутнасці сістэмы ведаў па гісторыі як памежнага рэгіёну, так і па гісторыі Польшчы і іншых краінаў Еўропы, а таксама па пытаннях адносна мэтаў і задачаў узнікнення, станаўлення, функцыянавання і пашырэння ЕС, што апошнім часам становіцца вельмі актуальным пытаннем не столькі з культурнага пункту гледжання, колькі палітычнага. Павялічвае праблемнасць узаемапаразумення таксама невысокі працэнт насельніцтва, якое валодае замежнымі мовамі.

Але сапраўдным выпрабаваннем як для беларусаў, так і для замежных грамадзянаў з'яўляецца працэдура перамяшчэння праз мяжу. Гэта асабліва ўражлівая падзея для тых, хто мае дасведчанне падарожжаў па краінах Еўрапейскай уніі. Намеснік міністра спорту і турызму РБ Чэслаў Шульга на старонках газеты "Вечерний Брест" выказаўся на гэтую тэму наступным чынам: "Мы часта гаворым, што ў нас добрыя, упарадкаваныя і бяспечныя трасы, але не гаворым пра другое: наша мяжа займае першае месца ў Еўропе па майстэрству наганяць страх на чалавека - шматгадзінныя чэргі, грубасць, абыякавасць, адсутнасць камфорту зрабілі сваю справу. У выніку заходнія турысты аб'язджаюць Беларусь праз Летуву і Украіну..." (Вечерний Брест, 2005).

У выніку можна пералічыць асноўныя бар'еры, што не даюць магчымасці Брэсту стаць буйным турысцкім цэнтрам:

- эканамічна-фінансавыя (аплаты візы, медыцынскай страхоўкі, страхоўкі на аўтамабіль)

- інфармацыйныя (адсутнасць мапаў і схемаў з пазначэннем турысцкім і рэкрэацыйных асяродкаў і помнікаў культуры, невядомыя кошты на тавары і паслугі)

- культурна-адукацыйныя (адсутнасць ведаў па гісторыі і культуры памежнага рэгіёну, слабыя веды замежных моваў)

- дзяржаўна-палітычныя (неабходнасць перамяшчэння праз мяжу і выканання ўсіх бюракратычных патрабаванняў, што звязаныя з гэтай працэдурай)

- неразвітасць памежнай інфраструктуры (малая колькасць памежных пераходаў і доўгія чэргі).

Высновы

У стратэгіі развіцця горада Брэста спорт, фізічная культура і турызм займаюць вельмі важнае месца. Гэта абумоўлена, з аднаго боку, сусветнымі тэндэнцыямі развіцця дадзеных сфераў, а з другога, - збегам шэрагу мясцовых акалічнасцяў, якія прадстаўляць Брэсту неблагія шанцы, каб вызначыцца ў гэтых накірунках.

Стратэгічныя задачы ў спорце, фізічнай культуры і турызме супадаюць з прынятымі на дзяржаўным узроўні праграмамі. Напрыклад, спорт абвешчаны адным з прыярытэтных напрамкаў прэзентацыі Беларусі на сусветным узроўні, а спартыўныя федэрацыі ўзначальваюць ураднікі вышэйшага ўзроўню. Спорт у шэрагу выпадкаў адцягвае ўвагу насельніцтва ад вырашэння важнейшых задачаў сацыяльна-эканамічнага развіцця, але ў той жа самы час адлюстроўвае рэальны стан функцыянавання грамадства. Гэтаму стану рэчаў садзейнічае некалькі важных фактараў, якімі характарызуецца Брэст. Сярод іх можна назваць такія, як кліматычны, камунікацыйны, наяўнасць спартыўных аб'ектаў высокага класу, забяспечанасць адносна развітой інфраструктурай. Па меры развіцця сістэмы сучасных сацыяльна-эканамічных адносінаў спорт ператвараецца ў высоказначны паказальнік прыцягальнасці капіталу і інвестыцыяў. У Брэсце стаўка робіцца на гульнявыя віды спорту і веславанне. Для гульнявых відаў спорту ўзведзены спартыўны комплекс "Вікторыя", які змяшчае да 4 тыс. гледачоў і з'яўляецца самай сучаснай спартыўнай арэнай падобнага тыпу на Беларусі. Універсальная зала комплексу можа прымаць спаборніцтвы па баскетболе, валейболе, гандболе і футзале. Ужо ў сезоне 2006/07 гадоў тут могуць адбывацца матчы Лігі чэмпіёнаў па гандболе, асабліва калі ўлічыць, што берасьцейскі клуб БГК імя Мяшкова з'яўляецца нязменным пераможцам першынства Беларусі апошніх гадоў. Пра новы канал для веславання неабходна паведаміць тое, што гэта практычна адзіная водная артэрыя падобнага тыпу, якая змяшчаецца ў межах горада. Да яе імкліва дабудоўваюцца гатэль, бегавыя трасы, паркінгі. Увогуле ў мікрараёне Кавалёва ўзнікае ўнікальны для Беларусі спартыўны асяродак, да якога гарманічна дадаюцца Лядовы палац, легкаатлетычны манеж і бейсбольны стадыён.

Пабудова ўсіх гэтых спартыўных аб'ектаў адначасова выклікае праблему іх утрымання і забеспячэння. Неразвітая сістэма і структура спаборніцтваў на Беларусі, адсутнасць стабільнага календара гульняў, немагчымасць атрымання прыбыткаў ад платных паслугаў насельніцтву, спарадычнасць правядзення міжнародных матчаў кладзецца вялікім цяжарам на падаткаплацельшчыкаў. Зрэшты, цэны на платныя паслугі для жыхароў горада таксама з'яўляюцца даволі высокімі. Няма вялікага спадзявання і на тое, што міжнародныя федэрацыі будуць праводзіць тут свае спаборніцтвы. На свеце ўжо даўно вызначыліся цэнтральныя асяродкі па адпаведных відах спорту, і заснаваць новы надзвычай цяжка. Не выключана таксама, што ў выніку захавання такой сацыяльна-палітычнай сітуацыі, якая не будзе прымацца краінамі ЕС, на адносіны ў спорце будзе зроблена эмбарга, як гэта адбылося ў свой час з колішняй Югаславіяй.

Будаўніцтва новых сучасных спартыўных аб'ектаў ужо зараз паставіла адну сур'ёзную праблему, якая ў поўнай меры датычыцца дзейнасці спартыўных клубаў: шараговыя прыхільнікі спорта не маюць доступу да простых спартыўных пляцовак, якіх, дарэчы, напрыклад, для гульні ў футбол у горадзе проста няма.

Як ужо адзначалася, пераарыентацыя на прафесійны спорт у варунках гаспадаркі размеркавальна-прымусовага тыпу справа вельмі няпростая, і, па вялікім рахунку, безнадзейная. Міграцыя лепшых беларускіх спартоўцаў гэта яскрава

падкрэслівае. Не з'яўляецца Беларусь прывабнай у галіне спорта сёння нават для выхадцаў з бедных азіяцкіх і афрыканскіх краінаў. Не працуюць у горадзе і турыстычныя праграмы, якія маглі б прыцягнуць гасцей з-за мяжы. Кошт цэнаў на паслугі і іх якасць прымушаюць патэнцыйных наведвальнікаў арыентавацца на іншыя краіны. Напрыклад, спроба арганізацыі для польскай дэлегацыі ў 2004 годзе пяцідзённага веларэйду ў Белавежскую пушчу надзвычай ускладнілася тым, што замежным гасцям гарачая вада для таго, каб памыцца была прапанаваная ўсяго адзін раз. У 2005 годзе нямецка-польская група конных турыстаў доўга не магла атрымаць дазвол ад мясцовых органаў бяспекі на ажыццяўленне сваёй вандроўкі.

Увогуле, па-ранейшаму застаецца праблема, якая здаўна характэрная для Беларусі: розніца паміж дэкларацыямі і намерамі, з аднаго боку, і варункамі рэчаіснасці з другога. Існуюць зацверджаныя на дзяржаўным узроўні праграмы па развіцці спорта, фізічнай культуры і турызму, але іх выкананне моцна абмежаванае самымі разнастайнымі законамі, падзаконнымі актамі, указамі і палажэннямі. Хоць гэта ні ў якім разе не паніжае сацыяльны статус названай галіны.

На сённяшні дзень стратэгія развіцця Брэста ў галіне спорта, фізічнай культуры і турызму настойліва патрабуе:

I. правядзення актыўнай маркетынгавай дзейнасці з мэтай запрашэння ў Брэст спаборніцтваў высокага ўзроўню;

II. распрацоўкі з мэтай выкарыстання спартыўнай матэрыяльнай базы і спрыяльных кліматычных варункаў адмысловай праграмы для правядзення ў горадзе трэніровачных збораў камандаў па розных відах спорту, у тым ліку і з-за мяжы, асабліва Расіі (напрыклад, правядзенне зімова-вясенніх збораў расійскіх футбольных камандаў);

III. стварэння спецыяльнай гарадской web-старонкі спартыўнай накіраванасці;

IV. стварэння ў гарадскіх мікрараёнах асяродкаў для заняткаў спортам па месцы жыхарства;

V. правядзення штогод у межах днёў горада спартыўных спаборніцтваў з запрашэннем прадстаўнікоў гарадоў-пабрацімаў па праграмах "Спорт для ўсіх", "Спорт - на службе народнай дыпламатыі", "Спорт - амбасадар міру";

VI. актыўнай рэкламы турысцкіх магчымасцяў Брэста ў Еўрапейскім Саюзе;

VII. арганізацыі штогадовых турыстычных кірмашоў з запрашэннем прадстаўнікоў замежных арганізацыяў, якія займаюцца турысцкім бізнесам;

VIII. узмацнення прапаганды здаровага ладу жыцця, што асабліва актуальнымі становяцца ў супрацьдзеянні з дэвіяцыйнымі тэндэнцыямі, якія звязаныя з алкагалізмам насельніцтва, пагаршэннем крымінагеннай сітуацыі ў горадзе, а таксама з распаўсюджваннем наркотыкаў і СНІДу;

IX. будаўніцтва спрошчаных лядовых каткоў ангарныга тыпу і набыцця мабільных лядовых пляцовак, якія ўсталёўваюцца на асенне-зімовы перыяд;

X. дзяржаўнай падтрымкі дзейнасці гарадскіх спартыўных аб'яднанняў.

XI. аднаўлення прывабных для турыстаў, гасцей і жыхароў горада як гістарычных помнікаў культуры, так і папулярных рэкрэацыйных асяродкаў.

Спіс літаратуры: гл. на стар. 183

РАЗДЗЕЛ 7. Месцы гістарычных падзей і здарэнняў.

Помнікі. Памятныя месцы.

Лаўроўская І.Б.

1. Вытокі праблемы.

Тэрыторыя горада. Гісторыя забудовы.

Гістарычны цэнтр Брэста, што складаўся ў сутоках Буга і Мухаўца ад X да канца XVIII стагоддзяў, меў радыяльны характар планіроўкі. Характэрнай асаблівасцю яго было полікультурнае асяроддзе, сфармаванае пад уплывам хрысціянскай і іудзейскай культураў. Хрысціяне, якія прадстаўлены ў Берасці праваслаўнымі, каталікамі, пратэстантамі і грэка-каталікамі, збудавалі на працягу стагоддзяў 21 святыню, 11 манастыроў і кляштараў. Іудзеі мелі пяць малых сінагог, іешыву і вялікую сінагогу. Акрамя гэтага ў межах горада дамінавалі замак, магнацкія двары і палацы, немалую ролю адыгрывалі ў ягонай структуры будынкі гандлёвага і грамадскага прызначэння. З кожным з іх звязана мноства здарэнняў і падзеяў, жыцця і дзейнасці знакамітых асобаў, кожны меў уласную гісторыю фундацыі і будаўніцтва.

У працэсе падрыхтоўкі вялікага пляцу для пабудовы крэпасці гістарычны цэнтр быў "зачышчаны" пры дапамозе пажараў. У 1802 годзе згарэла 160 дамоў, у 1815 - праваслаўны манастыр св. Сымеона і царква Раства Багародзіцы, у 1822 - 70 дамоў і 150 лавак, у чэрвені 1828 года пажар знішчыў 220 жылых і публічных будынкаў, сярод якіх царква св. Мікалая, кляштар брыгідак, 150 крамаў і 5 сінагог.

Пажар 1835 году закончыў знішчэнне горада, а пагарэльцам забаронена аднаўленне жытла ў даўніх ягоных межах. Тэрыторыя пад новую забудову была выдзелена на багністай глебе, на адлегласці ў 2,5 км ад гістарычнага цэнтру. У 1842 годзе над старымі касцёламі і кляштарамі, перабудаванымі ў якасці казармаў узнёсся штандар расійскай імперыі.

Знішчэнне гістарычнага цэнтра Брэста і штучны перанос жыллёвай забудовы на новае месца, справакавала урбаністычныя праблемы новага горада, якія адбіваюцца на развіцці Берасця да сённяшняга часу.

Новы горад быў пабудаваны паводле плану, згодна з горадабудаўнічай традыцыяй XIX стагоддзя (шырокія праспектныя вуліцы і квартальная сістэма забудовы. Праектанты, а імі былі ваенныя інжынеры, разглядалі новую забудову выключна як "кобрынскі фарштад" крэпасці. Межы яго акрэслены былі Бульварным праспектам (суч. Леніна), з поўначы і ўсходу па лініях чыгункі (1871 - 1873), з поўдня - ракою Мухавец. У другой палове XIX стагоддзя у гэтых межах былі пабудаваныя новыя дамінанты: праваслаўная царква св. Сымеона слупніка(1857) на вул.Шашэйнай (суч.Машэрава), касцёл Узнясення св. Крыжа (1856)

на Бульварным праспекце (суч.Леніна) і вялікая сінагога (1862) на скрыжыванні вул. Міліённай і Збірагоўскага.

У 1886 годзе збудаваны пасажырскі вакзал, які яшчэ больш паўплываў на развіццё горада і далейшы рост насельніцтва. У 1897 годзе насельніцтва горада складала 46565 чалавек (без войскаў) . Гэта ў сваю чаргу, запатрабавала развіцця навучальных устаноў. У 1901 годзе была пабудавана першая мужчынская гімназія (суч.Міцкевіча), а ў 1904 - жаночая гімназія.

Усе гэтыя пераўтварэнні ў гарадской забудове адбываліся на фоне актыўнага будаўніцтва крэпасці. Напрыканцы XIX стагоддзя ўсе цагляныя працы ў крэпасці былі скончаны. Новы і больш трывалы будаўнічы матэрыял - бетон, выціснуў цэглу з ужывання, што выклікала крызіс ў вытворчасці цэглы. Кардынальна змяніў сітуацыю пажар 1901 года, які знішчыў амаль усю драўляную забудову горада. Амаль адначасова прынята пастанова абавязуючая да цаглянага будаўніцтва ў межах кобрынскага фарштату. Аднак вырашэнне адной праблемы пацягнула за сабою новую. Вялікі кошт мураванага будаўніцтва, багністая глеба і бліскасць грунтовых вод вымагалі эканоміць на фундаментах, якія рабіліся неглыбокімі з нетрывалай цэглы.

У жніўні 1915 году ўсё збудаванае раней было зруйнавана, а гарадское насельніцтва эвакуявана. Страты забудовы ў некаторых з 103 жылых кварталаў горада дасягалі 100%. Агульныя страты 2500 будынкаў з 3670.

Значных фінансавых сродкаў на ліквідацыю разбурэнняў і пабудову адміністрацыйнага цэнтру запатрабаваў Брэст у 1921 годзе, атрымаўшы статус ваяводскага цэнтру. Крэдыт, выдзелены гораду Міжнародным банкам, быў атрыманы ўжо 6 чэрвеня 1921 года. Адначасова ў Брэст быў скіраваны архітэктар і актыўны дзеяч Таварыства па Ахове Помнікаў - Юліян Лісецкі, якому нададзены паўнамоцтвы інспектара будаўнічага дэпартаменту Міністэрства ваенных спраў. Для пабудовы новага адміністрацыйнага цэнтру была абрана "буферная зона", утвораная ў XIX стагоддзя як мяжа паміж горадам і крэпасцю. Згодна праекту Лісецкага будаўніцтва гарадской плошчы праводзіцца на перакрыжаванні вул. Уніі Любельскай (Бульварнага праспекту) і вул. 3 мая (Пушкінская) .

Дамінуючымі будынкамі сталі гмахі адміністрацыі Палескага ваяводства(1938), стараства і нацыянальнага банку, пабудаваныя ў канцы 30-х. На ўсходнім баку плошчы буйнейшай пабудовай заставаўся касцёл Узнясення св.Крыжа. З паўночнага і заходняга боку адміністрацыйнага цэнтру плошча была абмежаваная т.зв. "горадам - садам", ці жылым пасёлкам (калоніямі) для сем'яў чыноўнікаў адміністрацыі. Буйнейшая з іх - Каляёва абмежавана вул. Ваяводскай (суч. Энгельса), Нарутовіча (Чкалава), кс.Станкевіча (Бялова), Вялікай (Чапаева), Паркавай (Крупскай), Мілай (Урыцкага), Спулдзельнай (Кааператыўнай). Архітэктура жыллёвай забудовы калоній, грунтавалася на народным (нацыянальным) стылі, якому ўласцівы былі высокія схільныя дахі, псеўдакантрафорсы, аркі, мансарды. На фоне парку і кветнікаў яны надалі гэтай частцы гораду аблічча сапраўднага горада-сада.

Аднаўленне даўняга жыллёвага фонду адбывалася коштам перадачы будынкаў у маёмасць. Найбольш актыўна скупалі маёмасць прадстаўнікі берасцейскай жыдоўскай гміны, якая ўжо ў 1921 годзе налічвала 15000 чалавек . За кароткі тэрмін была аднаўлена галоўная сінагога на вул. Міліённай (у 1921-1939- Дамброўскага), а таксама ўтвораны, збудаваны ці рэстаўраваны дадаткова 47 малых бажніц. Большасць з іх месціліся на галоўных вуліцах: на вул. Длугай- (Карбышава) збудавана 8 бажніц, на Тапалёвай (К.Маркса), Дамброўскага (Савецкай), Лістоўскага (Будзённага), Пятроўскай (Куйбышава) па - 4, на Ягелонскай (Машэрава) -3. Каля 1935 года на вул. Дамброўскага (Савецкая) пабудавана была гімназія Тарбут .

У 1934 годзе плошча Брэста складала 2505 х 3883 кв.м. Толькі ў канцы 60 гг. XX стагоддзя, гарадская забудова перакрочыла праз чыгунку ва ўсходнім накірунку. Развіццё ў 70-я - 80 я гг. т.зв. "спальных раёнаў" Усход 1, Усход 2, і г.д. быў забяспечаны праграмаю ліквідацыі неперспектыўнай вёскі і ўтварэннем высокатэхналагічнай прамысловасці (БЭМЗ, дывановы і панчошны камбінаты,), м-н Кавалёва - ("Цветатрон").

Пасля пабудовы прамысловых вузлоў, рост гарадской забудовы змяніў накірунак з усходу на захад і поўнач. У сувязі з гэтым у горадзе замацаваліся т.зв. "буферныя зоны"-даўнія гарадскія прадмесці. Найбольш выразныя "буферныя зоны": Трышын, Кіеўка і Граеўка, якія планаваліся як прадмесця з аднакватэрнымі дамамі для працоўных, абслугоўваючых чыгунку. Забудаваныя напачатку XX стагоддзя малымі (у большасці драўлянымі) дамамі не забяспечанымі інжынернымі камунікацыямі і іншымі выгадамі, "буферныя зоны" маюць адну перавагу: тут месціцца прыватная забудова. Нягледзячы на блізкасць ад цэнтра тут, аднак , адсутнічаюць вадаправод, альбо каналізацыя (напр., вул. К.Цэткін), а на вул. К.Лібкнехта, вул. Загароднева, вул. Лінейнай, часткова Фартэчнай і Мірнай захоўваецца грунтовае пакрыццё. Старыя прадмесці, фактычна сумежныя з цэнтрам, акрэсліваюць падзел гарадской тэрыторыі на храналагічныя зоны (гістарычны цэнтр (ці крэпасць) (X -XIX ст.); адміністрацыйны цэнтр (XIX - пач. XX ст.) т.з. "спальныя раёны" (забудова пачалася ў 70-х гг. XX стагоддзя), другой - абмежаванне тэрыторыі адміністрацыйнага цэнтру лініямі чыгункі, ракою і мяжою.

Генеральныя планы горада (1948, 1965, 1977, 1986) не прадугледжвалі свецкага выкарыстання тэрыторыі гістарычнага цэнтру, бо да сярэдзіны 50-х XX стагоддзя, на ягонай тэрыторыі месціліся часткі воінскага гарнізону. Сітуацыю каардынальна змяніў музей абароны крэпасці, створаны ў 1956 годзе. У экспазіцыю музея ўвайшлі аб'екты старога горада, з функцыямі, нададзенымі ім у XIX стагоддзі: даўні калегіюм езуітаў(інжынерны корпус), і базыліянская царква (белы палац). Аднак кансервацыя іх распачалася толькі ў 1965 годзе, калі крэпасць атрымала званне "крэпасць - герой". Важным пунктам для захавання рэшткаў даўняга гораду было рашэнне аб забароне будаўніцтва на тэрыторыі крэпасці без узгаднення з органамі аховы помнікаў, прынятае ў 1971 годзе. У 1972 годзе на тэрыторыі гістарычнага цэнтра Берасця пачаў дзейнасць мемарыяльны комплекс "Брэсцкая крэпасць - герой", узносячы гераізм абаронцаў крэпасці паміж 22 чэрвеня і 28 ліпеня 1941 года і абмінаючы праўду аб

21 верасня 1939 года, калі на галоўнай плошчы горада адбыўся сумесны парад савецкіх і фашыстоўскіх войскаў.

Такім чынам, на фоне знішчэнняў XIX і XX стагоддзяў, падкрэсліваннем толькі вайсковай функцыі даўніх будынкаў, за гістарычным цэнтрам замацоўваўся "вобраз" крэпасці расійскай (савецкай) імперыі. Сам горад, плошча якога ў параўнанні з даваеннай, у сярэдзіне 70-х павялічылася амаль удвая, зноў стаўся прыдаткам крэпасці - мемарыялу. Гарадскія паркі, вуліцы і скверы таксама пераймяноўваліся і пераўтвараліся ў мемарыялы, прысвечаныя асобам і падзеям выключна 1941- 1944 гг.

Носьбіты гітарычнай памяці

Адзін з найбольш балючых вытокаў праблемы захавання помнікаў і ўшанавання памяці - падмена яе носьбітаў, фізічнае вынішчэнне іх, замена сімвалаў, каштоўнасцяў, наданне даўнім каштоўнасцям новых якасцяў, маніпуляванне паняццямі патрыятызму. Хоць Брэст перажыў I і II падзелы Рэчы Паспалітай, у 1786 годзе лічба яго жыхароў зменшылася да 2000 асобаў. Пасля III падзелу засталося тут усяго толькі 1624 асобы. Аднак коштам наплыву з усходу новапасяленцаў, у 1825 годзе насельніцтва горада асягнула 10 000 чалавек (5476 мужчын і 4496 жанчын) . На працягу XX стагоддзя палітычная і адміністрацыйная ўлада ў Брэсце змянялася не меней за 10 разоў, разам з тым зменяліся носьбіты ідэнтычнай культуры і самасвядомасці. За час другой сусветнай вайны (1939--1945) страты карэннага насельніцтва даваеннага Брэста дасягнулі 60 %. Амаль цалкам было знішчана іудзейскае насельніцтва. Пасля вайны пад ціскам НКВД, значная частка жыхароў горада была вымушана выехаць за мяжу, а рэшта да 90-х замоўчвала сапраўдныя падзеі, што адбываліся ў Брэсце ў 1939-1941 годзе.

Начальнік Упраўлення Архітэктуры Брэсцкага аблвыканкама - Пётр Леонаў, у тлумачальнай запісцы да генеральнага плану горада 1948 года ясна выказваецца наконт пасляваеннага развіцця Брэста: “Учитывая яркое историческое прошлое Бреста, как города могущественной русской крепости, города русской славы, объемно-пространственная композиция города и его архитектурный силуэт должны наиболее полно и многогранно раскрыть всю сущность и красоту идеи: 1. Создание города Владимиром Красное Солнышко - города истинно русского по своему значению и развитию; 2. Укрепление этого города государством Российским, как города крепости; 3. Гнет и печаль под его временными польско-панскими и немецкими игами; 4. Печати бесконечных войн за город и Русское государство, его богатырскую стойкость; 5. Радость и счастье обретенной навечно свободы и величие партии и класса его созидающего…".

2. Каштоўнасці і рэчаіснасць

Вядома, што урбаністычная прастора гістарычнага горада, якая разглядаецца як каштоўнасць, павінна спрыяць псіхалагічнай раўнавазе і эмацыйнаму настрою як жыхароў, так і яго наведвальнікаў. Прастора гістарычнага горада складаецца з сумы месцаў гістарычных падзей і здарэнняў, важных для нацыянальнай самасвядомасці і памяці. Такіх месцаў у Берасці безліч, прычым значных не толькі для мясцовай, але таксама і еўрапейскай культурнай традыцыі

(напр. царкоўная унія 1596) . У той жа час, у прасторы сучаснага Берасця лёгка заўважыць дыспрапорцыю колькасьці памятных знакаў усёй папярэдняй гісторыі горада, які адлічае апошняе дзесяцігоддзе свайго тысячагадовага шляху (1019 -2019) і эпохі савецкага ладу жыцця горада (1944 - 1991). Знакамітасцяў, што заваёўвалі славу і робяць гонар для Берасця, ушанаваных памяццю нашчадкаў - адзінкі, з татальнай перавагай тых, што прысвечаны ваенным здарэнням 1941-1944гг.

Саборная нацыянальная памяць утрымлівае таксама іншыя імёны, даты, іншыя падзеі і здарэнні, паводле якіх Берасце не столькі крэпасць, колькі славуты культурны, рэлігійны, адукацыйны цэнтр. З Брэстам, акрамя такіх славутасцяў, як Мікалай Радзівіл Чорны, Леў Сапега (які дарэчы тут скончваў працу над Статутам ВКЛ у 1588 г.), Лурыя Махаршал, звязаны імёны Якава Громмера (10.08.1879) - асістэнта Эйнштэйна, Менахена Бегіна (1913)-нобелеўскага лаўрэата і знакамітага прем’ер-міністра Ізраіля, Вікенція Макушава -гісторыка, прафесара Варшаўскага Універсітэта...

Амаль кожны аб'ект гістарычнага цэнтру горада мае больш глыбокую гісторыю: белы палац - тая ж царква св. Пятра і Паўла (базыліянская) (XVIII ст.), інжынерны корпус - ён жа калегіюм езуітаў(XVII -XVIII), шпіталь - кляштар бернардынак (XVII-XVIII). За кожнай сакральнай пабудовай горада стаяць канкрэтныя асобы славутых фундатараў, апекуноў гэтых святынь. Знішчэнне ў XIX стагоддзі шматколькасных храмаў у Брэсце стала прычынаю перанясення да іншых навакольных храмаў рухомых помнікаў: старадаўніх іконастасаў, алтароў, скульптур і абразоў. У сярэдзіне - другой палове XX стагоддзя ў сувязі з закрыццём храмаў, шмат што было знішчана.

Аднаўленне духоўнага жыцця, якое назіраецца ад пачатку 90-х, спрыяе адбудове старых храмаў, будаўніцтву новых. На пачатку XXI стагоддзя Брэст, які значна пашырыў свае граніцы, асягнуў той жа лічбы храмаў, колькі занатавана было ў гісторыі гістарычнага цэнтру - 21. Да таго ж лёгка дасягальнымі сталі даўнія храмы малых мястэчак і вёсак, якія знаходзяцца на адлегласці 15 -25 км ад Брэста. Аднак менавіта сёння павялічылася пагроза знішчэння іх аўтэнтычнай архітэктуры.

Збудаваныя ў сярэдзіне - канцы XVIII стагоддзя 241 уніяцкая царква Брэсцкага павету ў 1839 годзе былі перададзеныя праваслаўнай Царкве. Яны да сёння захоўвалі першасны сілуэт і форму, адметныя званічкі, вежы, сігнатуркі над алтаром, характэрныя для барочнай архітэктуры XVIII стагоддзя. Зачыненыя ў 1960 - 1961 годзе, і адкрытыя для прыхаджан у 90-я, яны сёння, натуральна, патрабуюць рамонту ці рэстаўрацыі. Недахоп сродкаў і ведаў, пры недаглядзе органаў аховы помнікаў, можа прывесці да змены характэрных элементаў, уласцівых беларускай архітэктуры XVIII стагоддзя.

Згодна з Законам аб Ахове помнікаў, абавязак па ўтрыманні помніка нясе ўстанова, на тэрыторыі якой дадзены помнік знаходзіцца. Аднак не заўжды знаходзяцца фінансавыя магчымасці для правядзення поўнай рэстаўрацыі. Так, на тэрыторыі мемарыяльнага комплексу "Брэсцкая крэпасць - герой", знаходзіцца помнік архітэктуры XVIII стагоддзя - кляштар бернардынак. У 1992

годзе на археалагічнае даследаванне помніка былі выдадзены грошы з дзяржаўнага бюджэту. У той жа час для поўнай рэстаўрацыі помніка патрэбна каля 6 000 000 $ (з разліку 500 $ на метр кв.). Высокія кошты рэстаўрацыі цягнуць за сабою новы вельмі непажаданы спосаб "рэстаўрацыі" помнікаў, калі ён цалкам разбураецца і адбудоўваецца згодна новых планаў з захаваннем знешняга падабенства.Такі спосаб лягчэйшы, аднак утойвае вялікую небяспеку. Напрыклад, знішчэнне аўтэнтычнасці будоўлі, падмена будаўляных тэхнік на сучасныя і адмова ад "жывога дотыку" да мінуўшчыны.

3. Перспектывы

Закон аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны РБ, які прыняты ў новай рэдакцыі 12.12.2005 г. у гл.5. акрэслівае паняцце гісторыка-культурнай спадчыны, як "матэрыяльны аб'ект і нематырыяльныя праяўленні творчасці чалавека …". У выніку згаданых вышэй асаблівасцяў развіцця гарадской тэрыторыі, у Брэсце сёння суіснуюць дзве вялікія ахоўныя зоны гісторыка-культурных каштоўнасцяў: крэпасць і т.зв. гістарычны цэнтр (г.зв. забудова XIX стагоддзя). У 2005 годзе групай пад кіраўніцтвам Кукуні В.Р. і Касцючык Т. Ф. у цэнтры па рэгенерацыі і ландшафтах выкананы праект “зоны аховы гісторыка-культурнай каштоўнасці "Брэсцкая крэпасць". Праект акрэсліў ахоўныя зоны ландшафтнай тоеснасці крэпасці і вызначыў тэрыторыі, прылягаючыя да крэпасці, дзе высотнае будаўніцтва мусіць быць забаронена. Згодна з задумкамі праектантаў, абмежаванне ў новым будаўніцтва і паступовае (праз 50-100 год) знясенне панельных дамоў па вул.Герояў Абароны Брэсцкай Крэпасці, дазволіць падкрэсліць ландшафт крэпасці, яе абарончыя якасці і характар. Некалькі год таму ў непасрэднай блізкасці да абарончага рову пабудаваны 9-павярховы дом, які перакрэсліў магчымасць адкрытага краявіду на валы і ровы крэпасці з паўночнага ўсходу. Гэта значна знізіла якасць аб'екта, аднесенага да вышэйшай катэгорыі каштоўнасцяў. Далейшае будаўніцтва высокапавярховых і шматкватэрных дамоў можа канчаткова закрэсліць перспектыву захавання абарончага ландшафту крэпасці.

Праект дэтальнага плану цэнтральнай часткі г. Брэста” са схемаю рэгенерацыі гістарычнай забудовы, распрацаваны ў 2005 годзе ў БЕЛНДІ Горадабудаўніцтва (галоўны архітэктар праекта - Шулаева Кацярына Львоўна). Упершыню ў гэтым праекце зведзены разам гістарычная забудова крэпасці і забудова XIX стагоддзя. Праектанты прапанавалі вызваленне будынкаў кальцавой казармы ад вытворча - гаспадарчых прадпрыемстваў з наданнем казармам функцыі навучальнай установы (магчыма кадэцкага корпусу). Прадугледзілі яны стварэнне на шпітальным востраве (даўняе прадмесце Замухавечча), парку са "спеўным полем", рэканструкцыяй бернардынскага кляштару і захаваннем абарончага ландшафту берасцейскага замку. Для вострава Пагранічны прапанавана перспектыўная функцыя афшорнай зоны (свабоднай для турыстаў і навукоўцаў), хоць не знайшла падтрымкі чыноўнікаў.

Гістарычнаму цэнтру горада неабходна вярнуць яго натуральныя функцыі. Дзеля набліжэння двух гістарычных цэнтраў безумоўна спатрэбіцца змена і ўраўнаважванне ў тапаніміцы гарадской і прылягаючай тэрыторыі. Мараторый на ўсталяванне новых помнікаў мілітарнага зместу, замена назваў вуліц, ушаноўваючых асобаў з сумніўнай рэпутацыяй.

Спіс літаратуры: гл. на стар. 183

РАЗДЕЛ 8. Экологическая ситуация в г. Бресте и стратегия её улучшения.

Н.В.Михальчук
кандидат биологических наук

В конституциях многих стран, в том числе и Республики Беларусь, зафиксировано право граждан на благоприятную окружающую среду. В то же время, в силу глобальной взаимосвязи и взаимозависимости экологических факторов, формируемая тем или иным государством политика в области охраны окружающей среды должна учитывать и глобальные экологические интересы. Однако на протяжении длительного времени в мировом общественном сознании экологическим интересам развития отводилась второстепенная роль, а господствующее значение имела идея безусловного приоритета экономического роста. И лишь к 70-м гг. прошлого столетия была осознана её ограниченность и начались поиски новой идеи. Результатом подобных поисков явилась идея устойчивого развития, сформулированная во второй половине 80-х гг. Международной комиссией ООН по окружающей среде и развитию под руководством Г. Х. Брундтланд. В её основу положено представление о таком развитии, которое удовлетворяет потребностям настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

На современном этапе развития общества достижение указанной цели, по-видимому, возможно лишь при соблюдении принципа равноценности экономических, социальных и экологических интересов. Экологическая составляющая устойчивого развития предполагает обеспечение надлежащего качества элементов природной среды - атмосферного воздуха, вод, почв, ландшафта в целом, сохранение генофонда, предотвращение деградации природно-ресурсного потенциала.

Несмотря на произошедшие в 90-е гг. некоторые позитивные сдвиги в оценке экологической ситуации, на территории Беларуси, Брестской области и г. Бреста, её общее состояние всё ещё остаётся довольно сложным. Такое положение связано главным образом с ведущей ролью в формировании экологической ситуации проблем, унаследованных из прошлого. Вместе с тем, качество окружающей среды является важнейшим фактором, влияющим на состояние здоровья человека, поведение людей. Кроме того, исследователями отмечается тесная зависимость между состоянием окружающей среды и основными демографическими показателями, такими как смертность, рождаемость, миграционная подвижность населения и т.д. Из всех компонентов среды, экологические параметры которых оказывают наиболее существенное влияние на здоровье человека, особо значимыми являются атмосферный воздух, вода, почва и состояние ландшафтов и растительного покрова. Характеризуя состояние данных компонентов, в том числе для целей выявления его влияния на здоровье человека и демографические процессы, необходимо исходить из того, что такое влияние носит системный характер.

Состояние атмосферного воздуха

Когда речь заходит о чём-то жизненно важном, часто говорят: "Необходимо, как воздух!" Однако для нормальной жизнедеятельности человеку (как и другим живым существам!) требуется не только воздух как таковой, но и соответствующее его качество. Загрязнение атмосферного воздуха, поэтому является одним из самых заметных и неблагоприятных факторов, влияющих на состояние здоровья человека. Источники загрязнения атмосферы подразделяются на стационарные (промышленные предприятия, объекты энергетики) и передвижные (различные виды транспортных средств).

Основными источниками загрязнения атмосферы на территории Беларуси являются автотранспорт, объекты энергетики, промышленные предприятия, трансграничный перенос. Тремя первыми источниками в 2004 г. выброшено 1329,4 тыс. тонн загрязняющих веществ, большая часть из которых продуцирована передвижными источниками (прежде всего автотранспортом) - 944,7 тыс. тонн (71,1%). Стационарными источниками выброшено 384,7 тыс. тонн или 28,9% от суммарных выбросов. Такое состояние слабо изменилось по сравнению с 2000 г. - соответственно 952,8 (72,7%) и 358,5 тыс. т. (27,3%).

В составе выбросов в атмосферу преобладали: углерода оксид - 56,4 %, углеводороды - 19,6 %, азота окислы - 11,1 % и серы диоксид - 6,9 %. Большая часть эмиссий оксида углерода (86,9%), углеводородов (67,7%) и окислов азота (58,9%) обусловлена работой автотранспорта. Около 96,4 % диоксида серы и 60,6% твёрдых частиц поступило в атмосферу от стационарных источников.

Удельный вес выбросов вредных веществ передвижными источниками во всех областях республики превалирует над объёмами их поступления от стационарных объектов начиная с 1991 г., хотя годом раньше в Брестской области этот показатель уже составлял около 77%. В последующие годы удельная составляющая выбросов транспортом увеличивалась до 1997 г. и достигла в Брестской области максимальных значений - 86,9% (в сравнении с другими областями: в Витебской - 67,3%, в Гродненской - 86,5%).

На протяжении последних 15-ти лет интегральные показатели поступления выбросов в атмосферу начали улучшаться: несмотря на рост валового внутреннего продукта, объёмы выбросов в воздушный бассейн республики неуклонно снижались. Так, если в 1990 г. суммарные поступления загрязняющих веществ в атмосферу составили 3403 тыс. т, в 1995 г. (максимум экономического спада) - 2261 тыс. т, то в 2000 г. - 1341 тыс. т., в 2004 г. - 1329,4 тыс. т. Подобная тенденция стала следствием активного внедрения в управление природоохранной деятельностью экономических методов. Вместе с тем, показатели улучшения качества атмосферного воздуха не были адекватны количественным значениям уменьшения выбросов. По-видимому, подобное несоответствие можно объяснить наличием их неучтенных или заниженных поступлений.

Наметившиеся тенденции в полной мере характерны и для Брестской области. К примеру, в 1990 г. в её воздушный бассейн поступило около 400 тыс. т вредных веществ (92,4 тыс. т от стационарных и 307,3 тыс. т от передвижных источников), в 1995 г - 280,5 тыс. т (соответственно 42,6 и 237,9 тыс. т), то в 2000

г. лишь 184,4 тыс. т (33,6 и 151,8 тыс. т). Снижение выбросов наблюдается и в городах области. В Бресте выбросы в атмосферу от стационарных источников уменьшились с 7,5 тыс. т в 1985 г. до 4,1 в 1990 г., до 2,8 тыс. т - в 2000 г. и 2,3 тыс. т - в 2004; в Пинске соответственно с 13,8 тыс.т до 12,4, 6,0 тыс. т. и 3,3 тыс. т. (рис. 1). При этом в расчёте на одного жителя выбросы в Пинске примерно в 3,6 раза выше, чем в Бресте (рис. 2).

Рис. 1 Выбросы вредных веществ в атмосферу стационарными источниками, тыс. тонн в год

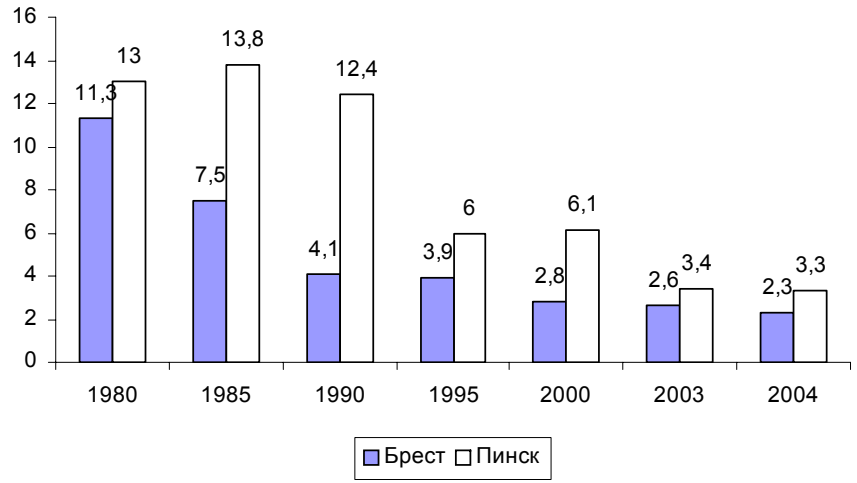
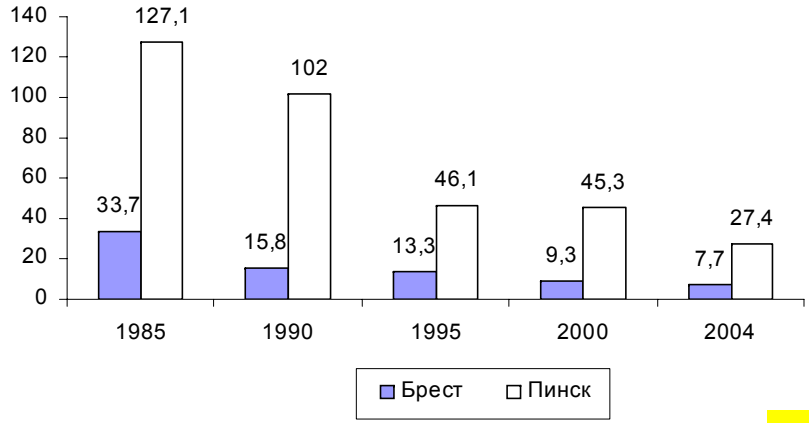


Рис. 2 Выбросы вредных веществ в атмосферу в расчете на одного жителя, кг в год



На территории города Бреста основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автотранспорт и теплоэнергетика. На долю автотранспорта в процентном отношении приходится около 78 % всех выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ. Основными загрязняющими веществами, выбрасываемыми в атмосферу, являются формальдегид, оксид углерода, диоксид азота, взвешенные вещества (таблица 1).

Таблица 1. Среднегодовой уровень загрязнения воздуха, в долях ПДК

Город	Контролируемое вещество	1985	1990	1995	2000	2003
Брест	Пыль	0,7	0,7	0,27	0,22	0,18
	Серы диоксид	2,0	0,8	0,16	0,02	0,02
	Углерода оксид	0,3	0,3	0,47	0,42	0,33
	Азота диоксид	1,0	0,5	0,48	0,19	0,23
	Формальдегид	-	3,0	2,8	2,7	2,5
Пинск	Пыль	0,7	0,7	0,4	1,07	0,77
	Серы диоксид	1,2	1,4	0,18	0,01	0,01
	Углерода оксид	0,3	0,3	0,3	0,22	0,16
	Азота диоксид	0,5	0,5	0,8	0,24	0,13
	Формальдегид	-	-	1,13	0,33	1,9

В 2004 году в атмосферный воздух от стационарных источников было выброшено 2276 тонн, что на 218 тонн меньше, чем в 2003 году (таблица 2). На территории города имеется 3015 источников выброса загрязняющих веществ, но лишь 452 источника (15%) оснащены очисткой.

Таблица 2. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками в городах Беларуси в 2004 г., тыс. тонн

вещество / город	Оксид углерода	Диоксид серы	Окислы азота	Углеводороды	Твёрдые вещества	Прочие:	Всего	2004 г. в % к 2003 г.
Брест	1,0	0,2	0,5	0,2	0,3	0,1	2,3	91,3
Пинск	1,2	0,9	0,3	0,4	0,5	<0,1	3,3	97,9
Минск	14,4	3,7	7,0	5,7	3,4	1,1	35,3	98,3
Гомель	3,2	2,0	4,2	1,5	1,2	0,9	13,0	97,2
Гродно	3,7	0,8	3,2	1,2	1,8	1,6	12,3	102,5

Индекс загрязнения воздуха, рассчитанный по пяти наиболее распространенным примесям (взвешенные вещества, оксид углерода, диоксид серы, диоксид азота и формальдегид) в 2004 году составил в городе Бресте 5,2, т.е. оказался повышенным (таблица 3). Как и в большинстве анализируемых городов, такое положение обусловлено значительным содержанием в воздухе формальдегида. Его вклад в суммарный индекс загрязнения в перечисленных городах достигал 75 - 85 %. В 2004 г. средняя концентрация формальдегида в атмосферном воздухе городов составила 2,8 ПДК и была выше, чем в предыдущие годы.

Таблица 3. Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) в городах Беларуси в 2004 г.

Город	ИЗА*	Приоритетные загрязняющие вещества	Отрасль, предприятия которой наиболее ответственны за загрязнение воздуха в городе
Брест	5,2	Формальдегид, оксид углерода, взвешенные вещества, оксид азота, диоксид азота	Автотранспорт, теплоэнергетика, с/х машиностроение
Пинск	3,9	Формальдегид, взвешенные вещества, оксид углерода, диоксид азота, диоксид серы	Автотранспорт, теплоэнергетика, станкостроение
Минск	4,7	Формальдегид, аммиак, оксид углерода, диоксид азота, оксид азота	Автотранспорт, с/х машиностроение теплоэнергетика, промышленность стройматериалов
Гомель	8,6	Формальдегид, фенол, аммиак, оксид углерода, диоксид азота	Автотранспорт, лесная промышленность, производство минеральных удобрений, теплоэнергетика
Гродно	4,7	Формальдегид, взвешенные вещества, аммиак, оксид углерода, диоксид азота	Автотранспорт, производство минеральных удобрений, теплоэнергетика, промышленность стройматериалов

** - низкое загрязнение - ИЗА<5, повышенное 5< ИЗА< 7, высокое 7< ИЗА< 14, очень высокое ИЗА>14.*

Таблица 4. Средние и максимальные из разовых концентраций основных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городов Беларуси в 2004 г., мкг/м^3

Вещество / Город	Взвешенные вещества		Диоксид серы		Оксид углерода		Диоксид азота	
	1*	2	1	2	1	2	1	2
Брест	32	400	1,1	148	687	4000	27	390
Пинск	75	480	< 1,0	23	452	3700	17	146
Минск	13	505	< 1,0	20	766	9000	40	1115
Гомель	33	1000	3,3	81	422	3700	27	387
Гродно	81	1254	< 1,0	14	1596	16000	32	196
ПДК$_1$	150	-	200	-	3000	-	100	
ПДК$_2$	-	500	-	500	-	500	-	250

** 1 - средняя за год концентрация примеси;*
2 - максимальная из разовых концентраций примеси

Во всех городах, включая Брест, зафиксированы случаи превышения максимальных разовых ПДК. На долю специфических загрязняющих веществ пришлось 84% случаев превышения ПДК. В Бресте максимальные концентрации примесей достигали 4 - 5 ПДК. Таким образом, в 2004 году значительная часть населения г. Бреста эпизодически подвергалась воздействию повышенных концентраций специфических примесей (таблица 4).

Взвешенные вещества. Средняя концентрация взвешенных веществ в г. Бресте составляла 0,4 - 0,5 ПДК. В тёплый период (апрель - октябрь) запыленность воздуха была на 35 - 50 % выше, чем в холодный. По данным Брестского ЦГиЭ максимальные из разовых концентраций взвешенных веществ в районах улиц Брестских дивизий и Республиканской составляли 1,8 - 2,0 ПДК. За 5-летний период произошло снижение запыленности атмосферного воздуха в 1,5 - 1,8 раза.

Диоксид серы (SO_2). По данным замеров средние за год концентрации данного ингредиента были ниже национального и международного стандартов. Однако при проведении маршрутных наблюдений в г. Бресте фиксировалось незначительное (до 1,2 ПДК) увеличение содержания SO_2. Устойчивая тенденция снижения загрязнения воздуха SO_2 связана с уменьшением выбросов от стационарных источников.

Оксид углерода (CO). Основными источниками загрязнения воздуха CO является автотранспорт - его вклад составляет более 85 %. Среди сравниваемых городов повышенная загрязнённость воздуха CO эпизодически наблюдалась в районе самых оживлённых магистралей Бреста и Минска. За последний 5-летний период уровень загрязнения воздушного бассейна г. Бреста CO уменьшился почти в 2 раза.

Диоксид азота (NO_2). В 2004 г. средние за год концентрации NO_2 составили около 0,2 ПДК. Вместе с тем, зафиксированы превышения максимальных разовых концентраций, достигавшие 1,5 - 2,0 ПДК. Тенденция снижения средних концентраций NO_2, отмеченная в конце 90-х гг., в последние годы не проявилась. Более того, по сравнению с 2000 г. средние за год концентрации NO_2 увеличились в Бресте на 16 - 20 %.

Формальдегид. Средняя за год концентрация в г. Бресте находилась в пределах 9 -10 мкг/м^3 (таблица 5). При неблагоприятных метеоусловиях его максимальные концентрации достигали 4 - 5 ПДК. Вместе с тем, повторяемость случаев с концентрациями выше ПДК максимально разовой в городе оказалась низкой - около 2,5%. Устойчивая тенденция увеличения средних концентраций формальдегида характерна для большинства контролируемых городов Беларуси; в Бресте они повысились на 14%.

Тяжёлые металлы. Средние за год концентрации свинца в атмосферном воздухе Бреста составили около 0,10 мкг/м^3 - ниже национального и международного стандартов. Выбросы свинца автотранспортом практически отсутствуют, т.к. этилированный бензин в Беларуси не производится и не импортируется.

Таблица 5. Средние и максимальные из разовых концентраций специфических загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городов Беларуси в 2004 г., мкг/м^3

Вещество / Город	Аммиак		Формальдегид		Свинец	
	1*	2	1	2	1	2
Брест	-	-	9,3	167,0	0,10	0,20
Пинск	-	-	7,2	65,0	0,08	0,16
Минск	37	331	6,9	136,0	0,08	0,24
Гомель	26	624	12,8	157,0	0,09	0,20
Гродно	14	207	6,9	87,0	0,12	0,41
$ПДК_1$	40	-	3	-	0,3	-
$ПДК_2$	-	200	0	35	-	-

** 1 - средняя за год концентрация примеси;*
2 - максимальная из разовых концентраций примеси.

Таким образом, в период 2000 - 2004 гг. в г. Бресте произошло снижение уровня загрязнения воздуха диоксидом серы, взвешенными веществами, в несколько меньшей степени - оксидом углерода. Вместе с тем, уровень загрязнения диоксидом азота и формальдегидом заметно повысился. Наблюдаемый за последние 3 - 4 года рост загрязнения атмосферы этими веществами выдвигает на первое место проблему сокращения выбросов от автотранспорта. К примеру, на автомагистралях области в 2005 г. структурными подразделениями Минприроды выборочно проверено около 10 000 автомобилей на токсичность и дымность отработавших газов двигателей. С нарушением требований ГОСТов эксплуатировалось 1 650 автомобилей или 14 % (в 2002 году - 12%).

В состав выхлопных газов автомобилей входит около 200 компонентов. Некоторые из них не являются токсичными для человека (азот, кислород, водород, водяной пар и др.). Однако большинство представляет непосредственную угрозу, как, например, формальдегид.

В последние годы существенно возросло количество транспортных средств с дизельными двигателями. Их популярность связана с удешевлением эксплуатации автомобилей, а также с меньшим загрязнением атмосферы. Лучшие образцы дизельных двигателей выбрасывают в воздух углеводородов в 6 раз, окиси углерода в 10 и окислов азота в 2 раза меньше, чем бензиновые. Однако в сравнении с последними дизеля работают более шумно и выбрасывают большее количество сажи (при сжигании 1 т топлива образуется 16 - 18 кг сажи). Ее содержание в воздухе весьма опасно из-за способности адсорбировать канцерогены выхлопных газов. В 1997 году в воздушный бассейн республики выброшено 39,1 тыс. т сажи, из них 6,2 тыс. т. в Брестской области. Характерно, что выхлопы автомобилей концентрируются в приземном слое непосредственно в зоне дыхания людей. В этой связи чрезвычайно актуальна проблема модернизации автобусного парка города, работающего преимущественно на дизельном топливе.

Кроме того, в последние годы наметилось ухудшение условий рассеяния загрязнителей в атмосфере, что связано с сокращением средних скоростей ветра

(на 10 - 15 %), ростом средней температуры (на 0,5 - 0,8 °С) и повторяемости приземных инверсий. Подобные тенденции также могут способствовать росту загрязнения воздушного бассейна г. Бреста.

Наиболее отчетливо это проявилось в период продолжительной засухи лета 2002 г., особенно в пике интенсивности пожаров на торфяниках.

К числу наиболее неблагоприятных факторов в городах необходимо отнести также шумовое загрязнение. Основными его источниками является транспорт, доля которого достигает 80% от уровня шума, который окружает человека. Высокая шумовая нагрузка - причина и стимулятор многих заболеваний: сердечно-сосудистых, органов пищеварения, нервной системы. Именно шум и связанные с ним стрессовые состояния являются причиной каждого третьего из неврозов. Акустическая ситуация в г. Бресте обусловлена суммарным воздействием автомобильного и железнодорожного транспорта.

Обращает на себя внимание и повышенный электромагнитный фон среды проживания современного человека. Основные источники электромагнитного излучения - радиостанции, ведущие передачи на ультракоротких волнах, радиолакационнные станции, линии электропередач и т.п., создающие мощные искусственные электромагнитные поля различных частотных диапазонов.

В силу особенностей географического положения Беларуси на пути преимущественно западного переноса воздушных масс существенное влияние на качество окружающей среды оказывает трансграничный перенос и атмосферные выпадения загрязняющих веществ. По модельным расчетам в течение 2002 года над территорией Беларуси ежегодно осаждалось 128 тыс.т. серы, восстановленного (аммонийного) азота 162 тыс. т., более 132 т свинца. Доля трансграничной составляющей в объёме атмосферных выпадений указанных веществ резко преобладает и составляет для серы 84 - 86 %, окисленного азота 89 - 94 %, восстановленного азота 38 - 65%, свинца - более 80%.

По состоянию на 2000 г. средняя интенсивность влажного выпадения серы на метеостанции Брест составила около 2,7 кг 5 /км^2 сут. на станции Пружаны - 2,1 кг 5 /км^2 сут. при среднегодовых значениях для республики 2,5 кг 5 /км^2 сут. По сравнению с 1999 г. она снизилась на 22 - 25 %. Уровни выпадения окисленного азота колебались от 0,45 кг N /км^2 сут. (Брест) до 0,53 кг N /км^2 сут. (Пружаны) при среднем значении для территории Беларуси 0,42 кг N /км^2. Наиболее неоднородной была интенсивность выпадения ионов амония. Так, потоки их осаждения варьировали от 0,7 кг N /км^2 сут. в районе Бреста до 1,2 кг N /км^2 сут. на станции Пружаны (в районе Мозыря до 9,2 кг N /км^2 сут.).

С 2001 г. возобновила сбор проб мониторинговая станция Высокое. По данным станции в 2004 г. по сравнению с 2003г. среднее содержание серы в атмосферных осадках снизилось на 27 %, окисленного азота - на 66 %, восстановленного возросло на 93 %.

Таким образом, на протяжении последнего десятилетия отмечалось последовательное снижение количественных показателей загрязнения атмосферного воздуха г. Бреста и пригородов связанное как с уменьшением собственных

выбросов, так и с ослаблением трансграничных потоков загрязняющих веществ. Однако адекватного улучшения качественных показателей не наблюдалось.

Учитывая всё вышеизложенное, должна быть принята совокупность мер в отношении как передвижных, так и стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Меры, направленные на снижение выбросов в атмосферу стационарными источниками, должны включать наряду с обеспечением производств необходимым воздухоохранным оборудованием (сейчас его имеется около 15 % от потребности), их технологическую модернизацию, внедрение в промышленности и энергетике автоматизированных систем контроля за выбросами, совершенствование экономического механизма природопользования.

Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны атмосферного воздуха. Нормирование выбросов в настоящее время происходит лишь на низшем уровне (предприятия) и осуществляется в основном через лимиты выбросов (ПДВ). В то же время на более высоких уровнях (например, отраслевом) лимиты на выбросы не устанавливаются; нет необходимой базы для их постановки - детальной инвентаризации выбросов.

Состояние природных вод

Уровень жизни и здоровье населения в значительной степени определяются количеством и качеством водных ресурсов. Республика Беларусь в целом и Брестская область в частности располагают значительными водными ресурсами. Согласно расчётам (В.Ф. Логинов, М.Ю. Калинин, В Ф. Иконников, 1999) показатель водообеспеченности республики достаточно высокий: на 1 км^2 площади приходится 175 тыс. м^3 водных ресурсов, а в расчёте на одного жителя - 3,6 тыс. м^3. Это в 1,6 и в 3,6 раза больше, чем соответственно в Польше и Украине - ближайших странах-соседях. Однако, прогнозные эксплуатационные ресурсы подземных вод - наиболее важного и надёжного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения - в Брестской области по состоянию на 2001 г. составили 5603 тыс. м^3/сут. - лишь 11,3 % от общереспубликанских.

Использование водных ресурсов включает в себя забор природных вод из подземных и поверхностных источников, их распределение между потребителями и, наконец, отведение сточных вод на очистные сооружения с последующим сбросом в водоёмы и водотоки.

Общий забор воды в республике из природных водных объектов в 2004 году по сравнению с 2003 годом уменьшился на 41 млн. м^3 и составил 1791 млн. м^3, причём имело место сокращение как поверхностного, так и подземного водозабора (соответственно на 15 и 26 млн. м^3). Общий объём забранной воды сократился во всех областях Беларуси, в том числе и в Брестской. В структуре водозабора в области, как и в прошлые годы, преобладал забор подземных вод, относительная величина которого составила 58 %. Вместе с тем, в 2004 г. в процессе эксплуатации действующих водозаборов в г. Бресте по сравнению с 2003 г. отмечено снижение забора подземных вод на 9,19 тыс. м^3/сут.

Использование воды по видам хозяйственной деятельности за последние 20 лет претерпело кардинальные изменения (таблица 6).

Таблица 6. Использование воды по видам хозяйственной деятельностив Брестской области, млн. м³ /год.

Год	Всего	В том числе на нужды					
		Хоз. питье-вые	производственные			Оро-шение	Сельхоз-водоснаб-жение
			Всего	Питье-вой воды	Из комму-нального водопровода		
1985	450,60	58,0	328	30,0	6,8	13,0	50,0
1990	515,80	76,7	55,6	30,2	9,1	18,0	54,0
1995	263,10	88,2	33,6	20,9	5,0	4,0	44,3
2000	277,77	103,9	36,76	24,27	4,22	1,07	24,23
2004	244,0	94,0	32,0	23,0	-	4,0	19,0

Если потребление воды на производственные нужды снизилось в 10 раз (с 328 до 32 млн. м³), то ее потребление на хозяйственно-питьевые цели возросло в 1,6 раза (с 58 до 94 млн. м³). При этом общий объем забранной воды сократился в 1,9 раза, а по отношению к 1990 г., когда оно было максимальным, - в 2,2 раза. Поэтому основным водопользователем, как в республике, так и в Брестской области, в последние годы является жилкоммунхоз. В этой связи, в жилищно-коммунальном хозяйстве образуются и наибольшие объёмы загрязнённых сточных вод.

В условиях неудовлетворительной работы локальных очистных сооружений на промышленных предприятиях (особенно тех, которые имеют гальванические производства), происходит недопустимо высокое загрязнение осадка сточных вод городских очистных сооружений тяжёлыми металлами. Наиболее тревожная ситуация сложилась на брестских городских очистных сооружениях, где за последние 20 лет в 7 илоприёмниках накопилось около 250 тыс. т сырого осадка. Ежесуточно его масса увеличивается на 700 т. В случае обильного паводка или проливных дождей возможен прорыв дамб и залповое поступление загрязняющих веществ в трансграничную реку Западный Буг. Становится понятным, почему в докладе Мирового банка "Беларусь. Исследование экологической стратегии" ещё в 1993 г. "в планах спасения Балтийского моря территория Бреста признана эпицентром интенсивного загрязнения водных объектов". Для решения проблемы илонакопителей Брестских очистных сооружений завершена реконструкция цеха механического обезвоживания осадка, где с помощью Датского Агентства охраны природы установлены две линии фильтр-прессов КД-10-1500 общей производительностью 36,0 м³/сутки по сухому веществу. Но даже после установки линий обезвоживания осадка проблема будет решена лишь частично - встанет вопрос: что делать с подсушенной массой, загрязненной солями тяжелых металлов? Вряд ли целесообразно ее складирование на полигонах твердых бытовых отходов. Положение усугубляется и тем, что Брестские очистные сооружения работают на пределе своих мощностей (128 тыс. м³/сут.). Во многом это связано с расточительным водопотреблением

на коммунально-бытовые нужды: в г. Бресте удельное водопотребление на душу населения составляет в среднем 280-320 л/сут. (в аналогичных по численности населения городах Западной Европы оно не превышает 180 л/сут.), хотя реальные полные потребности современного человека в воде составляют 120 - 150 л/сут. Превышение этой величины свидетельствует о низкой общей культуре человека. Поэтому пропаганда и акции по экономии питьевой воды являются исключительно важными.

В целом по Брестской области водоотведение в 2004 г. составило 139 млн.м³ сточных вод, по г. Бресту 48 млн. м³ (34,5 %). При этом, если в области доля сточных вод, содержащих загрязняющие вещества, составила 72%, то в г. Бресте - 100 %.

На территории города 14 предприятий имеют выпуски сточных вод. В 2004 году данными предприятиями было сброшено в водные объекты 48 178,2 тыс.м³, в том числе 45 518 нормативно-очищенных сточных вод на очистных сооружениях и 2 472 тыс.м³ нормативно чистых. 33 предприятия города имеют свои локальные очистные сооружения производственных сточных вод.

Существует также проблема неконтролируемого сброса сточных вод, особенно по ночам и выходным дням с целью затруднения контроля. Внедрение автоматических датчиков (давно разработанных, но практически не внедряемых) позволило бы быстро навести должный порядок в этой сфере.

Неудовлетворительная работа городских очистных сооружений является важным, но далеко не единственным фактором негативного воздействия на поверхностные воды. Отрицательное влияние на их свойства оказывают также объекты агропромышленного комплекса области, "поставляющие" химические (пестициды, минеральные удобрения), органические (стоки с животноводческих ферм и комплексов) и иные виды загрязнений. При этом трансформация гидрохимического режима вод зачастую обусловлена поступлением в них различных форм азота. Оно связано с процессами минерализации органического вещества, в результате которых образуются аммонийные, нитратные и нитритные соединения. Опасность последних для здоровья человека обусловлена их способностью нарушать кислородный обмен и тканевое дыхание, а также вызывать канцерогенез.

Большие объёмы загрязняющих веществ смываются также с городских территорий и через ливневые канализации сбрасываются в реки; сюда же зачастую смываются вредные вещества с автомагистралей и их обочин. Поверхностный сток, аккумулирующий все виды загрязнений, является, таким образом, одним из главных источников поступления вредных веществ в водоёмы.

Для оценки степени загрязнённости поверхностных вод используются предельно допустимые концентрации химических веществ, принятые для водоёмов рыбохозяйственного значения и устанавливающие жёсткие требования к химическому составу поверхностных вод. Природные концентрации аммонийного азота в поверхностных водах Брестской области невелики и не превышают, как правило, 0,2 мг/дм³. Их увеличение до значений ПДК (0,39 мг/дм³) и выше свидетельствует о загрязнении речных вод. В первые 5 - 6 лет рассмат-

риваемого периода концентрации аммонийного азота не превышали фоновых значений. В 1987 г. в р. Мухавец его уровни впервые достигли 1,8 ПДК, однако в последующие 10 лет превышения не зафиксированы. К концу 90-х гг. содержание данного ингредиента составляло около 2-х ПДК; в 2004 г. - 0,23 - 0,47 мг/дм^3 (0,6 - 1,2 ПДК).

Максимальные концентрации нитратов в речных водах области приблизились к 4,0 мг/дм^3 при фоновых значениях 0,1 - 0,2 мг/дм^3, что создаёт предпосылки для развития процессов эвтрофикации (т.е. повышения интенсивности продукционных процессов), сопровождающихся резким ухудшением качества воды.

Довольно выраженным является также загрязнение речных вод нитритным азотом. Превышение ПДК (0,02 мг/дм^3) в р. Мухавец фиксируется с 1990 г. Максимальных значений (0,05 мг/ дм^3 и более) оно достигло в 1994 г. В последующие годы отмечается стабилизация концентраций на уровне 0,7 - 1,2 ПДК.

Достаточно распространёнными и опасными веществами, загрязняющими поверхностные воды, являются нефтепродукты. Их содержание на отметке ПДК (0,05 мг/ дм^3) уже приводит к потере вкусовых качеств воды. По накоплению нефтепродуктов одной из самых загрязнённых рек Беларуси долгое время являлась р. Мухавец. Так, в 1985 г. их содержание в водах реки было экстремально высоким и колебалось от 11 до 76 ПДК (при 10 ПДК наблюдается массовая гибель рыбы). Начиная с 1988 г. произошло существенное улучшение ситуации.

Качество поверхностных вод устанавливается по индексу загрязнённости вод (ИЗВ), который определяется как 1/6 суммы отношений среднегодовых концентраций ингредиентов к ПДК по следующим 6-ти показателям: растворённый кислород, БПК5, азот аммонийный и нитритный, нефтепродукты и цинк.

Реки Брестчины, особенно в полесском регионе, уже в силу особенностей природных условий (заболоченность водосборов, медленное течение, перегрузка гумусовыми и железистыми соединениями) отличаются пониженной способностью к самоочищению и напряжённым кислородным балансом. Однако под влиянием антропогенных факторов химический состав поверхностных вод зачастую выходит за "пределы природных колебаний". Так, в 1999 г. среднегодовое содержание загрязняющих веществ в воде р. Мухавец на участке г. Кобрин - г. Брест составило: легкоокисляемых органических веществ по БПК5 - 0,7 - 0,9 ПДК; азота аммонийного - 1,4 - 2,3; азота нитритного - 0,6 - 1,2; фосфатов - 0,1 - 0,4; железа общего - 6,0 - 10,9; соединений меди - 5,2 - 7,2; цинка - 1,8 - 2,9; никеля - 0,5 - 0,6; марганца - 1,5 - 2,4; нефтепродуктов - 0,7 - 1,0 ПДК. Согласно ИЗВ (1,1 - 1,4) вода р. Мухавец во всех створах характеризовалась как умеренно загрязнённая.

В 2004 г. наиболее характерными загрязняющими веществами в р. Мухавец являются азот аммонийный, азот нитритный, соединения цинка, никеля и нефтепродукты. Загрязнённость речной воды осталась на уровне 2003 года. В воде трансграничного створа (в черте Бреста) зафиксировано снижение концентрации азота аммонийного с 1,2 до 0,9 ПДК и железа общего с 9,1 до 6,6 ПДК. В целом качество воды Мухавца за последние 3 года улучшилось. По комплексной оценке качества вода реки в пределах г. Бреста отнесена к категории относительно чистой (ИЗВ = 1,0).(таблица 7). Содержания тяжёлых металлов в основном не превышали ПДК (кроме меди и марганца). Среднегодовая концентрация нефтепродуктов и СПАВ в воде реки за анализируемый период не выходила за пределы ПДК.

Таблица 7. Уровень загрязнения воды рек Беларуси в створах крупных городов (ИЗВ - индекс загрязнённости воды)

Год / Река	1985	1990	1995	2000	2003	2004
р. Мухавец г. Брест	3,1 – 4,2	1,3 – 1,6	2,5 – 2,0	1,3 – 1,5	1,3 – 1,2	1,0
р. Припять г. Пинск	2,1 – 3,2	0,9 – 1,6	1,5 – 1,6	1,2 – 2,6	1,3 – 2,2	1,1-1,5
р. Неман г. Гродно	3,0 – 1,4	1,7 – 2,2	1,2 – 1,5	1,2 – 1,5	0,9 – 1,1	0,7-1,0
р. Сож г. Гомель	1,5 – 2,9	1,5 – 1,3	1,1 – 1,3	1,6 – 1,5	1,2 – 1,4	1,1

На химический состав поверхностных вод бассейна Западного Буга оказывают влияние сточные воды топливно-энергетической, лёгкой и пищевой промышленности, жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственного производства.

В водах реки Западный Буг в створе г. Бреста зафиксированы повышенные концентрации органических веществ, соединений азота, железа общего, а также соединений меди и цинка. Среднегодовая концентрация в воде р. Западный Буг составила: органических веществ по БПК$_5$ - 4,55 - 6,06 мг O_2/дм^3, азота аммонийного - 0,23 - 0,47 мг/дм^3 (0,6 - 1,2 ПДК), азота нитритного - 0,018 - 0,032 мг/дм^3 (0,9 - 1,6 ПДК), фосфатов - 0,152 - 0,217 мг Р/дм^3, железа общего - 0,24 - 0,29 мг/дм^3 (2,4 - 2,9 ПДК), соединений меди - 0,004 - 0,005 (4 - 5), цинка - 0,011 - 0,014 (1,1 - 4), никеля - 0,003 - 0,006 (0,3 - 0,6), нефтепродуктов - 0,02 - 0,03 (0,4 - 0,6), СПАВ - 0,070 - 0,120 мг/дм^3 (0,7 - 1,2 ПДК). Таким образом, наиболее значительные превышения ПДК характерны для фосфатов, соединений меди, азота нитритного, что косвенно свидетельствует о недостаточно эффективной работе очистных сооружений г. Бреста. Согласно индекса загрязнения воды (ИЗВ) вода реки является умеренно загрязнённой (ИЗВ = 1,1 - 1,3).

В целом в 2004 г. по комплексной оценке качества 50% поверхностных вод бассейна Западного Буга классифицировались как относительно чистые, 50% умеренно загрязнённые.

На качество воды в рассматриваемых регионах серьезное влияние оказывают выпуски ливневой канализации. На территории г. Бреста имеется 26 выпусков ливневой канализации, в том числе 18 выпусков в р. Мухавец, 5 в р. Лесная, 3 в пойму р. Зап. Буг. Лишь 5 выпусков ливневой канализации оборудованы очистными сооружениями.

На качество поверхностных вод существенное влияние оказывают и атмосферные выпадения загрязняющих веществ, особенно в связи с их трансграничным переносом (см. предыдущий раздел).

Подземные воды, как и поверхностные, на протяжении десятилетий также подвергаются отрицательному воздействию со стороны человека. Степень и масштаб антропогенных изменений их состояния связаны, прежде всего, с интенсивностью техногенной нагрузки (промышленной, сельскохозяйственной и коммунальной). К примеру, применение удобрений и ядохимикатов вызывает рост содержания в грунтовых водах хлоридов в 4 - 6 раз, сульфатов - в 2 - 4 раза, нитратов в 6 - 10 раз по сравнению с их фоновыми концентрациями. При этом загрязнение подземных вод носит региональный характер. Очаговым является загрязнение вод в районах животноводческих комплексов, местах складирования минеральных удобрений и ядохимикатов с превышением ПДК по хлоридам и сульфатам в 2 - 3 раза, нитратам в 4 - 5 раз, аммиаку до 200 раз, нитритам в 2 - 3 раза, содержание калия и натрия увеличивается до 200 мг/дм^3.

В промышленно-городских узлах загрязнение подземных вод происходит в первую очередь на промплощадках, в местах хранения промышленных отходов (зачастую специально не оборудованных), в районах очистных сооружений, свалок и утечек из канализаций. Поэтому по ряду показателей (цветность, мутность, содержание марганца, железа, аммония) подземные воды на большинстве водозаборов не отвечают установленным требованиям. Так, на некоторых водозаборах г. Бреста при ПДК 20° цветность воды составляет от 40 - 50° до 75 - 90°. Повышенное содержание железа в воде (0,4 - 0,3 мг/дм^3) наблюдается практически на всех водозаборах.

Качество питьевой воды, подаваемой населению, в значительной степени зависит также от санитарно-технического состояния водозаборов и водопроводных коммуникаций, наличия водоохранных зон строгого режима вокруг водозаборных скважин, оснащённости очистных сооружений.

Таким образом, проблема качества поверхностных и подземных вод по-прежнему остается весьма актуальной. Повышение уровня загрязнения характерно, прежде всего, для поверхностных вод. Однако, в виду тесной гидрогеологической их связи с подземными водами, вопросы сохранения надлежащего качества последних не вызывает сомнений.

Как отмечалось выше, в последние 15 - 20 лет на состояние подземных вод возрастающее влияние оказывали процессы сельскохозяйственного, промышленного и коммунально-бытового загрязнения. Вместе с тем, в силу того, что пресные воды относятся к категории возобновляемых природных ресурсов на тех участках, где хозяйственная деятельность прекращается, либо ее интенсивность снижается, имеет место постепенное восстановление естественного геохимического фона подземных вод. Это свидетельствует о принципиальной возможности управления качеством пресных вод.

С целью минимизации загрязнения поверхностных водотоков решением Брестского облисполкома № 606 от 20.09.2005 утверждены проекты водоохранных зон и прибрежных полос больших и средних рек в пределах области. В

рамках реализации данного решения Полесским аграрно-экологическим институтом НАН Беларуси планируется выполнение в 2006 г. НИР "Выполнить экологическое обоснование и разработать проект водоохранных зон и прибрежных полос р. Мухавец".

Для нормализации обстановки на сооружениях, осуществляющих сброс сточных вод в природные водные объекты, принято решение облисполкома № 544 от 22.08.2005, определяющее основные мероприятия в этом направлении.

Экологическое состояние почв

Экологическое состояние почвенного покрова является интегральным показателем уровня экологической чистоты (или наоборот, степени несовершенства) технологий, применяемых в сельскохозяйственном и промышленном производствах. Почвенный покров - это своего рода губка, поглощающая разнообразные вещества, выбрасываемые в атмосферу, сбрасываемые в сточные воды, производимые на животноводческих комплексах, складируемые на свалках и вносимые в почву в виде средств химизации в сельском хозяйстве. В отличие от других природных сред почва обладает наименьшей способностью к самоочищению и восстановлению своего естественного состояния, поэтому вредные вещества могут накапливаться в формируемом урожае сельскохозяйственных культур, а в конечном итоге - в организме человека. Любое загрязнение почвы опасно из-за возможного вторичного загрязнения атмосферного воздуха (пыление), поверхностных и подземных вод. В силу перечисленных обстоятельств охране почвенного покрова должно уделяться надлежащее внимание.

Необходимо признать, что наибольшую опасность для здоровья человека представляет химическое загрязнение почв, связанное, прежде всего, с применением удобрений и химических средств защиты растений, а также с выбросами промышленных предприятий и транспорта. В этой связи наиболее серьёзную угрозу представляют тяжелые металлы. По индексу токсичности (135 баллов) эти вещества многократно превышают радиоактивные отходы (40 баллов). В условиях малых доз радиации онкогенное воздействие химических веществ, в том числе тяжёлых металлов увеличивается более чем в 25 раз (Н. Иомура, Япония). Проведённые обследования предприятий г. Бреста, имеющих гальванические цеха (они в первую очередь являются поставщиками тяжёлых металлов в окружающую среду), показали, что работа их локальных очистных сооружений нуждается в коренном улучшении. Обращает на себя внимание недостаточность данных по указанной проблематике, особенно в раскрытии причин и особенностей эндемических заболеваний с точки зрения суммарного влияния радиоактивности и химических токсикантов.

Очень опасными для здоровья человека, особенно детей, являются стронций и свинец. Их содержание в почвах Брестской области резко возросло после аварии на Чернобыльской АЭС (для уменьшения эмиссий из разрушенного реактора использовались различные вещества, в т. ч. и свинец, являющийся канцерогеном). Так, при ПДК 3,2 мг/кг в почвах Брестского района содержание стронция составляло в среднем 6 мг/кг, Малоритского - 3,3 мг/кг, а в поверхностном слое в отдельных местах г. Бреста от 15 до 110 мг/кг. Помимо чернобыль-

ской составляющей, свинец является одним из основных элементов-загрязнителей городских и пригородных почв (наряду с цинком и медью и в меньшей степени - кадмием, никелем и хромом). К примеру, содержание свинца в раковинах виноградной улитки из местообитаний в непосредственной близости от ул. Московская (30 - 80 м) в 3-4 раза превышало показатели, характерные для относительно чистых зон.

Тысячи гектаров сельскохозяйственных земель, прилегающих к оживленным автомагистралям, испытывают негативное воздействие автотранспорта: при интенсивности движения более 3-х тысяч автомобилей в сутки становится заметным накопление в почве свинца, при 14 тысячах поездов - ещё и цинка. Загрязнение почв придорожных полос автомобильных дорог межгосударственного (к примеру, Брест - Москва), республиканского (Брест - Гомель), а, зачастую, и местного значения наблюдается до 25 - 50 м от полотна дороги и зависит от рельефа местности и наличия лесозащитных полос. Максимальное содержание свинца в почве отмечается на расстоянии 5 - 10 м от автотрассы. Оно выше фонового значения в 2 - 2,3 раза, но несколько ниже или близко к ПДК. Однако, в случаях, когда такие земли включены в севообороты, в зерне пшеницы и ячменя свинца накапливается в 5 - 8 раз, в клубнях картофеля - в 6 раз, в капусте и моркови - в 4 - 7 раз больше по сравнению с нормой. Небезопасным может оказаться и сено, заготавливаемое вдоль таких дорог.

Вместе с тем, нагрузка на почвы по свинцу в дальнейшем будет минимизирована в связи с прекращением использования этилированного бензина. Однако заметного снижения загрязнения почв свинцом в придорожных полосах не произойдёт из-за слабой миграционной активности свинца в почве.

До конца 80-х годов на территории Брестской области постоянно увеличивался объем работ с применением пестицидов. Так, в 1987 г. хозяйствами Брестского района было израсходовано 245 тонн ядохимикатов, в 1988 - 272 т, а в 1989 - 300 т. Соответственно пестицидная нагрузка на 1 га обрабатываемых земель составляла 5,4 кг, 5,8 кг и 6,5 кг, в то время как средняя пестицидная нагрузка на 1 га обрабатываемых земель по Брестской области была 3,9 кг, по республике - 3,5 кг. В последующие годы пестицидная нагрузка на 1 га пашни постоянно снижалась.

Общеизвестно, что интенсивное использование пестицидов в течение длительного времени приводит к долговременному присутствию токсичных веществ в среде обитания. Среди использовавшихся на территории Брестской области ядохимикатов наибольшее загрязнение среды связывается со стойкими хлорорганическими препаратами (гексахлорциклогексан, полихлоркамфен, протравитель семян - гранозан и др.), которые обладают способностью накапливаться в организме человека. Из общего количества пестицидов, попадающих в организм человека, около 10 % поступает непосредственно из воды, воздуха и почвы, а 90 % - с продуктами питания. В этой связи остро встает проблема внедрения методов беспестицидного выращивания сельскохозяйственных культур.

По данным областных санитарно-эпидемиологических служб наибольшее количество ядохимикатов в конце 90-х годов содержалось в мясных продуктах,

овощах и ягодах. В продукты животноводства пестициды попадали от средств защиты животных, а также с кормом и водой. Из овощных культур наличие ядохимикатов отмечалось чаще всего в огурцах, помидорах, картофеле, капусте, моркови.

Содержание некоторых пестицидов в образцах почв, отбираемых на территории отдельных хозяйств области, всё ещё вызывает тревогу. Так, по данным результатов анализов 2000 г. остаточное количество гексахлорциклогексана обнаружено в 2-х пробах почвы, отобранных на землях хозяйства "Молодая гвардия" Брестского района (до 1,5 ПДК).

Одной из наиболее серьёзных экологических проблем Брестской области является радиоактивное загрязнение земель. В результате аварии на ЧАЭС 23 % территории Республики Беларусь (около 46 тыс. км^2) с 3668 населёнными пунктами оказались загрязнёнными радионуклидами (плотность загрязнения цезием-137 более 1 Ku/км^2). Радиоактивное загрязнение распространилось по всем областям республики, однако оно носит крайне неравномерный, пятнистый характер. Нередки случаи, когда в пределах одного населенного пункта соседствуют практически чистые и сильно загрязнённые участки. Радиационная обстановка в г. Бресте не вызывает опасений и за почти 20-летний постчернобыльский период практически вернулась к доаварийному состоянию (таблица 8).

Таблица 8. Динамика среднегодовых значений мощности экспозиционной дозы излучения, мР/ч

Год / Город	1986		1990	1995	2000	2003
	январь*	апрель**				
Брест	0,010	0,10	0,011	0,011	0,010	0,011
Гомель	0,010	2,00	0,014	0,014	0,012	0,012
Минск	0,011	0,08	0,013	0,013	0,012	0,012
Брагин	0,010	46,00	0,230	0,087	0,078	0,068

** - доаварийные значения;*

*** - максимальные значения.*

Отдельные локалитеты радиационного загрязнения, генезис которых не связан с аварией на ЧАЭС, устраняются путём вывоза верхнего слоя грунта.

Недостаточно изученной является радоновая проблема. Радон - тяжёлый радиоактивный газ, попадающий на дневную поверхность из разломов земной коры, - наиболее активно накапливается в подвальных помещениях и на первых этажах зданий. Если эквивалентная доза по чернобыльскому компоненту в среднем составляет 0,25 мЗв/год (в наиболее пострадавших районах - 0,68 мЗв/год), то вклад радоновой составляющей может превышать 1,6 мЗв/год. Таким образом, нисколько не преуменьшая остроты Чернобыльской тематики, необходимо признать, что требуется комплексный подход к проблеме минимизации радиационного воздействия на население.

Для уменьшения опасности, связанной с загрязнением почв, необходимо осуществление следующих мер:

- совершенствование существующей системы мониторинга почв путём расширения перечня наблюдаемых объектов и анализируемых геохимических показателей, повышение качества и информативности результатов наблюдений;

- разработка и внедрение системы выявления, учёта и паспортизации территории с загрязнёнными почвами. Разработка проектов их реабилитации и экологобезопасного использования;

- внедрение в сельскохозяйственном производстве комплекса агротехнологических мер, позволяющих снизить избыточное накопление тяжёлых металлов в растениеводческой продукции; введение ограничений на использование придорожных полос шириной не менее 20 м для производства кормов и сельхозпродукции.

Зелёные насаждения города, охраняемые природные территории

Зеленые насаждения играют важную роль в формировании оптимальной среды обитания на городских территориях, выполняя санитарно-гигиенические, рекреационные, эстетические, почвозащитные, водоохранные и другие функции. Древесные растения обладают высокими газопоглотительными и аккумулирующими способностями: в среднем за день 1 га лесных насаждений поглощает до 220 - 280 кг углекислого газа и выделяет 180 - 200 кг кислорода. В зеленых зонах микрорайонов запыленность воздуха снижается на 40-50%, при этом улавливается до 70-80% вредных аэрозолей. Линейные посадки деревьев и кустарников вдоль дорог снижают концентрацию пыли в транспортной зоне на 10-15%. Кроме того, они обладают высокими шумозащитными свойствами, что используется при организации противошумовых барьеров на магистралях, улицах и в жилых кварталах. Многорядные древесно-кустарниковые посадки у дорог понижают уровень шума на 15 - 18 децибел. В больших зеленых массивах городов в сторону улучшения существенно изменяются также микроклиматические условия.

Определяющим фактором при формировании оптимальной степени озеленения урбанизированных территорий являются нормативы, исходящие из средообразующих и санитарно-гигиенических функций зеленых насаждений, а также условий комфортности проживания человека в городе. Согласно градостроительным и природоохранным нормативам, уровень озеленения городских территорий Беларуси должен составлять для города в целом 40 - 45%, при этом площадь озелененной территории в расчете на одного человека должна составлять 10 кв.м. Данные показывают (таблица 9), что во всех сравниваемых городах степень озеленения ниже республиканских нормативных требований; в г. Бресте она минимальная среди областных центров (15,7%). Средние показатели доли насаждений общего пользования (леса, лесопарки, парки культуры и отдыха, общегородские парки, ботанические, плодовые, ботанические и зоологические сады, скверы, бульвары и аллеи, санитарно-защитные зоны) в структуре городской территории Бреста также оказываются минимальными (4,6%). В то же время, сравнение удельных показателей площади насаждений общего

пользования (кв. м на одного человека) с республиканскими стандартами показывает, что для г. Бреста они достигнуты.

Таблица 9. Степень озеленения городов и их функциональных зон, %

Город	Степень озеленения*, %	Насаждения общего пользования, %	Основная функциональная зона		
			селитебная	промышленная	транспортная
Брест	15,7	4,6	14,2	5,7	12,6
Пинск	12,3	3,0	10,3	6,3	16,6
Минск	21,3	17,9			
Гомель	19,5	6,1	18,4	5,8	13,5
Гродно	20,9	10,9	9,7	5,6	17,2

** - отношения общей площади зеленых насаждений к площади городских территорий.*

Следует отметить, что для определения качества озеленения городской территории в Западной Европе используется показатель числа жителей, проживающих в 15 минутах ходьбы от зеленого массива.

Оптимизация ландшафта, в той или иной мере антропогенно трансформированного, и сохранение его ведущего компонента - растительности - немыслимы также без наличия системы особо охраняемых природных территорий. К их числу в г. Бресте относится биологический заказник местного значения "Брестский". Он создан в 1990 г. для сохранения в естественном состоянии мест обитания животных, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь. Расположен на восточной окраине г. Брест.

Площадь заказника составляет 67 га, но в 1995 г. для его расширения зарезервирована территория и на западной окраине Бреста. Общая площадь заказника составляет 315 га. Заказник полностью расположен в пойме или в ближайших припойменных угодьях р. Мухавец.

Главной особенностью "Брестского" является то, что это второй по счету среди заказников Беларуси, созданный в черте города.

Согласно критериям Рамсарской конвенции заказник "Брестский" рекомендован как водно-болотное угодье национального значения.

На территории заказника отмечены объекты или явления, представляющие зоогеографический и общебиологический интерес: экспансия чечевицы обыкновенной, бычка песочника, ондатры; случаи обитания в естественных условиях среднеазиатской черепахи, хоря-фреты, нутрии; специфические адаптации и стабильное гнездование в природных условиях фазана обыкновенного, синантропизация вяхиря, дрозда-рябинника и ряд других явлений. Интересна и растительность заказника. В староречье р. Мухавец сохраняется типичный пойменно-болотный ландшафт, отражающий флористические особенности Брестского Полесья. Здесь произрастают редкие типы леса - ветлянники, выявлены заросли редкого у нас переступеня белого, отмечены другие примечательные растительные объекты.

Кроме заказника "Брестский" в непосредственной близости от города (в северо-западном секторе) расположены заказники "Барбастелла" и "Бугский". Последний из них имеет площадь 6,5 тыс. га и, находясь в междуречье рек Западный Буг и Лесная, играет важную роль в стабилизации экологической ситуации.

В обозримом будущем продолжатся изменения в характере городского расселения, связанные с ростом площадей индивидуальной усадебной застройки на пригородных территориях, привлечением сюда нового населения, что повысит угрозу нарушения их природного каркаса и ухудшения состояния окружающей среды, в том числе и в самом городе Бресте. Приоритетной мерой по устранению данной угрозы является проведение функционального зонирования всей территории (город - пригороды), установление экологических регламентов природопользования для различных зон, выделение природных комплексов, играющих ключевую роль в сохранении природного равновесия и придания последним природоохранного статуса. Научное обеспечение этих работ предполагается в 2006 - 2008 годах в рамках выполнения Полесским аграрно-экологическим институтом НАН Беларуси темы "Разработать концептуальные основы и прикладные аспекты ландшафтно-экологической оптимизации г. Бреста и пригородной зоны с учётом необходимости повышения качества жизни людей".

В соответствии с вышеизложенным анализом можно предложить следующие направления позитивного изменения эко-среды с Бресте и его окрестностях:

I. Усиление контроля по улучшение качества топлива, стимулирование перехода на его экологически чистые виды (газ);

II. повышение технического уровня и состояния автомобилей в автопарках города, в том числе и путём его обновления автопарка; создание программа перехода на автомобили, соответствующие стандартам ЕЭК ООН (Евро-1, Евро-2). Только соответствие уровню Евро-1 позволит сократить выбросы оксидов азота, углеводородов и оксида углерода более чем в 5 раз.

III. дальнейшее развитие электрифицированного общественного транспорта;

IV. рациональная организация движения транспорта в городе, скорейшее завершение модернизации объездных автомобильных дорог;

V. обеспечение автомобилей эффективными нейтрализаторами отработанных газов;

VI. усиление борьбы с шумовой загрязненностью города;

VII. внедрение автоматических датчиков неконтролируемого сброса сточных вод, особенно по ночам и выходным дням;

VIII. в ближайшие годы в пределах зон санитарной охраны групповых водозаборов необходимо провести мероприятия по улучшению их экологического состояния (ликвидация в их пределах стихийных свалок, санация животноводческих ферм, коммунальное благоустройство населенных пунктов и т.д.);

IX. в границах депрессионных воронок групповых водозаборов следует до минимума ограничить применение на сельхозугодиях минеральных органических удобрений;

X. на всех без исключения крупных промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных объектах с повышенной опасностью техногенного загрязнения подземных вод (промплощадки предприятий, поля фильтрации, полигоны ТБО и др.) должно быть завершено создание сети наблюдательных гидрогеологических скважин с целью ведения вневедомственного гидрогеохимического мониторинга;

XI. на объектах коммунального хозяйства (системы канализации, очистные сооружения, полигоны ТБО и др.) необходимо ужесточить контроль за выполнением водоохранных мероприятий с целью предотвращения загрязнения подземных вод за счёт утечек сточных вод;

XII. на ведомственных водозаборах предприятий должно регулярно проводится геоэкологическое обследование территории и выполняться гидрогеохимическое опробование скважин по широкому спектру макро- и микрокомпонентов, нефтепродуктов и др., поскольку именно здесь случаи загрязнения подземных вод фиксируются наиболее часто.

XIII. реконструкция гальванических цехов на предприятиях приборо- и машиностроения, улучшение работы их локальных очистных сооружений;

XIV. разработка технологий и создание производств, потребляющих накопленные и образующиеся отходы в качестве вторичных сырьевых ресурсов.

XV. интенсивное "озеленение" города.

Положительные факторы, способствующие улучшению экологической ситуации в городе

- активное внедрение в управление природоохранной деятельностью экономических методов;

- существенный рост количества транспортных средств с дизельными двигателями;

- последовательное снижение на протяжении последнего десятилетия количественных показателей загрязнения атмосферного воздуха г. Бреста, связанное как с уменьшением собственных выбросов, так и с ослаблением трансграничных потоков загрязняющих веществ;

- утверждение облисполкомом проектов водоохранных зон и прибрежных полос больших и средних рек с целью минимизации загрязнения поверхностных водотоков;

- создание и активная экологическая деятельность Полесского аграрно-экологического института НАН Беларуси, биологического факультета БрГУ им. А.С-.Пушкина;

- нормальная радиационная обстановка в г. Бресте, вернувшаяся за почти 20-летний постчернобыльский период практически к доаварийному состоянию;

- растущий интерес городского Совета к стратегии устойчивого развития.

Отрицательные факторы, способствующие ухудшению экологической ситуации в городе

- доминирование в местных органах государственной идеи безусловного приоритета экономического роста над экологическими интересами;
- унаследованная из прошлого сложная экологическая ситуации в городе;
- ухудшение качественных показателей экологической ситуации;
- рост числа старых автомобилей, способствующих масштабному загрязнению воздуха;
- неудовлетворительная работа городских очистных сооружений;
- низкий (ниже минимального) уровень озеленения городских территорий;
- минимальное участие международных организаций, их ресурсов для решения экологических проблем;
- недостаточная активность экологических НПО.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ: (см. на стр. 183)

Устойчивое развитие - перспективы для г. Бреста

О.В.Сивограков
кандидат экономических наук

Город Брест, занимая стратегическое положение на карте Европы, находясь на транспортной магистрали Берлин - Варшава - Брест - Минск - Москва, размещаясь поблизости от уникальных природных объектов (таких, как, например, Беловежская пуща), обладая богатым историческим прошлым и социально-экономическим потенциалом, имеет хорошие шансы реализовать эти преимущества через разработку и реализацию стратегии устойчивого развития. Такого рода стратегии (часто они называются Местные повестки на 21-й век) в настоящее время уже стали широко используемым механизмом территориального развития во многих странах мира. Теоретической и методологической основой Местных повесток на 21-й век (далее - МП21) является концепция устойчивого развития. Ее понимание является важной предпосылкой для разработки планов и реализации мероприятий по развитию территорий всех уровней, в том числе города Бреста.

Понятие устойчивого развития

Устойчивое развитие (sustainable development. - англ.) - это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности. Эта формулировка из доклада "Наше общее будущее", подготовленного Международной комиссией по окружающей среде и развитию ООН в 1987 году, стала сутью новой парадигмы развития человечества. В принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году представителями 179 стран "Повестке на XXI век" концепция устойчивого развития приобрела статус важнейшего принципа существования земной цивилизации.

Приведенное выше определение не является полным и окончательным, понятие устойчивого развития постоянно уточняется в связи с особой сложностью и глобальностью проблем человеческого развития. Имеющиеся в научно-методической литературе десятки формулировок термина "устойчивое развитие" подтверждают важность данной проблематики.

Концепция устойчивого развития отражает осознание человечеством (или пока - учеными и правительствами большинства стран) жизненной важности системного подхода, объединяющего экономические, экологические и социальные компоненты, в выборе и реализации сценариев развития.

Устойчивое развитие предполагает, что рост численности населения и экономики должен вписываться в пределы экологических возможностей планеты и не должен наносить вреда природной среде. Человечество в своем развитии обязано рационально использовать биологические, водные, воздушные и минеральные ресурсы, задумываясь о том, что и в каком состоянии будет оставлено потомкам, как не допустить глобальную экологическую катастрофу на планете. Известно, что болезнь легче предупредить, чем лечить. Данное выска-

зывание в полной мере относится и к поведению человечества по отношению к окружающей среде. "В каждом нашем начинании надо предусмотреть, как оно повлияет на жизнь наших потомков до седьмого поколения", - гласил принцип Союза ирокезов.

Идея устойчивого развития, первоначально сформировавшаяся как ответ на экологические проблемы, постепенно дополняется и углубляется. В последнее время особую значимость приобретают социальные компоненты модели устойчивого развития, в первую очередь - борьба с бедностью. В Повестке дня на XXI век отмечается, что устойчивое развитие - это способ борьбы с бедностью и разрушением окружающей среды.

Приверженность принципам устойчивого развития была подтверждена на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР), прошедшем в 2002 году. На Саммите были обсуждены успехи и проблемы на пути к устойчивому развитию за десятилетний период и определены перспективные области для дальнейшей реализации принципов Повестки дня на XXI век.

Особенно активно идеи устойчивого развития распространялись в мире в последние 10-15 лет. Большое количество стран сделало реальные шаги по переходу к устойчивому развитию. В них созданы государственные органы, ответственные за устойчивое развитие (советы, комиссии, комитеты при правительствах или главах государств), разработаны или разрабатываются документы национального уровня, ориентирующие развитие на путь устойчивости (концепции и стратегии устойчивого развития, законы, другие нормативные и методические документы). Все большее распространение получают модели устойчивого производства и потребления. Расширяется участие общественности, ученых, бизнеса в решении этих проблем.

Местные Повестки - 21

В качестве одного из путей достижения устойчивого развития в решениях конференции в Рио была провозглашена разработка и реализация Местных повесток - 21 (МП-21), то есть местных или локальных стратегий устойчивого развития. Данное направление реформ стало одним из наиболее успешных из комплекса мер по повороту общественного развития на путь устойчивости, предложенных в Рио. Когда в 2002 году при подготовке к Всемирному саммиту по устойчивому развитию в Йоханнесбурге оценили масштаб такой работы в мире, то оказалось, что за прошедшее десятилетие в 113 странах мира были разработаны и реализованы (или находилось в стадии реализации) около 6500 таких инициатив. Причем, местные инициативы в области устойчивого развития возникали и осуществлялись как на уровне довольно больших территорий, охватывающих значительные части стран, так и на уровне городов, районов и даже деревень, микрорайонов, дворов и школ.

"Мыслить глобально - действовать локально!" - эти слова стали неформальным лозунгом работы в области устойчивого развития в местных сообществах во многих странах мира.

Столь активное участие местных сообществ в действиях, направленных на укрепление устойчивости развития, можно объяснить тем, что именно на местном уровне люди прежде всего ощущают и замечают появление неустойчивости и угроз. "Если не принимать во внимание изменение климата, то экономический ущерб от разрушения окружающей среды носит в основном локальный характер: исчезновение рыбы, ухудшение почв, уменьшение площади лесов. Но такие местные явления, накапливаясь, постепенно могут стать глобальными экологическими тенденциями. Для мировой экономики, которая становится все более интегрированной, крушение локальных экосистем может иметь глобальные экономические последствия", - писал Лестер Браун.

Принципиальными особенностями Местных повесток от традиционных форм планирования и местного развития стали следующие моменты:

- Местные повестки инициируются и разрабатываются не только местными властями. Часто инициаторами этой работы становятся общественные организации, группы граждан, отдельные активные люди. Принцип партнерства в процессе подготовки и реализации Местных повесток является непременным условием и главным залогом успеха таких начинаний;
- Местные повестки ассоциируются в первую очередь, не с понятием "документ", а с понятием "процесс", то есть, ориентированы на постоянные действия, на конкретные изменения, на позитивные результаты;
- Во главу угла в Местных повестках ставится конкретная цель - образ желаемого будущего. И вся последующая работа идет "от цели", что придает всем ее компонентам единую направленность, повышая эффективность работы;
- В соответствии с принципами устойчивого развития, Местные повестки базируются на комплексном подходе, увязывающем воедино экономические, социальные, экологические и институциональные цели и механизмы их достижения;
- Наиболее распространенным и эффективным инструментом реализации задач Местных повесток является создание рабочих групп по проблемам. В состав этих групп включаются представители муниципалитета, общественных организаций, местного бизнеса, других заинтересованных групп населения.

Участниками Европейской Конференции по устойчивому развитию больших и малых городов Европы в городе Ольборг (Дания, 27 мая 1994 г.) была принята Хартия "Города Европы на пути к устойчивому развитию". В ней, в частности, отмечается: "Мы убеждены в том, что устойчивая жизнь людей на Земле невозможна без устойчивости местных сообществ. Местное (городское) правительство находится там, где ощущаются экологические проблемы, оно ближе всего к населению и разделяет ответственность с правительствами всех уровней за благополучие человечества и природы. Таким образом, большим и малым городам принадлежит ключевая роль в процессе изменения стиля жизни населения, моделей производства и потребления, пространственной структуры расселения и размещения производства". Данное положение в полной мере относится к городу Бресту.

К чему стремится местное сообщество, разрабатывая Местную повестку?

Ответ на этот вопрос мы находим в "Руководстве по Местной Повестке 21", подготовленном Советом европейских муниципалитетов и регионов:

"Реализуя МП21, мы стремимся к достижению устойчивого сообщества, т.е. такого, для которого характерно:

- ресурсы используются эффективно;
- отходы минимизированы, внедрены замкнутые циклы производства;
- даже максимальный уровень загрязнения не превышает естественных возможностей экологических систем для поглощения загрязняющих веществ;
- сохраняется на высоком уровне биологическое разнообразие;
- создана система удовлетворения местных потребностей за счет использования местных ресурсов;
- все жители имеют равный доступ к экологически качественным продуктам питания, чистой питьевой воде и обеспечены жильем, топливом по доступным ценам;
- каждый житель имеет возможность найти достойную работу. Оплата труда распределяется справедливо. В обществе высоко ценится и широко используется добровольное участие в решение местных проблем;
- люди живут без страха, они не боятся, что могут стать жертвой насилия или преследования по причине принадлежности к определенным религиозным, расовым, сексуальным, возрастным группам;
- каждый житель имеет доступ к овладению навыками, знаниями и информацией и имеет возможности полноценного участия в жизни общества;
- все сектора общества имеют равные возможности для участия в процессе принятия решений по местным проблемам;
- каждый житель имеет возможности для отдыха, рекреации и участия в культурной жизни;
- все участки и объекты городской среды гармонично сочетают внешнюю красоту и практичность их использования. Разнообразие городских ландшафтов и местные особенности ценятся и охраняются. Любое действие на местном уровне осуществляется с учетом их значимости в глобальном контексте" .

Правовые и организационные основы устойчивого развития на местном уровне в Беларуси

В Республике Беларусь правовыми основами для разработки и реализации местных стратегий устойчивого развития (Местных повесток на 21-й век) являются:

- Закон Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь", закрепивший возможность осуществления местного самоуправления в различных, не запрещенных законодательством, формах;
- Закон Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь", предусматривающий регулярную (раз в пять лет) разработку Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь на 15-летний период. Согласно данному закону НСУР является главным плановым и прогнозным документом Республики Беларусь, на основании которого разрабатываются планы и прогнозы более низкого, в том числе регионального и местного уровней;
- Национальные стратегии устойчивого развития Республики Беларусь (принятые в 1997 и в 2004 годах). НСУР-2004, в частности, закрепляет за Местными повестками статус важного инструмента реализации национальной стратегии и обязывает органы регионального и местного управления всех уровней принять участие в разработке Местных повесток;
- Местные стратегии устойчивого развития, утвержденные соответствующими органами территориального управления и ставшие, таким образом, частью местного законодательства (к настоящему времени такого рода документы разработаны и приняты в городе Минске и в Дисненском крае Витебской обл.).

Важной организационной предпосылкой разработки Местных повесток является Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь (далее - НКУР), образованная в 1996 году в целях разработки Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь. Задача НКУР - содействовать поступательному развитию экономической и социальной сфер с учетом приоритетности решения экологических проблем, а также обеспечивать контроль за принятием практических мер по выполнению решений и рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Именно в итоговых документах этой конференции впервые был озвучен призыв к разработке Местных повесток на 21-й век.

Положение "О Национальной комиссии по устойчивому развитию Республики Беларусь", утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 197. (Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996 г., №8).

Краткий обзор опыта Местных повесток в Беларуси

В Республике Беларусь первопроходцами в области разработки и реализации Местных повесток стали город Туров и Детский реабилитационно-оздоровительный центр "Надежда", которые включились в эту работу в 1999 году. Позже к этой работе подключились Первомайский район Минска, поселок Копаткевичи Петриковского района Гомельской области, Дзержинск и Фаниполь, школа №12 г. Новополоцка Витебской области (написавшая первую в Беларуси Школьную повестку - 21), микрорайон "Запад" Минска.

23 декабря 2004 года решением № 2611 Минский городской исполнительный комитет одобрил "Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года" . 24 марта 2005 года этот документ был одобрен решением 11-й сессии Минского городского Совета депутатов 24-го созыва № 166, став, таким образом, частью городского законодательства. Так Минск первым из крупных городов Беларуси включился в процесс Местной повестки на XXI век, став лидером в реализации положений "Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года" на региональном уровне.

"Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года" разработан Минским НИИ социально-экономических и политических проблем в содружестве с научным сообществом, городскими службами и республиканскими органами с учетом требований "Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь". Многие из авторов Стратегического плана устойчивого развития Минска были ранее вовлечены в работу проекта ПРООН "Содействие в разработке и реализации НСУР-2020", прошли обучение на тренингах в рамках этого проекта, участвовали в разработке НСУР-2020.

В 2004-2005 годах в Дисненском крае, объединившем горсовет Дисны Миорского района Витебской области и четыре прилегающих к городу сельсовета, в сотрудничестве с проектом "Устойчивое развитие на местном уровне" Регионального Бюро ПРООН для стран Центральной Европы и стран СНГ (Братислава) была начата работа по созданию и реализации Местной стратегии устойчивого развития. Представители местного сообщества прошли обучение на семинарах-тренингах в Польше и Литве. Белорусские и зарубежные (из Эстонии и Польши) эксперты посетили Дисненский край, где вместе с местными жителями, объединившимися в Группу местных действий, изучили потенциал региона, оценили возможности и угрозы для развития, выработали направления и определили приоритеты Местной повестки. Сейчас эта стратегия уже опубликована , и местное сообщество реализует очередные практические меры по ее воплощению в жизнь.

Методология и методика и разработки Стратегии устойчивого развития города Бреста

Источниками при выработке методологического подхода к разработке и реализации Стратегии устойчивого развития города Бреста являются научные исследования зарубежных и белорусских авторов, а также упомянутые уже Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года и Местные повестки Минска и Дисненского края.

В качестве ориентира при разработке структуры Брестской стратегии может быть рекомендована Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Вместе с тем, внимательного рассмотрения заслуживает и другой, так называемый "проблемно-ориентированный подход" при разработке стратегии (и, соответствующая ему структура работы). Этот подход не разделяет (как бывает при "традиционном" анализе) вопросы на экономические, социальные и экологические, а базируется на комплексном или холистическом рассмотрении проблем и выработке соответствующих стратегических решений. В таком случае структурными "блоками" стратегии могут являться, например, следующие:

- комплексный анализ ситуации и выявление тенденций городского развития;
- образование для устойчивого развития (рассматриваемое как комплексное явление, включающее изменение стереотипов поведения, пронизывающее все сферы жизнедеятельности человека - бытовую, производственную, рекреационную);

- эффективное использование и дальнейшее развитие потенциала города (природного, социального, производственного);
- создание благоприятной городской среды, обеспечивающей здоровье населения;
- партнерство для устойчивого развития города;
- мониторинг реализации стратегии, оценки, корректировки.

Такой подход позволит увязать воедино разрозненные отраслевые действия, часто противоречивые или дублирующие друг друга.

В основе методологии разработки Местной повестки Бреста должны лежать базовые принципы устойчивого развития, содержащиеся в международных документах по данной проблеме, национальных и местных стратегиях, рекомендациях экспертов.

Методика работы над Стратегией устойчивого развития Бреста представлена далее в виде ряда последовательных стадий.

Принципы разработки и реализации Стратегии устойчивого развития Бреста

Принципиальным моментом при разработке и реализации любой стратегии устойчивого развития является то, что эти стратегии - не просто документы. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет стратегию устойчивого развития как "согласованный набор демократичных и непрерывно улучшающихся процессов анализа, дебатов, усиления потенциала, планирования и инвестиций, который сочетает экономические, экологические и социальные цели общества, достигая компромисса там, где такое сочетание невозможно" (ОЭСР, 2001).

Выработка и следование принципам устойчивого развития, разделяемым всеми участниками процесса разработки и реализации Местной повестки, является важным залогом успеха такого рода начинаний. Представители городской законодательной и исполнительной власти, государственных и общественных организаций, а также деловых и научных кругов должны объединиться на единой платформе общих ценностей и условий деятельности. В числе основополагающих принципов разработки стратегий устойчивого развития рекомендуются следующие:

- принцип партнерства,
- принцип гласности и прозрачности в работе,
- принцип учета интересов будущих поколений,
- принцип сочетания экономических, экологических и социальных целей при формировании программ и планировании мероприятий в области местного развития и другие.

В каждом конкретном случае разработки Местной повестки в городе или районе эти принципы могут быть дополнены и расширены. Так, например, в качестве основ деятельности по реализации Стратегии устойчивого развития Дисненского края приняты следующие принципы:

- принцип ценности культурного разнообразия и сохранения местной уникальной культуры и традиций;
- принцип удовлетворения основных человеческих потребностей (пища, жилье, базовое здравоохранение, образование, инфраструктура и т.д.);
- принцип ценности природного (экологического) разнообразия;
- принцип сохранения окружающей среды для будущих поколений;
- принцип сбалансированного развития глобальной и местных эколого-социально-экономических систем;
- принцип замещения (процессы, изделия и компоненты, представляющие угрозу, должны быть изменены или заменены менее опасными эквивалентами);
- принцип социального равенства (баланс между старыми и молодыми, женщинами и мужчинами, опытными и начинающими);
- принцип вовлечения людей в процесс принятия решений на всех уровнях;
- принцип предосторожности (если запланированные действия могут представлять возможную угрозу для окружающей среды или человека, такие действия должны быть отменены);
- принцип "Загрязнитель платит" (частные лица и организации, которые загрязняют окружающую среду, обязаны возместить ущерб за весь период существования негативных экологических последствий выпуска продукции или оказания услуг);
- принцип предотвращения (загрязнение окружающей среды и другие нежелательные эффекты должны быть предупреждены, а не ликвидированы после их наступления) .

Этапы работы над Стратегией устойчивого развития г. Бреста

Разработка Стратегии устойчивого развития предполагает последовательное осуществление ряда этапов:

1. Информационно-обучающую работу, в процессе которой представители местного сообщества знакомятся с концепцией устойчивого развития, методикой разработки Местных Повесток и инструментами их эффективной реализации. Образование в области устойчивого развития является важнейшей предпосылкой последующей успешной работы по разработке Местных повесток. Не случайно Организация Объединенных Наций объявила десятилетие в 2005 по 2014 год "Декадой образования для устойчивого развития". На местном уровне в рамках данного этапа работы могут быть проведены семинары, лекции, круглые столы. Хорошо зарекомендовала себя практика создания информационных уголков (например, в местных библиотеках) с литературой по вопросам устойчивого развития;

2. Создание Группы местных действий (ГМД), состоящей из заинтересованных представителей местной власти, общественных организаций, бизнеса.

Желательно выбрать координатора ГМД, составить и раздать всем членам ГМД список ее участников с контактными телефонами и электронной почтой;

3. Сбор и анализ данных о социально-эколого-экономической ситуации в регионе. На основании данных официальной статистики, а также сбора дополнительных данных составляется подробный "портрет" местного сообщества. В данном случае важны детализация, выявление особенностей и закономерностей развития, так как на их основе в последующем будут выработаны элементы местной стратегии. В качестве одного из инструментов для сбора информации используется опрос местных жителей (иногда - по категориям, включая, например, школьников). Такие опросы могут показать степень заинтересованности представителей местного сообщества участвовать в разработке и реализации Местной Повестки, помочь выявить наиболее острые проблемы, волнующие жителей, а также их видение будущего своего населенного пункта, района. Часто к проведению оценки ситуации привлекаются сторонние эксперты, однако важно привлечь и местных жителей, включая ГМД, к сбору и анализу данных. В первую очередь, это может быть описание достопримечательностей местности, традиций и обычаев, знаменательных дат и памятных мест. Эту работу могут выполнить также студенты университетов в рамках курсовых, дипломных и научных работ. Важно, чтобы уже на этом этапе работы местные жители почувствовали себя авторами стратегии устойчивого развития их сообщества, осознали свое участие в изменении облика своего города, района, деревни;

4. Проведение SWOT-анализа. Аббревиатура SWOT обязана своим происхождением четырем англоязычным словам: strength (сила), weakness (слабость), opportunities (возможности) и threats (угрозы). Как правило, SWOT-анализ проводится группой экспертов, представителей организации или сообщества. Собравшись вместе, участники SWOT анализа определяются с объектом исследования (в нашем случае это - местное сообщество). Затем они рисуют таблицу, состоящую из четырех ячеек, каждой из которых дается название (сила, слабость, возможности, угрозы). Основная часть SWOT-анализа - мозговой штурм, во время которого участники предлагают, обсуждают и вносят в таблицу характеристики рассматриваемого объекта. Обычно последовательно объект рассматривается с точки зрения наличия сильных сторон, затем - слабых, возможностей и угроз. В заключении рекомендуется провести ранжирование записанных факторов, последующий анализ которых становится важным подспорьем при разработке стратегии развития объекта;

5. Выработку "образа желаемого будущего" (видения - vision, англ.) местного сообщества. Срок, в течение которого ожидается достижение этой цели, определяется исходя из пожеланий участников ГМД. Как правило, это 10-15 лет. Обычно во время круглого стола участников ГМД после проведения SWOT-анализа собравшиеся разделяются на небольшие группы, каждая из которых в течение некоторого времени (как правило, от 30 минут до часа) вырабатывает свое предложение относительно "образа желаемого будущего". Потом группы презентуют результаты своей работы, а по итогам этих презентаций вырабатывается единая формулировка. Ознакомление всех жителей сообщества с итогами работы ГМД является важной предпосылкой успеха ее работы. Информа-

ция о работе ГМД должна быть максимально открыта, чтобы все желающие жители смогли принять участие в обсуждении вырабатываемых документов. Самой простой формой информирования о процессе Местной повестки является стенд с постоянно обновляемыми материалами, размещенный в местах, доступных широкому кругу жителей;

6. Составление плана действий, включающего конкретные направления работы, мероприятия, сроки, ответственных исполнителей, ресурсы и их источники, индикаторы для мониторинга хода выполнения плана;

7. Формирование рабочих групп по проблемам. Эта форма организации работы показала свою эффективность в различное время в различных странах для решения различных проблем местных сообществ. В рабочие группы целесообразно включать по одному представителю от местной власти, общественных организаций, бизнеса, других групп населения. Кроме того, нужно постараться привлечь в рабочие группы экспертов из научно-исследовательских учреждений, университетов;

8. Публикация Местной повестки - 21 и интеграция ее в систему местных нормативных актов (утверждение на заседании исполкома или сессии Совета депутатов);

9. Реализация Местной повестки, мониторинг результатов работы, корректировка Местной Повестки с учетом достигнутых результатов и изменившихся обстоятельств.

Каждый из описанных этапов и их содержание не являются догмой и, как правило, творчески осмысливаются и дорабатываются участниками разработки Местных повесток. Так, например, в соответствии с решением Минского горисполкома создан общественный совет по эффективной реализации Стратегического плана и контролю за его исполнением. Для координации работ по реализации положений Местной повестки в Дисненском крае создан Стратегический комитет, в который входят представители горисполкома и сельских Советов, учителя, врачи, предприниматели, представители общественных и религиозных организаций. Организованы рабочие группы по проблемам.

Эффект стратегий устойчивого развития

Почему международные организации (ООН, Всемирный банк, международные общественные ассоциации и т.д.) поддерживают разработку и реализацию "Местных повесток-21"? Что заставляет правительства многих стран выделять средства на программы и проекты в данной области? Почему ведущие города мира активно включились в разработку и реализацию стратегий устойчивого развития? В чем состоит интерес бизнеса, общественных организаций войти в состав ГМП и работать над реализацией Местной повестки? Ответы на эти вопросы имеют и общие основы и базируются на специфических интересах перечисленных участников всемирного движения за устойчивое развитие.

Так, общим объяснением является желание многих структур (от международных до местных) и отдельных людей внести свой вклад в решение проблем, стоящих перед человечеством, поддержать имеющимися ресурсами и приложить собственные усилия для поворота общества на путь устойчивого развития.

Международные организации, для которых устойчивое развитие стало ведущим принципом их стратегических планов, видят в Местных повестках действенный инструмент распространения идей устойчивого развития и обучения населения. Они осознают, что осуществление, казалось бы, небольших изменений на местном уровне в масштабе планеты может быть существенной добавкой к международным и страновым усилиям, предпринимаемым в области устойчивого развития. Неслучайно лозунгом на заседаниях по местным инициативам, проходившим в рамках Саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, были слова: "Много маленьких людей во множестве маленьких городов и деревень, делая много маленьких дел, изменяют мир".

Правительства многих стран проявляют активную заинтересованность в распространении "Местных повесток" и часто оказывают им организационную, правовую, информационную и финансовую поддержку. Это объясняется тем, что благодаря разработке и реализации Местных повесток-21 и других подобных инициатив происходят следующие позитивные процессы, оказывающие существенное позитивное влияние на развитие всей страны:

- высшие органы государственного управления высвобождаются от части мелких, незначительных управленческих и контрольных функций, что позволяет им сосредоточиться на обосновании и реализации стратегических вопросов национального уровня;
- разработка и реализация МП21 позволяет повысить эффективность использования имеющихся ресурсов государства и привлечь дополнительные (внутренние и внешние) ресурсы для их реализации. Таким образом, общий объем ресурсов, используемых для развития страны, возрастает;
- содержание МП21 различных местных сообществ (от области до деревни и школы) позволяет высшим органам государственного управления улавливать тенденции социально-эколого-экономических процессов на местах, и более оперативно реагировать на них;
- пожелания населения, отраженные в образе желаемого будущего и приоритетах развития конкретных территорий являются важной информацией при принятии таких решений национального уровня, которые могут затронуть интересы данного местного сообщества. Такая информация может помочь предотвратить неэффективное использование средств и социальные конфликты.

Местная власть заинтересована в разработке и реализации Местных повесток, потому что они позволяют:

- Объединить разрозненные действия в систему, реализовать проблемный (а не отраслевой) подход;
- Повысить эффективность использования имеющихся средств и привлечь дополнительные (внутренние и внешние) ресурсы;
- Объединить население для решения общих задач, сплотить местное сообщество, снизить социальную напряженность, предотвратить конфликты;
- Создать позитивный имидж местного сообщества.

Авторы "Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года" подчеркивают важность того, что "Стратегический план позволяет интегрировать приоритетные направления развития территории, в том числе и общественно-политические. Иначе говоря, он позволяет консолидировать городское сообщество: власть, население, политические партии, общественные структуры - без чего невозможен успех". Он делает механизм управления городом более открытым, позволяет населению, всем общественным силам, представителям всех научных, хозяйствующих, финансовых и иных структур принимать участие в выборе решений и их реализации. И в этом - одна из основных ценностей стратегического плана" .

Общественные организации видят в Местных повестках:

- возможность налаживания конструктивных деловых отношений с местной властью;
- инструмент лоббирования интересов местного сообщества;
- Возможность получения ресурсов для реализации мероприятий МП21 и своих уставных целей из зарубежных и местных источников.

Представители бизнеса во многих странах активно работают в группах местных действий и оказывают поддержку МП21, потому что это позволяет им:

- непосредственно участвовать в процессе стратегического планирования и разработке плана мероприятий МП21, что открывает возможности для их включения в реализацию новых мероприятий в качестве бизнес-партнеров (инвесторов, исполнителей заказов, торговых агентов и т.д.);
- найти новые ниши для бизнеса, особенно в области "зеленых технологий", разработки и внедрения альтернативных источников энергии, реализации подходов "Фактор 4" и "Фактор 10", быть в числе лидеров при освоении этих новых возможностей для бизнеса;
- Усилить позитивный имидж своего предприятия как участника движения за устойчивое развитие, внести свой вклад в решение социальных и экологических проблем местного сообщества.

Жители сообщества, благодаря разработке и реализации Местных повесток и активному участию в этих процессах получают возможность:

- улучшить социально-экономические и экологические условия проживания в данном населенном пункте;
- реализовать свои замыслы и способности для целей возрождения или расцвета их "малой родины";
- приобрести новые навыки, знания, даже профессию, источники дополнительного получения дохода;
- сделать свою жизнь интереснее, насыщеннее, плодотворнее и эффективнее;
- приобрести новых единомышленников и друзей.

Практика подтверждает, что фактор разработки местной стратегии является важным и для потенциальных внешних участников (инвесторов, донорских организаций) процесса устойчивого развития города. Взвешивая все "за" и "против" разных городов, инвесторы учитывают Местную повестку как весьма позитивную характеристику города. Для них наличие Местной повестки в городе - это:

- индикатор компетентности и современности местного руководства;
- свидетельство реализации в городе принципа партнерства различных групп населения и власти, что важно для достижения социальной стабильности в обществе;
- потенциальная возможность использовать имидж Местной повестки города для поддержки позитивного образа своего предприятия.

Саморазвитие - черта добротной Местной повестки

Опыт зарубежных стран выявил ряд направлений в работе по Местным Повесткам - 21, которые позволяют повысить их эффективность и динамичность, придать им характер саморазвития.

Так, например, создание Центров и фондов местного развития, "Офисов Местной Повестки - 21" как структур органов местного самоуправления позволяет сделать эту работу более стабильной.

Регистрация Групп местных действий в качестве юридических лиц позволяет им активнее осваивать работу над проектами, искать ресурсы для развития как внутри страны, так и за рубежом, использовать возможности международных донорских организаций.

Информационно-обучающая работа по вопросам устойчивого развития может быть организована в форме регулярного Клуба устойчивого развития, на заседаниях которого члены Клуба могут делать информационные сообщения по различным аспектам устойчивого развития, приглашать экспертов, обсуждать интересующие проблемы.

Установление побратимских связей между местными сообществами из различных стран также помогает повысить устойчивость процесса Местной повестки, расширяет возможности обмена опытом и взаимной поддержки.

Формирование сетевых структур, участие в ассоциациях и союзах местных сообществ, вовлеченных в работу по Местным повесткам, создает условия для обмена информацией, эффективного совместного лоббирования принятия решений, направленных на достижение общей цели - устойчивого развития Бреста.

Некоторые тематические акценты Стратегии устойчивого развития Бреста

Спектр тематических компонентов Местных повесток, разработанных в разное время в разных странах, очень широк. Применительно к Бресту, на наш взгляд, следует отразить в городской стратегии устойчивого развития перечисленные ниже аспекты (часть из них мы дадим в более развернутой форме, а остальные лишь перечислим, предоставив творческий простор разработчикам Местной повестки).

1. Образование для устойчивого развития.

Система образования, включая дошкольное, школьное, профессионально-техническое, высшее, дополнительное и неформальное, должна быть сориентирована на включение в методики и содержание предметов принципов устойчивого развития. Насыщение учебного материала информацией, отражающей современные знания по тематике устойчивого развития, позволит помочь формированию мировоззрения, ядром которого является новая парадигма развития человечества. Городские государственные органы, ответственные за развитие образования, а также образовательные учреждения имеют возможность проработки таких вопросов в рамках имеющихся компетенций. Общественные организации смогут принять участие в этих процессах, поддержав их своими ресурсами и привлекая внешние средства для реализации проектов в данной области.

2. Рациональное использование энергии и альтернативные ее источники.

Резервы рационального использования энергии в городском хозяйстве в настоящее время весьма значительны. Это относится ко многим городам мира. Лестер Р. Браун в своей книге "Экоэкономика. Как создать экономику, оберегающую планету" приводит пример таких возможностей: "В Бангкоке по решению городских властей в один из будних дней в 9 часов вечера все главные телеканалы показали на экране на большом циферблате уровень потребления электроэнергии в городе в данный момент. Затем зрителей попросили выключить ненужные электроприборы и освещение. На глазах у всех стрелка поползла вниз, показывая снижение потребления энергии на 735 мегаватт, что равнозначно закрытию двух средних по мощности электростанций, работающих на угле. Зрители надолго запомнили этот эксперимент, который показал, что даже от одного человека зависит многое, а вместе люди могут, в буквальном смысле слова, закрывать целые электростанции" .

Комбинированное производство тепла и электроэнергии, использование местных видов топлива, ветроэнергетических и фотогальванических установок, мини-ГЭС, тепловых насосов, производство биогаза - все эти инновационные направления энергетической политики должны быть тщательно изучены и максимально поддержаны.

3. Управление отходами.

Уменьшение количества отходов, переход к так называемой политике "Zero Waste" (ноль отходов) означает не только предотвращения загрязнения территорий, но и вовлечение в хозяйственный оборот огромного объема ресурсов, ранее выбрасывавшихся на свалки. Программа управления отходами города Бреста должна стать важным разделом его стратегии устойчивого развития.

В данной области есть чему поучиться у зарубежных муниципалитетов. В сфере переработки коммунальных отходов, как отмечают эксперты, "…достигнут такой прогресс, какой мало кто предсказывал еще десять лет назад. Некоторым муниципалитетам удалось выйти на уровень, характерный для коммерческих отходов (70-80%). "Пятидесятипроцентные" территории становятся сегодня рядовым явлением. Города, регионы и даже целые государства преодо-

лели в области раздельного сбора и переработки 50%-ный барьер - точку, после которой остаточные отходы составляют меньшую долю" . Специалисты по организации процесса перехода муниципалитетов к практике "Zero Waste" рекомендуют: "В каждом районе, где осуществляется размещение отходов, следует создать советы по вопросам их минимизации. В своей работе такие советы могли бы совмещать функции организаций, ответственных за сбор и утилизацию отходов. Основной задачей советов должно стать "проталкивание" Zero Waste на своей территории. Контроль за ними можно возложить, в первую очередь, на существующие организации, занимающиеся сбором отходов" .

4. Городское планирование.

Выдающийся английский историк Арнольд Тойнби писал однажды об изменениях в развитии города Карачи в Пакистане: "…градостроительная политика здесь хорошо продумана и социально ориентирована. Новые микрорайоны спланированы так, что дети могут за пять-десять минут дойти от дома до школы, а домохозяйки - до магазинов или бани. Фактически каждый комплекс занимает такую площадь, что живущие здесь люди знают друг друга лично. И очевидно, что усилия архитекторов по созданию условий для возникновения новой жизни этого небольшого сообщества достигают задуманного психологического и социального результата" . Учет передового отечественного и зарубежного опыта градостроительства на принципах устойчивого развития может помочь Бресту создать комфортную среду для местных жителей и повысить привлекательность города для его гостей.

5. Распространение устойчивых практик в быту

Примером усилий в данном направлении являются, например, разработанные специалистами муниципалитета Ноттингема (Англия) рекомендации для населения под названием "100 отличных идей на следующие 100 лет". Среди этих рекомендаций есть и следующие:

- покупайте яблоки местных сортов;
- надевайте свитер, когда в комнате становится прохладно, не спешите включать обогреватель;
- закрывайте кран, когда чистите зубы;
- покупайте продукты местного производства, что снизит транспортное загрязнение;
- не берите из леса и не покупайте взятые из леса растения.

6. Инновации на службе устойчивого развития города.
7. Охрана природы, биоразнообразие, озеленение.
8. Поддержка малого бизнеса.
9. Развитие туризма.
10. Культура, искусство, фольклор, история, традиции.
11. Транспортное обслуживание населения.
12. Водная проблематика.

13. Участие детей и женщин в инициативах по устойчивому развитию.

14. Совместное домовладение (кондоминиум) - одна из моделей и инструмент Местной повестки.

15. Эффективность малых дел и простых технологий.

Участие в Союзе Балтийских Городов

Большой потенциал для устойчивого развития Бреста, расположенного на реках бассейна Балтийского моря, содержится в возможности присоединения к Союзу Балтийских Городов. Этот союз представляет собой сеть из более чем 100 городов из 10 различных стран региона Балтийского моря. Союз Балтийских городов (далее - СБГ) был создан в 1991 году для развития кооперации и обмена опытом между городами - членами Союза. Главная цель СБГ - содействовать демократическому, социальному, экономическому и природному развитию региона Балтийского моря.

СБГ открыт для городов, желающих присоединиться к нему. Сегодня города - члены СБГ представлены и маленькими, и большими городами. Но, несмотря на различия в размерах, языке, местоположении, экономическом развитии, интерес к кооперации на локальном уровне объединяет эти города. СБГ инициирует и координирует проекты, способствует обмену ноу-хау и опытом между городами посредством организации курсов, семинаров и встреч, а также через публикацию бюллетеней и брошюр.

СБГ управляется Исполнительным Комитетом и Секретариатом, который размещается в Гданьске (Польша). Текущая работа Союза проводится пятью комиссиями в следующих областях: кооперация в сфере бизнеса, культуры, образования, окружающей среды, спорта, туризма, транспорта и городского планирования. По мнению представителя СБГ, с которой белорусская делегация встречалась в Таллинне, возможность стать членом Союза есть и у белорусских городов, расположенных на реках бассейна Балтийского моря (таких как, например, Неман и Западная Двина). Решение о приеме в СБГ принимает Исполнительный комитет.

Союз Балтийских Городов помогает городам - членам в разработке и реализации местных стратегий устойчивого развития на XXI век - так называемых, местных Повесток 21. У СБГ есть своя программа действий ("Агенда - 21") для сети европейских городов, работающих в целях устойчивого развития. Эта программа включает различные проекты, семинары, тренинги, публикации.

У Союза Балтийских городов есть регион-побратим - регион озера Виктория в Африке. Партнерство установлено с "Кооперацией местных властей региона озера Виктория", которой СБГ старается передать свой опыт кооперации между городами, в вопросах управления сохранением окружающей среды, а также в области поддержки местного населения в вопросах разработки и реализации местных Повесток-21 в районах проживания.

С 1999 года Союз Балтийских городов стал проводить конкурсы лучших достижений городов в области охраны окружающей среды. В первом таком конкурсе приняли участие 15 городов. Победителем стал эстонский город Тарту, разработавший городскую Повестку-21. Кроме диплома представители города получили грант в сумме 5 тысяч долларов США, который был предоставлен одной из датских компаний.

Многие города, участвуя в работе Союза Балтийских Городов, приобрели существенный опыт в деле разработки местных стратегий устойчивого развития - Местных повесток-21, одновременно выступив инициаторами ряда новых начинаний в этой области.

"Изюминка" Брестской стратегии устойчивого развития

Эффект практически любого начинания (в том числе разработки и реализации Стратегии устойчивого развития Бреста) в настоящее время во многом зависит от того, удастся ли при его реализации "стать заметным", есть ли в новом проекте какая-то особая "изюминка", выделяющая его из череды других проектов, придающая ему особое своеобразие.

Что есть в Бресте такое, чего нет в других городах мира? …Европы? …Беларуси?

Чем Брест уникален?

Что может привлечь в Брест туристов и инвесторов?

Ответы на эти вопросы очень важны для выработки акцентов Стратегии развития города. Для того, чтобы найти такую информацию, часто нужен свежий взгляд, взгляд под другим ракурсом, с другой стороны. Помочь здесь может привлечение к обсуждению данного вопроса широкого круга специалистов (историков, этнографов, биологов, инженеров, архитекторов и многих других), а также широкой общественности.

Брест - первый город в Беларуси, получивший Магдебургское право (1390 г).

Брест - место размещения уникальной Брестской крепости.

Брест - ворота в Беловежскую пущу…

Брест - …

Предоставляем право разработчикам Стратегии устойчивого развития города продолжить этот список. Однако мало просто назвать эти брестские "изюминки". Важно, и гораздо сложнее, сделать их настоящим брендом города, который работал бы на его позитивный имидж. Это потребует разработки и финансирования специальных программ, понадобится время и много усилий, чтобы реализовать эту концепцию.

Составными элементами "раскрутки" брэнда Бреста, возможно, могли бы стать:

I Учреждение ежегодного международного симпозиума по вопросам развития территориального самоуправления.

II. Открытие в городе Музея самоуправления и Магдебургского права.

III. Проведение ежегодного международного историко-культурного фэста "Брестская крепость".

IV. Разработка и продвижение на рынки торговых марок "Брест" и "Брестская крепость".

V. Поддержка предпринимательских инициатив (через предоставление льгот, кредитов, помещений и другие механизмы содействия развитию предпринимательства), укрепляющих позитивный образ Бреста и способствующих расширению его известности.

VI. Создание и размещение в центре города Информационно-туристического центра с магазином продукции и сувениров с брестской символикой.

Положительные факторы, способствующие устойчивому развитию города Бреста:

- приграничное положение;
- "раскрученность" туристического бренда города;
- положительный опыт взаимодействия местной власти и НПО;
- нахождение в городе академических структур, наличие высококвалифицированных кадров, профессионально занимающихся различными аспектами устойчивого развития;
- интерес городской власти к выработке стратегии устойчивого развития;
- существование многосторонних приграничных связей с Польшей, позволяющих как заимствовать соответствующий "польский опыт", так и консолидировать в этом направлении усилия обеих сторон;
- активное участие в деятельности "Еврорегиона "Буг";
- активная позиция протестантских и католической церквей по "сохранению Творения".

Отрицательные факторы, препятствующие устойчивому развитию города Бреста:

- недостаточная информация в городе о содержании стратегии устойчивого развития;
- недооценка местной властью экологического фактора развития города (за него обычно не бывает политического спроса);
- минимальное количество предпринимательских инициатив по развитию туристического потенциала;
- слабая работа с фондами, международными структурами, стимулирующими выработку стратегии устойчивого развития;
- неразвитость инфраструктуры по развитию эко- и этнотуризма в городе;
- отсутствие коалиции персон и организаций, взявших на себя ответственность за выработку стратегии устойчивого развития;
- отсутствие стратегии использования альтернативных источников энергии;
- низкий уровень экологической культуры населения и местной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ: (см. на стр. 183)

SWOT - АНАЛИЗ
СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ г. БРЕСТА

Сильные стороны:

- приграничное положение, расположение в центре обширной сельскохозяйственной зоны;
- благоприятная (относительно других регионов страны) демографическая ситуация и значительный потенциал трудовых ресурсов;
- наличие емкого потребительского рынка, стимулирующего развитие ориентированных на него отраслей;
- относительно развитая транспортная и хозяйственная инфраструктура Брестского региона;
- уникальный культурно-исторический потенциал;
- конкурентоспособный производственный потенциал перерабатывающих отраслей экономики;
- сравнительно высокая предпринимательская активность населения;
- "раскрученность" туристического бренда города;
- наличие в городе академических структур, наличие высококвалифицированных кадров в сфере среднего и высшего образования;
- наличие в городе спортивных комплексов для проведения соревнований на самом высоком уровне.

Слабые стороны:

- зависимость ключевых отраслей промышленности от источников сырья и цен на них;
- высокая доля мигрантов из сельской местности, что снижает квалифицированность рабочей силы;
- высокий износ производственной базы предприятий и инфраструктуры города;
- однонаправленная ориентированность экспорта на Россию и СНГ, слабое присутствие на рынках соседних стран Евросоюза;
- недостаточное развитие МП с точки зрения его структуры и эффективности.

- неразвитость финансового рынка и инфраструктуры бизнеса;

- недостаточно развитая туристическая инфраструктура, отсутствие отелей европейского уровня;

- несовершенство структуры социального обслуживания населения, ее недостаточная готовность к использованию инновационных форм

- унаследованная из прошлого сложная экологическая ситуация в городе и ухудшение качественных показателей экологической ситуации;

- недостаточный уровень сотрудничества администрации города и НГО для решения социальных и экологических проблем.

Потенциальные возможнсти:

- пополнение населения города молодежью из сельских районов Брестской области и других регионов Беларуси;

- относительная макроэкономическая стабильность в стране и регионе;

- разработка программы реконструкции исторического центра города;

- повышение квалификации работников и уровня образования жителей благодаря развитию среднего и высшего образования;

- существование многосторонних приграничных связей с Польшей, активное участие в деятельности "Еврорегиона Буг";

Внешние угрозы:

- недостаточное развитие экономических связей со странами Евросоюза, вызванное политической изоляцией и самоизоляцией Беларуси;

- низкий инвестиционный рейтинг Бреста и Брестской области, отсутствие политики по развитию малого предпринимательства на всех уровнях управления: городском, областном и общебелорусском;

- усиление конкуренции на российском рынке, на который поставляется значительная доля продукции предприятий города, вступление России в ВТО;

- ограничения для привлечения туристов, связанные с жестким визовым режимом;

- отсутствие развитой конкуренции на рынке образовательных услуг, низкий уровень оплаты труда и идеологическое давление.

Анализ социально-экономической ситуации в городе показывает, что его потенциал не соответствует темпам его нынешнего развития. Несмотря на имеющиеся текущие проблемы, у Бреста есть значительные возможности для сбалансированного развития в качестве одного из ведущих экономических и политических центров страны, многофункционального (административного, экономического, инфраструктурного, научно-образовательного, культурного) центра. Для этого необходимо формирование перспективного видения города с учетом его реальных возможностей и ограничений развития.

Эффект практически любого начинания (в том числе разработки и реализации Стратегии развития Бреста) в настоящее время во многом зависит от того, удастся ли при его реализации "стать заметным", есть ли в новом проекте какая-то особая "изюминка", выделяющая его из череды других проектов, придающая ему особое своеобразие. Что есть в Бресте такое, чего нет в других городах мира? …Европы? …Беларуси? Однако мало просто назвать эти брестские "изюминки". Важно, и гораздо сложнее, сделать их настоящим брэндом города, который работал бы на его позитивный имидж. Это потребует разработки и финансирования специальных программ, понадобится время и много усилий, чтобы реализовать эту концепцию.

Составными элементами "раскрутки" брэнда Бреста, возможно, могли бы стать:

I Учреждение ежегодного международного симпозиума по вопросам развития территориального самоуправления.

II. Открытие в городе Музея самоуправления и Магдебургского права.

III. Проведение ежегодного международного историко-культурного фэста "Брестская крепость".

IV. Разработка и продвижение на рынки торговых марок "Брест" и "Брестская крепость".

V. Поддержка предпринимательских инициатив (через предоставление льгот, кредитов, помещений и другие механизмы содействия развитию предпринимательства), укрепляющих позитивного образа Бреста и его способствующих расширению его известности.

VI. Создание и размещение в центре города Информационно-туристического центра с магазином продукции и сувениров с брестской символикой.

Миссия или образ города - это системообразующая основа развития городского сообщества, которая позволяет сформулировать главную цель, систему подцелей и задач перспективного развития, а также мер их реализации. Миссия города может звучать следующим образом: "Брест - западные ворота нашей страны, город, вобравший в себя вековые традиции и опыт народа Беларуси, современный культурный и промышленный центр с качественной городской средой и высоким уровнем жизни населения".

Брест имеет все основания для интенсивного и многофункционального развития. Дальнейшее развитие города определяется рядом факторов. Одним из важнейших является его приграничное положение, делающее его вторым пос-

ле Минска транспортным и коммуникационным центром страны. Город имеет огромный потенциал для того чтобы, стать главным связующим звеном между Беларусью и Евросоюзом как в области торговли, бизнеса и туризма, так и в культурно-историческом плане. История города дает ему все основания для этого, ведь Брест - первый город в Беларуси получивший Магдебургское право, что определило его дальнейшую судьбу на многие века.

Экономика Бреста занимает ведущие позиции в Брестской области, притом что в городе не концентрируется подавляющее большинство ресурсов области. Рост объема производства и услуг происходит на фоне снижения доли населения, занятого в экономике, что, безусловно, указывает на рост эффективности и рациональное использование трудовых ресурсов.

На экономическое развитие Бреста, безусловно, еще долго будет влиять индустриализация Брестской области, проводившаяся в 60-80 годы прошлого века. Развитие таких отраслей как машиностроение и металлообработка, - это следствие развития промышленности в таком традиционно сельскохозяйственном регионе, как Западная Беларусь. К концу 1980-х годов здесь была подготовлена к быстрому промышленному рывку транспортная инфраструктура и системы образования; спроектированы генеральные планы развития городов и промышленных объектов и определены источники ресурсов. Таким образом, была предрешена промышленная специализация и направление экономического развития Бреста и всего региона в долгосрочном периоде.

Город Брест, как и остальные областные центры, представляет собой фокусную точку регионального инвестиционного рынка и во многом определяет инвестиционный климат в регионе. Следует заметить, что уровень концентрации инвестиционных ресурсов в Бресте не очень высокий (1/4 всех инвестиций области), однако динамика роста достаточно интенсивная. Львиная доля инвестиций в основной капитал приходится на объекты производственного назначения. Инвестиционная активность предприятий повышается: из года в год все больше проектов финансируется за счет средств предприятий, а также банков.

Бресту не грозит недостаток рабочей силы для интенсивного социально-экономического развития. Демографическая ситуация за последние пять лет в Бресте была достаточно устойчивой. Главным источником пополнения трудовых ресурсов является механический прирост населения. В ближайшие годы миграционный ресурс для экономического роста Бреста будет играть решающую роль. Уже сейчас источником роста трудоспособного населения являются мигранты, в основном, из сельской местности. С учетом высокой доли сельского населения миграционный потенциал области достаточно велик. Миграционное давление деревни на город делает неизбежным разработку новых проектов для развития Бреста.

Важным фактором развития города является его культурная составляющая. Ставшие традиционными и являющиеся уже своеобразной визитной карточкой города музыкальный, театральный и кино-фестивали нуждаются в дальнейшей их презентации в качестве культурных "событий года" и включении в общенациональный и международные туристические маршруты.

Главным субъектом социально-экономической политики города являются органы местного самоуправления. Деятельность органов местного самоуправления необходимо сфокусировать на двух основных направлениях: 1) поиск новых ресурсов развития города, позволяющих укреплять материальную и финансовую базу города; 2) рационализация использования тех значительных ресурсов, которыми уже располагает город.

Основные принципы или "лозунги" развития Бреста можно определить следующим образом:

1. Брест должен рассчитывать на собственные силы. Ориентация на поддержку Центра - это фактор риска самостоятельного развития города в будущем. Город должен быть готов к межгородской и межрегиональной конкуренции.

2. Не выполнение чужих, несвойственных городу функций, а поиск собственной ниши с использованием того, что дала нам история. Брест не может стать ни второй столицей, ни крупнейшим промышленным агломератом страны. Однако он имеет все шансы стать современным европейским коммуникационным и туристическим центром с высокоразвитой экономикой, в основе которой лежат перерабатывающие отрасли промышленности, развитой сферой услуг и бизнес-инфраструктурой.

3. Формирование стратегии развития города на основе общественного согласия. Развитие города должно быть предметом общественных дискуссий, основываться на тесном диалоге жителей города с властью

4. Формирование благоприятного образа города в отечественном и зарубежном информационном пространстве с учетом стратегических ресурсов и конкурентных преимуществ. Активная информационная политика города, раскрутка "брэнда" города.

5. Ориентация на публичное, ответственное и эффективное управление городом. Формирование городского сообщества - информированного, экономически и политически самостоятельного, социально активного, патриотичного по отношению к городу, морально и духовно устойчивого.

Стратегические направления развития города определяются на основе следующих принципов:

1) основой для формулирования стратегических направлений является анализ социально-экономической ситуации, основных проблем и ресурсов города;

2) определяемые стратегические направления развития города являются продуктом общественного согласия среди заинтересованных слоев городского сообщества и формируются с учетом интересов всех заинтересованных сторон. Стратегические направления сохранятся стабильными на средне- или долгосрочный период вне зависимости от общественно-политической и хозяйственной ситуации в городе, текущие задачи городского управления формулируются на их основе и могут корректироваться в зависимости от конкретной ситуации;

3) стратегические направления немногочисленны, они не охватывают все аспекты развития города, определяя только те их них, которые могут стать "ло-

комотивами", "точками роста" городского развития, способными в перспективе вытянуть всю экономику и социальную сферу города и спровоцировать рост других секторов;

Общая стратегическая цель развития города может быть сформулирована как устойчивое и сбалансированное развитие города Бреста на основе сложившихся традиций и имеющихся преимуществ как многофункционального образования с конкурентоспособной экономикой, зрелым и ответственным городским сообществом, комфортной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для общественной и хозяйственной деятельности.

Достижение главной цели предполагает реализацию следующих стратегических направлений:

1) развитие социальной сферы города:

- обеспечение качества, доступности и широкого спектра услуг в социальной сфере;
- формирование зрелого и ответственного городского сообщества, обратной связи с властями через развитие городских СМИ;
- формирование благоприятной политики для улучшения демографической ситуации;

2) укрепление финансово-экономического потенциала города:

- увеличение доходов и оптимизация расходов местного самоуправления;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий;
- развитие малого предпринимательства;
- развитие науки, образования, инновационной деятельности;
- развитие туризма и спорта

3) повышение качества городской среды:

- обеспечение экологической безопасности среды жизнедеятельности и устойчивости природного комплекса города;
- совершенствование архитектурно-градостроительных решений;
- комплексное решение жилищной проблемы, реконструкция и развитие жилищных территорий;

1. Развитие социальной сферы города

1.1 Обеспечение качества, доступности и широкого спектра услуг в социальной сфере

Цель - удовлетворение потребностей населения в услугах социальной сферы

Проблемы:

- слабая интеграция действий неправительственных организаций (НПО), занимающихся социальной проблематикой;
- отсутствие системы "социального контракта" для НПО и церквей по социальному обслуживанию населения;

- неразвитость в городе "безбарьерной среды" для инвалидов;
- отсутствие преференций со стороны власти для НПО, церквей и бизнеса, занимающихся решением социальных вопросов;
- недостаточная квалификация кадров, работающих в системе социальной защиты населения;
- слабая обеспеченность инвалидов средствами передвижения;
- неудовлетворительная работа с фондами и международными организациями по поиску дополнительных ресурсов для социального обслуживания населения;
- несовершенство структуры социального обслуживания населения, ее недостаточная готовность к использованию инновационных форм, позволяющих в полной мере реализовывать принципы индивидуального подхода, адресности и доступности.

Приоритетные направления стратегии:

1. Развитие комплексных территориальных центров социального обслуживания населения, домов-интернатов малой вместимости, больниц (палат) сестринского ухода, специализированного обслуживания, служб сиделок, стационаров и “хосписов” на дому.
2. Формирование сети негосударственных социальных учреждений по реабилитации инвалидов.
3. Совершенствование социально-психологической, социально- юридической и социально-информационной помощи населению, в том числе по "специальному "телефону доверия" и "горячей линии".
4. Развитие социального партнерства и активизация работы по привлечению внебюджетных (спонсорских, благотворительных) средств для оказания различных видов помощи нуждающимся категориям граждан;
5. Внедрение наставничества для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бывших выпускников интернатных учреждений.
6. Создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации.
7. Государственная поддержка общественных организаций ветеранов и инвалидов.
8. Проведение научных исследований по социальным проблемам и организации социального обслуживания населения.
9. Развитие партнерства с общественными объединениями инвалидов и детей с церквями разных конфессий.
10. Создание специальных комиссий и служб, координирующих деятельность органов и организаций социальной защиты.

1.2 Формирование зрелого и ответственного городского сообщества, обратной связи с властями через развитие городских СМИ

Цель - формирование в городе целостной и эффективно действующей систе-

мы информирования населения о жизни города и деятельности органов городской власти, мониторинга общественного мнения и устойчивых каналов "обратной связи", учета мнения горожан при принятии решений органами власти и управления.

Основные проблемы:

- неуклонное падение тиражности городских газет;
- неравные экономические условия деятельности государственных и негосударственных СМИ;
- ограничение доступа негосударственных СМИ к источникам информации;
- отсутствие негосударственных электронных масс-медиа, в частности, FM-канала;
- существенные различия в оплате журналистского труда в государственных и негосударственных СМИ;
- рост "доли государства" в информационном пространстве города;
- усиление административного контроля за деятельностью СМИ;
- недостаточный технический и полиграфический уровень городских изданий.

Приоритетные направления развития СМИ:

1) создание городского пресс-клуба;

2) проведение ежегодной городской конференции-выставки "Брестские СМИ - новые технологии", с целью популяризации достижений в сфере технологий реализации печатной продукции периодической печати, книжно - журнальной продукции;

3) проведение профессионального конкурса "Печатный менеджер года", который проводится среди руководящего состава печатных и электронных медиа Бреста, организующих творческий процесс и реализующих оригинальные бизнес-решения в профессиональной сфере. Победителями становятся организаторы-новаторы редакций СМИ, добившиеся конкретных успехов независимо от формы собственности и политики издания;

4) организация "Школы молодого журналиста". Отдельные проекты подобного рода уже существуют, однако они, как правило, связаны с кружковой работой и включают узкий круг людей. Предлагаемый же проект создания "Школы молодого журналиста" должен быть "завязан" на профессиональные периодические издания города, его электронные СМИ;

5) создание малотиражной молодежной газеты, например, "Время молодых", которая будет говорить о проблемах местного сообщества, делая акцент на общественных, некоммерческих организациях. Она может и должна обладать широким тематическим спектром (Например, приложения "ВМ-армия". "ВМ-религия", "ВМ-образование" и др.). Как вариант, возможен выход вкладышей в существующих газетах (на местном "ТВ");

6) организация соревнования в конкурсе "Лучший издательский (электронный) проект года";

7) организация конкурса в сфере распространение печатной продукции в Бресте - "Лучший распространитель (продавец) периодической печати. Его целью является поиск оригинальных решений в технологии продаж печатных изданий, содействие обмену опытом распространителей печатной продукции; повышение профессионального мастерства работников предприятий и организаций, распространяющих периодическую печать; совершенствование системы распространения прессы в Бресте;

8) создание независимого FM-канала в городе;

9) формирование равных конкурентных условий в деятельности государственных и негосударственных СМИ;

10) повышение технической оснащенности городских масс-медиа.

1.3 Формирование благоприятной политики для улучшения демографической ситуации

Цель - создание благоприятных условий для устойчивого и сбалансированного расширенного воспроизводства городского населения; улучшение демографической ситуации на основе повышения уровня жизни, продолжительности и повышения рождаемости.

Проблемы:

- переход от высокого к среднему и низкому уровню рождаемости
- высокий уровень миграции
- рост детской смертности в возрасте до 1 года

Стратегия улучшение демографической ситуации в Бресте настоятельно требует:

1. Разработки городской долгосрочной научно-обоснованной демографической политики, основанной в первую очередь на повышении уровня жизни населения в соответствии с Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2006-2010 гг.

2. разработки Программы устойчивого развития города в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития.

3. Учета при рассмотрении проблем окружающей среды особенностей демографической ситуации.

4. Считать приоритетным направлением в деятельности городских органов государственной власти защиту населения, пострадавшего в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

5. Принять дополнительные моральные и материальные меры для поддержания семей, воспитывающих детей, решение жилищной проблемы для всех категорий населения, снижение безработицы, оздоровление образа жизни и другие меры по оздоровлению всей системы воспроизводства населения.

6. Рационализировать миграционные перемещения населения в результате взаимосвязанных экономических, социально-психологических и административно-правовых мер.

7. Создать комплексную систему мер по повышению уровня физической культуры в городе.

8. Усилить пропаганду здорового образа жизни, включая и административные решения.

9. Перераспределить ресурсы на значительное повышение как технического оснащения медицинских учреждений, так компетентности работников здравоохранения, учитывая высокий уровень смертности населения города от болезней.

10. Установление специальных выплат (за счет местных администраций) родителям за рождение ребенка (не менее 300 долларов США).

2. Укрепление финансово-экономического потенциала города:

2.1 Повышение конкурентоспособности промышленных предприятий

Развитие Бреста в качестве многофункционального города с приоритетным развитием по двум структурным направлениям: а) сфера услуг (приоритетные направления - туризм, транспорт, связь, финансы, торговля, образовательные, медицинские, культурные услуги); б) высокотехнологичная промышленность, основанная на местных источниках сырья, машиностроение широкого профиля, и отрасли, ориентированные на потребительский рынок (пищевая, полиграфическая, легкая).

Проблемы:

- недостаточный уровень инвестиций в основной капитал;
- высокий уровень физического и морального износа оборудования и недостаточность собственных средств промышленных предприятий и организаций на их обновление и модернизацию;
- недостаточное развитие наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости;
- недостаточно эффективные механизмы внедрения в промышленное производство наукоемких и высокотехнологичных разработок, неразвитость инновационной деятельности в промышленности;
- низкий инвестиционный рейтинг;
- низкая инновационная активность;
- однонаправленная ориентированность экспорта на Россию и СНГ, слабое присутствие на рынках соседних стран Евросоюза.

Цель: создание условий для сохранения и ускорения развития промышленного комплекса города.

Приоритетные направления решения проблем:

1) формирование институциональных и организационных условий для развития и поддержки реального сектора экономики;

2) стимулирование частных вложений в реальный сектор;

3) поддержка промышленного сектора города, ориентированного на производство продукции, соответствующей евростандартам качества ИСО-2003;

4) выделение отраслевых приоритетов и разработка соответствующего инструментария реструктуризации предприятий;

5) сохранение налогового потенциала города посредством разработки и применения механизма контроля за трансфертными ценами;

6) вовлечение промышленных предприятий в систему городского заказа;

7) рост числа внедряемых инвестиционных проектов;

8) повышение квалификации кадров в промышленности, сохранение и увеличение занятости.

2.2 Развитие малого предпринимательства

Цель: создание благоприятных условий, способствующих устойчивому функционированию и развитию малого предпринимательства (МП) для повышения эффективности и социальной направленности экономики города.

Проблемы:

- недостаточное развитие МП как с точки зрения его структуры и эффективности;
- отсутствие комплексной системы поддержки малого предпринимательства на городском уровне;
- неразвитость налоговых и кредитно-финансовых механизмов, стимулирующих развитие малого предпринимательства;
- отсутствие единой системы подготовки и переподготовки кадров для малого предпринимательства;
- медленная приватизация и сложная процедура отчуждения фондов затрудняет доступ к неэффективно эксплуатируемым фондам и используемым ресурсам;
- недостаточно активные и профессиональные инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (включая слабые профессиональные союзы и малоэффективные международные проекты);
- высокая налоговая нагрузка (35-37 % ВВП);
- жесткий государственный и отраслевой контроль.

Приоритетные направления:

1. Содействие привлечению МП к исполнению городского заказа.
2. Формирование перечня имущества, которое может быть предоставлено малым предприятиям с целью выкупа, аренды и пр.
3. Формирование системы гарантий местной власти и микрокредитования.
4. Упрощение нормативно-правовой базы системы регистрации МП.
5. Формирование простой и прозрачной системы налогообложения.
6. Формирование прозрачной системы контроля над деятельностью МП.
7. Развитие сети районных центров (агентств) поддержки малого предпринимательства.

8. Развитие системы предоставления различных муниципальных льгот (в том числе инвестиционных льгот) субъектам малого предпринимательства (особенно в секторе услуг).

9. Развитие системы мониторинга малого предпринимательства и формирование информационной базы данных, проведение социологических исследований.

10. Обучение основам предпринимательства безработных граждан.

2.3 Увеличение доходов и оптимизация расходов местного самоуправления

Проблемы:

- недостаточная собираемость налогов;
- неполная самостоятельность бюджета
- чрезмерная социальная ориентированность бюджета
- вертикальная несбалансированность бюджета города.

Цель: использование бюджета города в качестве эффективного инструмента стимулирования и повышения устойчивости социально-экономического развития Бреста.

Приоритетные направления:

1) увеличение доходов бюджета города;

2) оптимизация расходов бюджета города;

3) совершенствование межбюджетных отношений;

4) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города;

5) повышение доли неналоговых доходов в формировании бюджета города;

6) повышение эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств;

7) повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год, надежности плановых показателей бюджета;

8) создание системы мониторинга результативности бюджетных расходов и повышение эффективности распределения бюджетных ресурсов;

9) гарантированное обеспечение расходных обязательств города;

10) полное погашение накопленной кредиторской задолженности, недопущение появления просроченной задолженности.

2.4 Развитие науки, образования, инновационной деятельности

Проблемы:

- неразвитая сеть частных учебных заведений;
- отсутствие конкуренции на рынке образовательных услуг;
- идеологизация учебного процесса;
- низкий уровень зарплаты работников системы образования;
- формализация оценки качества учительского труда;

- изолированность системы обучения от общемировых тенденций;
- контрактная система;
- жесткое администрирование организации учебного процесса;
- низкая инновационная активность, обусловленная особенностями промышленности города;
- отсутствие политики, направленной на активизацию инновационных процессов в экономике города;
- отсутствие эффективной взаимосвязи науки, производства, образования.

Цель: создание благоприятных условий, способствующих реализации интеллектуального потенциала, повышению уровня образования и квалификации работников, развитию науки и ее связей с производством.

Приоритетные направления:

1) формирование внутреннего спроса на инновации при разработке промышленной политики города: поддержка и развитие субконтрактации, аутсорсинга (передачи непрофильных функций сторонним организациям) предприятиями города как основ для углубления специализации производств и повышения их инновационной активности и т.д.;

2) создание инновационной инфраструктуры, обеспечивающей эффективную поддержку инновационного развития наиболее приоритетных для города отраслей экономики, стимулирование внедрения разработок местных вузов на городских предприятиях;

3) содействие созданию инновационного сектора в экономике на основе интеграции организаций науки, крупных предприятий и предприятий малого бизнеса;

4) демократизация системы образования, предполагающая: а) ориентацию на демократический характер управления учебными заведениями, б) гарантирование прав преподавателей и учащихся на свободу мнений, убеждений;

5) возрождение национальной школы и расширение применения белорусского языка обучения. (Речь идет о создании средних специальных и высших учебных заведений с белорусским языком обучения);

6) изменение финансирования системы образования. (Речь идет о необходимости преодоления остаточного принципа финансирования образовательной сферы, что предполагает не только увеличение бюджетного финансирования, но и активность местных сообществ, органов государственной власти по перераспределению локальных ресурсов на нужды образования);

7) меры по улучшению состояния здоровья детей, основу которого составляют как реализация целевых социальных программ в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, так и устранение перегрузки учащихся в процессе учебной деятельности, вызывающей у многих учащихся состояние постоянного психологического дискомфорта, приводящего к повышенным психоэмоциональным нагрузкам и, как следствие, к росту сердечно-сосудистых и нервно-психических заболеваний;

8. изменение статуса научных и педагогических работников, достигаемое преимущественно существенным повышением уровня оплаты труда научных и педагогических работников, а также отменой контрактной системы найма педагогических и научных работников на работу;

9. развитие международного сотрудничества, с акцентом на подготовку и переподготовку в зарубежных научных и учебных заведениях студентов, аспирантов, научных работников, преподавателей учебных заведений всех типов;

10. развитие частной сферы образования, в настоящее время практически похороненной в городе.

2.5 - Развіццё турызма и спорта

Праблемы:

-адсутнасць у горадзе гатэляў еўрапейскага стандарту;

-недахоп кваліфікаваных работнікаў у сістэме абслугоўвання;

-праблемы пераадолення беларуска-польскай мяжы як для спартоўцаў, так і для патэнцыяльных заўзятараў спорту;

-візавыя праблемы для гасцей з-за мяжы;

-практычная немагчымасць атрымання прыбыткаў ад правядзення спаборніцтваў;

-незацікаўленасць спонсараў правядзеннем спаборніцтваў;

-дрэннае міжнароднае рэнамэ краіны ў цэлым;

-адсутнасць трывалых спартыўных традыцыяў;

-адсутнасць напрацаваных спартыўных праграмаў.

Прыарытетныя напрамкі развіцця:

1. правядзенне актыўнай маркетынгавай дзейнасці з мэтай запрашэння ў Брэст спаборніцтваў высокага ўзроўня;

2. распрацоўкі з мэтай выкарыстання спартыўнай матэрыяльнай базы і спрыяльных кліматычных варункаў адмысловай праграмы для правядзення ў горадзе трэніровачных збораў камандаў па розных відах спорту, у тым ліку і з-за мяжы, асабліва Расіі (напрыклад, правядзенне зімова-вясенніх збораў расійскіх футбольных камандаў);

3. стварэнне ў гарадскіх мікрараёнах асяродкаў для спартыўнай дзейнасці насельніцтва;

4. правядзенне штогод у межах днёў горада спартыўныя спаборніцтвы з запрашэннем прадстаўнікоў гарадоў-пабрацімаў па праграмах "Спорт для ўсіх", "Спорт - на службе народнай дыпламатыі", "Спорт - амбасадар міру";

5. актыўная рэклама турыстычных магчымасцей Брэста ў краінах Еўрапейскай вуніі;

6. узмацненне прапаганды здаровага ладу жыцця, што асабліва актуальнымі становяцца ў супрацьдзеянні з девіяцыйнымі тэндэнцыямі, якія звязаныя з алкагалізмам насельніцтва, пагаршэннем крымінагеннай сітуацыі ў горадзе, а таксама з распаўсюджваннем наркотыкаў і СНІДу;

7. будаўніцтва спрошчаных лёдавых каткоў ангарныга тыпу і набыцця мабільных лёдавых пляцовак, якія ўсталёўваюцца на асенне-зімовы перыяд;

8. дзяржаўнай подтрымкі дзейнасці горадскіх спартыўных аб'яднанняў;

9. развіцце турыстычнай інфраструктуры горада, уключая і рэкрацыйныя асяродкі.

3. Повышение качества городской среды:

Под качественной городской средой в соответствии с принципами устойчивого и гармоничного развития городских поселений XXI века, провозглашенными ООН, понимается городская среда, благоприятная для жизни настоящих и будущих поколений и обладающая следующими характеристиками:

1) экологической безопасностью;

2) культурной преемственностью градостроительных решений, пространственным единством, эстетической выразительностью, гармонией и средовым многообразием города;

3) надежностью и безопасностью транспортной и инженерной инфраструктур;

4) комплексностью решений жилищной проблемы, реконструкцией и развитием жилых территорий и формированием жилой среды;

5) эффективным использованием производственных территорий;

6) развитостью и доступностью системы общественных центров.

Формирование качественной городской среды осуществляется путем реорганизации и благоустройства территории Бреста в ее существующих границах, реконструкции застройки, мер по обеспечению экологической безопасности.

Качество городской среды определяется: в краткосрочной перспективе - организационными мерами администрации; в среднесрочной перспективе - градостроительной политикой и нормативами; в долгосрочной перспективе - социокультурным потенциалом города.

3.1 Обеспечение экологической безопасности среды жизнедеятельности и устойчивости природного комплекса города.

Цель: разработка организационно-экономического механизма развития города в пределах экологической емкости биосферы.

Проблемы:

- доминирование в местных органах государственной идеи безусловного приоритета экономического роста над экологическими интересами;

- унаследованная из прошлого сложная экологическая ситуации в городе;

- ухудшение качественных показателей экологической ситуации;

- рост числа старых автомобилей, способствующих масштабному загрязнению воздуха;

- неудовлетворительная работа городских очистных сооружений;

- низкий (ниже минимального) уровень озеленения городских территорий;

- минимальное участие международных организаций, их ресурсов для решения экологических проблем;
- недостаточная активность экологических НПО.

Приоритетные направления.

1. Усиление контроля по улучшению качества топлива, стимулирование перехода на его экологически чистые виды (газ).
2. Повышение технического уровня и состояния автомобилей в автопарках города, в том числе и путём его обновления; создание программы перехода на автомобили, соответствующие стандартам ЕЭК ООН (Евро-1, Евро-2).
3. Дальнейшее развитие электрифицированного общественного транспорта.
4. Рациональная организация движения транспорта в городе, скорейшее завершение модернизации объездных автомобильных дорог.
5. Усиление борьбы с шумовой загрязненностью города.
6. Разработка технологий и создание производств, потребляющих накопленные и образующиеся отходы в качестве вторичных сырьевых ресурсов.
7. Усиление контроля за неконтролируемым сбросом сточных вод, состоянием санитарной охраны групповых водозаборов и выполнением водоохранных мероприятий.
8. Интенсивное "озеленение" города.

3.2 Комплексное решение жилищной проблемы, реконструкция и развитие жилищных территорий

Проблемы:

- низкая обеспеченность жильем;
- замедленное обновление и модернизация жилищного фонда;
- недостаточное благоустройство придомовых территорий;
- слабое развитие систем ипотечного кредитования строительства жилья;
- отсутствие конкуренции и неоптимальная тарифная политика в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- высокая стоимость строительства жилья.

Цель: формирование комфортной жилищной среды, обеспечивающей комплексное решение жилищной проблемы в городе.

Приоритетные направления:

- сохранение, обновление и модернизация жилищного фонда;
- формирование жилищного фонда социального использования (новое строительство, покупка квартир на вторичном рынке);
- снижение стоимости строительства жилья;
- развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунальных услуг, совершенствование системы управления и обслуживания жилищного фонда;
- совершенствование тарифной политики на жилищно-коммунальные услуги.

3.3.совершенствование архитектурно-градостроительных решений

Список использованной литературы для написания разделов:

Раздел 5.

Беларусь: дорога в будущее. Книга для парламента. - Мн., 2005, С.286

Дорохов В. Независимые СМИ и исследования: сотрудничество для демократии// Независимые исследования в независимой Беларуси: в борьбе за реальность.- Новосибирск, 2004, С. 61

Интервью председателя облисполкома Константина Сумара главному редактору газеты “Заря” Адаму Липскому (№ 84 от 23 июля 2005 г.)

Вечерний Брест, № 60, 29 июля 2005 года

Лысюк А. Региональные СМИ и проблема ментальной трансформации в постсоветской Беларуси: политический и социально-психологические аспекты // Новости НИСЭПИ, выпуск 4, декабрь 1997, С.14.

Исследование аудитории СМИ г. Бреста и г. Кобрина. - Социологическая лаборатория «Новак», Мн., 2002 С.19.

Раздел 6.

Люкевіч Ул.П. Універсітэцкія спартыўныя клубы і іх роля ў фармаванні здаровага ладу жыцця моладзі // Социологические проблемы здорового образа жизни молодёжи: Материалы региональной научно-практической конференции, 4-5 декабря 2001 г. – Брест: БрГУ им. А.С.Пушкина, 2002. – С.17-22.

Люкевіч Ул.П. Здароўе як галоўная каштоўнасць чалавечага жыцця // Физическая культура, спорт и здоровье детей и молодёжи в III тысячелетии: Тезисы докладов III регион. научно-практ конф. (19 апреля 2002 г.). – Брест: БрГУ им. А.С.Пушкина, 2002. – С.65.

Люкевіч Ул. Здаровы лад жыцця: перспектывы рэалізацыі // Актуальные проблемы здорового образа жизни в современном обществе. Тезисы международной научно-практической конференции (15-17 апреля 2003 г.). – Мн.: БГАФК, 2003. – С.51-52.

Люкевіч Ул.П. Фармаванне здаровага ладу жыцця ў варунках урбанізацыі // Улучшение, сохранение и реабилитация здоровья в контексте международного сотрудничества: материалы междунар. научно-практич. конф., (Брест, 21-23 окт. 2005 г.). – Брест: Академия, 2005. – С.106.

Пастанова Рады міністраў Рэспублікі Беларусь ад 13 ліпеня 2005 года за № 779 “Аб зацвярджэнні прыкладнай формы дамовы прадстаўлення безвыплатнай (спонсарскай) дапамогі”.

Указ прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 01 ліпеня 2005 года за № 300 “Аб прадстаўленні і выкарыстанні бязвыпоатнай (спонсарскай) дапамогі”.

Вечерний Брест. 2005. № 97. 07 декабря.

Люкевич В.П. Здоровый образ жизни молодёжи // Здоровый образ жизни как молодёжная проблема: региональные аспекты / Под. общ. ред. М.Н.Хурса. – Мн.: ИСПИ, 2002. – С.73-87.

Люкевич В.П. Физическая культура и спортивные устремления молодёжи // Молодёжь Беларуси на современном этапе: состояние, проблемы и пути их разрешения. Книга для педагогов и организаторов воспитательной работы с молодёжью / Под ред. С.Д.Лаптёнка. – Мн.: ИСПИ, 2004. – С.225-241.

Люкевич В.П. Физическая культура и спортивные интересы белорусской молодежи // Молодежь Беларуси на современном этапе: состояние, проблемы и пути их решения / Под ред. С.Д. Лаптенка. Издание 2-е, исправленное и дополненное. – Мн.: ИСПИ, 2004. – С.266-282.

Buczyński M., Dragan P., Lukiewicz W. Development of tourizm in Euroregion Bug on a line of Biała Podlaska // International Dialogue – Global, European, National and Multicultural Dimensions of Tourism. – Rzeszów: KORAW, 2005. – P.26-33.

Lukiewicz W. Czynniki społeczno-ekonomiczne rozwoju dzieci i młodzieży wiejskiej na białoruskim pograniczu // Uwarunkowania rozwoju dzieci i młodzieży wiejskiej. – Lublin: Instytut Medycyny Wsi, 2003. – S.344-350.

Lukiewicz W. Perspektywy dostosowania turystyki regionu Brzeskiego na Białorusi do strategii rozwoju we Wschodniej Polsce // Miejsce i rola turystyki w strategii społeczno-gospodarczej województw wschodniej Polski. – Biała Podlaska: Zamiejscowy Wydział Wychowania Fizycznego w Białej Podlaskiej, 2003. – S.91-101.

Lukiewicz W., Wajc W. Aktywność ruchowa dzieci i młodzieży w warunkach miasta // Aktywność ruchowa ludzi w różnym wieku. – Szczecin: Wydawnictwo Promocyjne “Albatros”, 2005. – S.13-18.

Lukievic U. Sport for all in non-governmental organizations activities in the place of residence // Олімпійський спорт і спорт для всіх: проблеми здоров’я, рекреації, спортивної медицини та реабілітації. Тези доповідей IV Міжнародного наукового конгресу. – Київ: Видавництво “Олімпійська література” Национального університету фізічного виховання і спорту Україны, 2000. – С.491.

Раздел 7.

M. Kutzner: *Architektura polskich późnogotyckich klasztorów franciszkanów obserwantów (zwanych bernardynami)*, [w:] *Franciszkanie w Polsce średniowiecznej*, cz. 2-3. *Zasoby archiwalne, biblioteki, architektura*, t. 2, s. 277. J. Paszenda: *Budowle jezuickie w Polsce*, Kraków 1999, t. 1, s. 16.. J. Swastek: *Św. Brygida Szwedzka i zakon Najświętszego Zbawiciela ze szczególnym uwzględnieniem klasztorów na ziemiach polskich*, Lublin 1986, t. 2, s. 442. BN, rkp BOZ 198, mkf 2863, k. 4-5. Encykl.Katol. t. II, Lublin 1976, kol. 1130. M. Kutzner: *Architektura polskich późnogotyckich klasztorów*, s. 99. H. Gapski: *Cystersi w Rzeczypospolitej i na Śląsku w XVI-XVIII w.*, [w:] Monasticon Cisterciense Poloniae, red. Andrzej Marek Wyrwas, t. 1, s. 59. Witko Andrzej: *Trynitarze*. Kraków 1999, s.132; Giżycki (Wolyniak): *Notatka o niektórych naszych siedzibach trynitarskich*.Kraków 1912, s.17-18.

Ліст цэсарэвіча да міністра фінансаў і генерала ад інфантэрыі Канкрына [у:] *Гісторыка-дакументальнай хронікі гарадоў і раёнаў Беларусі "Памяць". Брэст.* Кн.1., Мінск 1997, с.125.

Календар –даведнік "Брэст" 1913г., паводле: " Памяць", тамжа, с.184.

В.В. Бешанов: *Брестская крепость*, Мінск, 2004, с.64.

E. W. Chariczkowa: *Historia Twierdzy Brześć, problemy ochrony i wykorzystania obiektów w działalności turystycznej.*. [w:] Fortyfikacje rosyjskie twierdze Dęblin i Brześć. Fortyfikacje Lubielszczyzny. "Fortyfikacja" Warszawa 2000 t.11 s.27-41.

Brest. Ènciklopedičeskij spravočnik (dalej: *Brest. Encykl..),* pod red. I. Šamăkina, Minsk 1987, s. 344.

A..M. Lûtyj, Social´no-èkonomiceskoe razvitie gorodov Belorussii v konce XVIII-XIX v., [w:] Naš Rodovod, Grodno 1989, s. 31. *Materyâły da historyi manufaktury Belarusi u czasy raspada feadalizma (1796-1840),* t. 1, Mensk 1934, s. 152-153

Teresa Zarębska: Problemy ochrony miast jako dziedzictwa kultury [y:]Kwartalnik Architektury i Urbanistyki, t.XLV, zesz.1/2000, s. 45.

Раздел 8.

Брест. Энциклопедический справочник. – Мн., 1987.

Головатый С.Е. Тяжёлые металлы в агросистемах. – Мн., 2002.

Демянчик В.Т., Михальчук Н.В., Самусевич В.П. Природа Брестчины на рубеже столетий. – Брест, 2001. – 126 с.

Крассовский К.К., Михальчук Н.В., Гордейко В.А. Брестская область в экологическом и медико-демографическом измерении. – Брест, 2002. – 124 с.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Мн., 2004 – 200 с.

Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь – Мн., 2005. – 108 с.

Наше общее будущее. – М., 1989. – 376 с.

Особо охраняемые природные территории Брестской области.– Брест, 1997. – 165 с.

Охрана окружающей среды в Беларуси. Статистический сборник. – Мн., 2005. – 196 с.

Патэнцыяльныя пагрозы навакольнага асяроддзя на прыгранічных тэрыторыях Польшчы і Беларусі. – Варшава, 2004. – 103 с.

Природная среда Беларуси. Мн., 2002 . – 424 с.

Прогноз изменений окружающей природной среды Беларуси на 2010 – 2020 гг. – Мн., 2004.

Состояние природной среды Беларуси. Экологический бюллетень 2004 г. – Мн., 2005. – 285 с.

Справочно-статистические материалы по состоянию окружающей среды и природоохранной деятельности в Республике Беларусь. – Мн., 2004. – 64 с.

Раздел 9.

Лестер Р. Браун. Экоэкономика: Как создать экономику, оберегающую планету./Пер. с англ. – М., Издательство «Весь мир», 2003, стр. 41-42.

http://www.la21.nw.ru/main/man.htm

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь // Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь, Научно-исследовательский экономический институт (НИЭИ) Министерства экономики Республики Беларусь. – Минск: ООО «Белсэнс», 1997. – 216 с.

Национальная стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г./Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь. – Минск.: Юнипак, 2004, - 200 с.

Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года. – Минск.: Юнипак, 2005.

Стратегия устойчивого развития Дисненского края / авт.-сост. О.А.Мороз и др. – Мн.: Юнипак, 2005. – 64 с.

Устойчивое развитие Балтийского региона. Книги 1-10. Редактор серии Ларс Риден, Уппсальский университет.- Русское издание. - 2000 г.

Стратегия устойчивого развития Беларуси: преемственность и обновление: Аналитический отчет. – Мн.: Юнипак, 2003. – 208 стр.

Стратегия устойчивого развития Дисненского края / авт.-сост. О.А.Мороз и др. – Мн.: Юнипак, 2005. Стр. 12.

Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года. – Минск.: Юнипак, 2005,

Браун Л. Экоэкономика: Как создать экономику, оберегающую планету / Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2003, стр.143.

Мюррей Р. Цель - Zero Waste. (Перев. с англ.). – М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2004, стр. 43.

Мюррей Р. Цель - Zero Waste. (Перев. с англ.). – М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2004, стр. 175-176.

Тойнби А.Дж. Пережитое. Мои встречи / Пер. с англ. – М.: Айрис-пресс, 2003, стр.45.

ДЛЯ ЗАМЕТОК